



不忘初心，牢记使命， 奋力开创连云港发展的新局面

本刊评论员

学深悟透十九大，风劲晴空再扬帆，不忘初心谋幸福，牢记使命创复兴。党的十九大就推进党和国家各方面工作制定了战略部署，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领。十九大报告主题68个字，起始便是“不忘初心，牢记使命”8个字，成为理解党的十九大主题的密钥和口令，成为激励中国共产党人不断前进的根本动力。我们应不忘初心，刻骨铭记“为中国人民谋幸福”，牢记习总书记的教导，“人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，坚持以人民为中心，努力抓好保障和改善民生各项工作，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，推进全体人民共同富裕”。我们应牢记使命，时刻努力“为中华民族谋复兴”，遵循习总书记的指示，“矢志不渝，敢于面对曲折，勇于修正错误，攻克一个又一个看似不可攻克的难关，创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹”。

马克思在《〈黑格尔法哲学批判〉导言》中指出：“理论一经掌握群众，也会变成物质力量”。不忘初心，牢记使命，奋力开创新时代连云港发展新局面，就是要切实将思想和认识统一到十九大精神上来，把智慧和力量汇集到学习好、宣传好、贯彻好、落实好党的十九大精神上来，凝聚到实现以习近平同志为核心的党中央提出的目标任务上来，聚焦到为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗上来，学懂、弄通、做实，从会议精神中找到连云港市发展的经济学，用先进理念引领发展，不断增强经济增长的新动能，将强大的精神力量转化为物质力量，以争先的姿态、必胜的信心、开放的理念和务实的作风，牢固树立新发展理念，按照高质量发展要求，运用系统性思维，将“精神经济学”转变为连云港的“发展经济学”。

一要践行创新理念，增创发展活力，增强经济实力。推进产业强市、工业立市，提升发展水平，瞄准产业链、价值链高端，狠抓项目、狠抓投入，加快发展临港产业，快速壮大“三新一高”优势产业，提升食品、建筑、装备制造等传统产业，突破发展海洋经济，加快发展电商、旅游、金融等现代服务业，培育一批带动力强的优质项目，做大批成长性好的骨干企业，着力构建现代产业体系。深化改革创新，激发内生发展动力，坚持问题导向、发展取向，加大

深化供给侧结构性改革、“放管服”改革、科技体制改革等重点领域和关键环节的改革力度，努力在体制机制和科技创新等方面实现新的突破。

二要践行协调理念，城乡融合一体，推进均衡发展。坚持规划引领，统筹城市空间和要素配置，强化以人为中心的城市建设理念。注重内涵发展，推动公共供给的体系化、均衡化、品质化，构建现代化对外交通网络，加强精细化管理，提高城市管理的智能化、科学化水平。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，发展农村生产力，有效增加农民收入，加快推进农业农村现代化，实现乡村振兴。

三要践行绿色理念，守住生态底线，建设美丽家园。大力推动绿色发展，实施绿色制造行动计划，积极发展“生态+”经济，严格把关“产业导向、项目准入、节能减排”，严格落实“水十条”“气十条”“土十条”。持续推进“263”专项行动，坚决打好污染防治攻坚战。

四要践行开放理念，打开发展格局，建设“一带一路”战略支点。围绕枢纽港、产业港、贸易港、物流港的定位，加快港口转型升级。深入推进开放合作，注重招商引资与招才引智相结合，瞄准世界500强企业、国际尖端人才、源头性重大产业项目，促进人才、项目、产业互动并进。抢抓“一带一路”战略机遇，大力支持区内有条件的企业加强与“一带一路”沿线国家的经贸合作，积极融入国际发展。主动对接“长江经济带”“淮海经济区”建设，在更广领域开展区域合作，在更大范围集聚要素资源，不断提高开放的广度和深度。

五要践行共享理念，发展社会事业，持续改善民生。牢牢把握人民群众对美好生活的向往，提供更加优质均衡的公共服务，加强民生保障，扎实办好实事。把教育摆在优先发展位置，办好人民满意教育。坚持保基本、兜底线、促公平、可持续，健全社会保障体系，加强健康连云港建设，切实解决好“看病、上学、养老”三个焦点问题，坚决打好民生保障攻坚战。扎实推进富民增收六大行动，促进居民收入持续增长，坚决打赢居民增收攻坚战。瞄准贫困群体和重点片区，因村因户因人具体施策，通过产业扶持、创业支持、股份分红、结对帮促、政策兜底等途径，坚决打赢脱贫攻坚战。

目录 Contents

编委会成员

主任:王家全

副主任:晏辉 刘沙

委员:(以姓氏笔划为序)

王家全 刘沙 江行洲

朱兴波 朱加刚 李莉

单晓敏 杨新忠 胡传宏

晏辉 高美峰 唐光普

商振江

主编:刘沙

副主编:孙京海 马东

责任编辑:胡勇明 刘永飞

主管:连云港市人民政府

主办:连云港市人民政府办公室(研究室)

编辑出版:《新经济》编辑部

地址:连云港市海州区朝阳东路69号

邮编:222006

电话:0518-85803715

传真:0518-85803715

投稿邮箱:lygyjsxjj@163.com

lygxjj@lyg.gov.cn

准印证号:苏新出准印JS-G013号

印刷:连云港市市级机关印刷厂

封面题字:陈凤桐

卷首语 Juanshouyu

1 不忘初心,牢记使命,奋力开创连云港发展的新局面

领导论坛 Lingdaoluntan

4 党的十九大精神宣讲暨市管干部轮训班开班式讲话
杨省世

12 深刻认识主要矛盾 坚定不移贯彻党的基本路线
高水平建设小康社会
项雪龙

15 深刻领会十九大精神实质 努力提升办公室
服务水平
王家全

专题研究 ZhuantiyANJIU

17 中国特色社会主义进入新时代的科学社会主义底蕴
程刚

20 扎紧制度的笼子,推进反腐败国家立法
董妍檀

一带一路 Yidaiyilu

23 “一带一路”背景下连云港市光伏企业发展情况
调查与对策研究
刘振 孟凡荣

新经济

- 26 “一带一路”背景下连云港市对外文化交流存在问题及
对策研究 孙江涛

产业动态 Chanyedongtai

- 31 关于连云港市高校专业设置与地方产业发展适配度的调查
与思考 马东 仲几吉 于海梅
- 34 关于连云港市传统农贸市场改造升级的调查与思考
——以瀛洲路农贸市场建设为视角 尤永江
- 37 关于连云港市医药产业创新发展的调研报告
孙京海 刘永飞 邓洪鹏

智库之声 Zhikuzhizheng

- 40 培育物联网产业集群的七项举措 王志敏
- 42 建设城市“共同沟”的设想 ——基于城市长远发展的思考
张 瑞
- 45 农机跨区作业的现状与思考 市人大农经委调研组

改革动态 Gaigedongtai

- 47 连云港市行政审批制度改革工作进展情况、存在问题及
下一步建议 闫 伟 裴晓鹏

双月出版

2017年第6期(总第151期)

2017年12月28日

内部资料性出版物

封面说明:

连云港市传达党的十九大
精神大会



党的十九大精神宣讲暨 市管干部轮训班开班式讲话

市委书记 杨省世

学习宣传贯彻党的十九大精神，是全市上下当前和今后一个时期的首要政治任务。这段时间，省委正在举办轮训班，分期分批对省管干部进行轮训。在省委轮训班第一期开班式上，省委娄勤俭书记对十九大精神作了精辟深入的宣讲，并紧密结合我省实际，对学习贯彻十九大精神提出明确要求，我们要不折不扣抓好落实。今天，根据中央和省委的相关要求，按照我市学习宣传贯彻十九大精神的总体安排，我们在这里举行市管干部轮训班第一期开班式。借此机会，我与大家交流一下学习十九大精神的体会。主要谈六个方面：

一、深刻认识党的十九大的主题和主要成果，切实增强学习贯彻十九大精神的政治自觉

党的十九大是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告，深刻洞察世界发展大势和中国进步大局，深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义一系列重大理论和实践问题，是我们党面向新时代的政治宣言和行动纲领。

主题是大会的方向、报告的灵魂。习近平总书记在报告中开宗明

义、言简意赅地阐明了十九大主题，就是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。这68个字的主题，我认为有四层意思：第一，不忘初心，牢记使命。十九大一个重要的关键词就是“不忘初心，牢记使命”，这也是在媒体上出现频率很高的一个词。这是要郑重宣示，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。第二，高举中国特色社会主义

伟大旗帜。这是要郑重宣示,在未来的征程上,我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路,始终坚持和发展中国特色社会主义。第三,决胜全面建成小康社会。这是到2020年我们必须完成的奋斗目标,决胜就是冲锋号、就是总动员,必须举全党全国之力,实现第一个百年奋斗目标。第四,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。这是要表明,全面建成小康社会是党和国家事业发展的一个阶段性目标,这个目标实现之后,我们还要乘势而上,继续朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦的宏伟目标奋勇前进。

现在大家对党的十九大评价比较集中的是四句话:一是十九大是党和国家事业发展进程中具有划时代意义的里程碑;二是十九大报告是我们党带领人民迈进新时代、开启新征程、续写新篇章的宣言书;三是大会选举产生的以习近平同志为核心的新一届中央领导集体是我们党和国家事业的主心骨;四是修改后的《党章》是我们党理论与实践相结合、与时俱进的指南针。大会在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果,概括起来有三个方面:最重要的政治成果是选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体,再一次明确了习近平总书记在党中央、在全党的核心地位。最重要的理论成果是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党必须长期坚持的指导思想,实现了马克思主义中国化的最新飞跃。最重要的实践成果是全面规划部署了到本世纪中叶建设社会主义现代化强国的路线图和时间表,为实现中华民族伟大复兴提供了行动指南。

总的来说,党的十九大是一次

不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的历史性盛会,极大地鼓舞了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的信心和力量,具有极其重大的历史意义。党的十九大胜利闭幕后不久,十九届中央政治局进行了第一次集体学习,习近平总书记发表重要讲话,就学习贯彻党的十九大精神提出明确要求。总书记强调,贯彻落实党的十九大精神,在新时代坚持和发展中国特色社会主义,要求全党来一个大学习。全市各级党组织和党员干部要认真落实总书记重要指示精神,把学习十九大精神摆在最为突出重要的位置,深刻领会十九大的鲜明主题和重大成果,坚定自觉地把思想和行动统一到十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到十九大确定的目标任务上来,奋力谱写新时代连云港发展的新篇章。

二、深刻认识中国特色社会主义进入新时代的重大判断,准确把握连云港发展的阶段方位

党的十九大作出中国特色社会主义进入了新时代的重大政治判断,明确了我国发展新的历史方位,这是贯穿党的十九大报告的一条鲜明主线,也是理解和掌握十九大精神的逻辑起点。深刻认识这一重大政治判断,首先,要准确把握进入新时代的重要依据。经过改革开放近40年发展,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民,取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就,推动党和国家事业发生了历史性变革,中国特色社会主义进入了新的发展阶段。这个新的发展阶段,既同改革开放近40年来的发展一脉相承,又有很多与时俱进的新特征,比如党的理论创新实现

了新飞跃,党的执政方式和执政方略有了重大创新,党推动发展的理念和方式有重大转变,我国发展的环境和条件有重大变化,对发展水平和质量的要求比以往更高,等等。中国特色社会主义进入新时代,这是我们党带领全国各族人民长期不懈奋斗的结果,是世情国情党情变化的必然结果,是社会主要矛盾运动的必然结果,也是党的十八大以来党和国家事业发生历史性变革的结果。作出这一重大判断,符合中国特色社会主义实际,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对我国发展阶段特征的深刻认识,充分体现了我们党对社会发展规律的深刻认识。其次,要准确把握进入新时代的丰富内涵。中国特色社会主义进入了新时代这一重大判断,既不是凭空产生的,更不是一个简单的新概念表述,而是具有丰富深厚的思想内涵,这就是十九大报告所阐述的“五个时代”。概括来说,新时代的鲜明旗帜是坚持和发展中国特色社会主义,这是改革开放以来党的全部理论和实践的主题;奋斗目标是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国,这是我们党对历史、对人民的庄严承诺;中心任务是逐步实现全体人民共同富裕,这是社会主义的本质要求;历史使命是实现中华民族伟大复兴,这是鸦片战争以来中国人民最伟大的梦想;价值追求是不断为人类发展作出更大贡献,这是中国构建人类命运共同体的出发点和落脚点。第三,要准确把握进入新时代的重大意义。这就是十九大报告提出的“三个意味着”:意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景;意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力,在世

界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。这“三个意味着”，从中华民族的命运、社会主义的命运和世界发展的命运三个维度，勾勒出中国特色社会主义进入新时代的参照坐标。不过也要特别注意到，一些外国媒体对我们这“三个意味着”进行了过度解读，说中国要输出社会治理、输出意识形态。实际上，这段话想要表达的是，世界上没有一种普遍适用的政治制度模式，发展道路也不能定于一种，中国走了一条不同于西方的发展道路，同样获得了成功。所以，我们是想告诉一些发展中国家，你们可以借鉴西方的经验，也可以借鉴中国的经验，但归根结底还是要走适合本国国情的发展道路，因为中国的经验归结为一句话，就是走自己的路、建设中国特色社会主义。

连云港的发展是中国特色社会主义事业发展的一个生动缩影。过去五年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，我们深入贯彻落实“一带一路”、江苏沿海开发等国家重大战略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，经济社会保持了良好发展态势。始终坚持发展第一要务不动摇，坚定不移推进产业强市，城市综合经济实力有了显著增强。全市地区生产总值从2011年底的1422亿元，达到去年底的2376亿元，年均增速保持在两位数以上。农业连年丰产丰收，规模以上工业增加值增长了2.5倍，服务业增加值跨上千亿级台阶。培育出百亿级特色产业12个，装备制造、石化、冶金产业产

值突破千亿，跻身七大国家级石化基地，新型临港产业加快集聚。主动适应经济新常态，扎实推进供给侧结构性改革，发展的质量效益稳步提升。全市三次产业占比从14.3:46.8:38.9，调整到12.7:44.2:43.1，正在向着“三二一”转变。高新技术产业产值年均增长26%，占规模以上工业总产值比重达39.1%。新医药、新材料等战略性新兴产业加快发展，一批龙头企业跻身全国前列，一批关键核心技术实现突破，国内首条千吨级T800碳纤维生产线顺利投产，首届中国（连云港）国际医药技术大会成功举办。区域创新能力显著增强，高新区升格为国家级，中科院能动中心大型燃气轮机试验研究系统成功申报创建国家重大科技基础设施。深入落实国家重大战略，积极融入“一带一路”建设，开放发展的特色优势更加彰显。加快推进港口基础设施建设，30万吨级航道一期、30万吨级矿石码头等重点工程建成投用，全港综合通过能力翻了一番。高铁、新机场建设取得重大进展，疏港航道、盐河航道建成通航，综合集疏运体系不断完善。以“两个基地”为先导，不断畅通国际物流大通道，初步实现深水大港、远洋干线、中欧班列、物流场站的无缝对接。成功举办四届丝绸之路（连云港）国际物流博览会，新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛落户我市，连云港在国家“一带一路”建设中的影响力持续提升。着力推进深化改革，重点领域改革取得积极成效，经济社会发展的活力不断增强。深入推进行政审批制度改革、市场监管体制改革和开发园区改革，简政放权力度不断加大。国资国企改革取得重大进展，产业集聚度和企业竞争力显著增强。扎实推进农村综合改革，多项改革走在全国全省前列，基层富民增收活力得到有效

激发。率先开展口岸大通关体制改革，积极推行“三互”“三个一”试点，贸易便利化程度进一步提高。认真践行执政为民理念，着力保障和改善民生，群众幸福感获得感不断增强。每年把不低于80%的财力投向民生社会事业领域，扎实办好民生工程 and 惠民实事。持续推动城乡居民致富增收，全市城乡居民人均可支配收入年均保持两位数增长。扎实推进公共服务“六大体系”建设，在苏北率先基本实现教育现代化，医疗卫生体制改革不断深化，社保覆盖面和保障水平持续提升。全民动员开展国家卫生城市创建，有效解决一批群众反映强烈的突出问题，城市面貌显著改善。坚决打好扶贫开发攻坚战，上一轮脱贫致富奔小康工程圆满完成。牢固树立绿色发展理念，持续推进生态治理与保护，环境质量得到根本性转变。认真落实中央和省部署要求，深入实施生态文明建设“七大行动”，大力开展“263”专项整治，坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役，对秸秆焚烧、城市扬尘、化工园区、港口作业等环境突出问题加强治理，全市空气质量优良天数达到80%，位居全省第一。扎实推进全面从严治党，切实履行管党治党责任，各级党组织的创造力凝聚力战斗力明显增强。深入学习贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，理论武装持续深化。认真开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化开展，各级党员干部的理想信念更加坚定，“四个意识”不断增强。持之以恒落实中央八项规定精神，干部队伍作风持续向好。坚决挺纪在前，保持反腐败高压态势，风清气正的政治生态正在形成。

回首连云港过去五年走过的奋斗历程，既充分印证了中国特色社

会主义进入新时代的重大判断,也对我们立足新时代、实现新作为提出了更高要求。当前,随着国家“一带一路”战略的深入实施,连云港作为重要节点城市,正面临着新的重大发展机遇;随着大石化、新医药、新材料等产业的发展壮大,我们打造全国沿海新型临港产业基地的基础更加坚实;随着港口、高铁、机场等重大基础设施的不断完善,连云港加快发展的条件越来越好。应该说,现在的连云港,已经进入了发展的重大机遇期、产业爆发期、特色彰显期。全市各级党组织和党员干部要焕发蓬勃朝气、勇当时代先锋,以新时代的视野审视过去,以新时代的视野谋划未来,坚定发展信心决心,确立更高目标定位,以更大努力团结带领广大群众创造出无愧于新时代的新业绩。

三、深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义,自觉用以武装头脑指导实践

党的十九大郑重提出习近平新时代中国特色社会主义思想,并把这一思想确立为我们党的指导思想,这是十九大理论创新的最大亮点,也是十九大最重要的历史贡献。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,我认为必须把握好这样几点:一是准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景。中国特色社会主义进入新时代,是我国发展的新的历史方位,也是习近平新时代中国特色社会主义思想产生的时代背景。进入新时代,国内外情势的深刻变化和我国各项事业的快速发展,催生了习近平新时代中国特色社会主义思想,这一思想创造性回答了实践和时代提出的新课题。新时代提出新课题,新课题催生新理论,新理论引领新

实践,这是一个内在的逻辑关系。二是准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的历史贡献。就是开辟了马克思主义新境界,实现了马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的又一次飞跃;开辟了中国特色社会主义新境界,进一步彰显了新时代中国特色社会主义的蓬勃生机和活力;开辟了治国理政新境界,在这一思想指引下,我们党和国家事业取得了历史性成就,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化;开辟了管党治党新境界,党在革命性锻造中更加坚强。三是准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵。习近平新时代中国特色社会主义思想从理论和实践结合上,深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题,为中国特色社会主义注入了新的科学内涵,进一步丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。四是准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的创新观点和实践要求。党的十九大用“八个明确”概括了这一思想的主要内容,构成了系统完备、逻辑严密、内在统一的科学体系。贯彻落实这一思想,党的十九大提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,就是“十四个坚持”。习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略,前者侧重于理论与思想的要求,后者侧重于方针和策略的实践要求,体现了理论与实践相统一、认识论和方法论相一致、战略与战术相结合的鲜明特色。

需要特别强调的是,新时代中国特色社会主义思想是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,但是它的主要创立者是习近平同志。在领导全党全国推进党和国家事业的实践中,习近平总书记以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力,提出了一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略,为新时代中国特色社会主义思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。用习近平总书记的名字命名这一科学理论是名副其实、当之无愧的,这也反映了我们党在理论上的成熟和自信。

习近平新时代中国特色社会主义思想是十九大的灵魂,是把握十九大精神的“纲”。学习宣传贯彻十九大精神,必须坚持以这一思想为主线,所有工作都要往这条主线上聚焦。全市各级党组织和党员干部要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的核心任务,在真学真懂、真信真用上狠下功夫。要把学习成果体现在衷心拥戴习近平总书记这个核心上。党的十八大以来一系列成绩的取得,归根结底是因为有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、英明决策,有习近平总书记这个核心和领袖的举旗定向、掌舵领航。习近平总书记的雄才伟略、卓越智慧、领袖风范、为民情怀、人格魅力,受到全党全军全国各族人民衷心拥戴。实践证明,习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心,是众望所归、名副其实、当之无愧的党的领袖。要通过学习十九大精神,进一步深化对习近平总书记核心地位的认识,不断强化“四个意识”,坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,始终做到政治上旗帜鲜明、思想上同

心同向、行动上紧紧跟随。要把学习成果体现在坚定理想信念、砥砺坚强党性上。党的十九大郑重宣示,中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。要以共产党人的初心使命激励自己,牢固树立远大的理想信念,做到任何时候都听党指挥、跟着党走。要全面理解和把握十八大以来党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革,进一步增强“四个自信”,时刻高扬党的旗帜,做党的路线方针政策的坚定拥护者、执行者和宣传者。要把学习成果体现在指导实践、推动工作上。习近平新时代中国特色社会主义思想的“八个明确”主要内容和“十四个坚持”基本方略,每一条都有很强的现实针对性和指导性。要紧密联系连云港改革开放和现代化建实际,紧密联系个人思想和工作实际,把“八个明确”“十四个坚持”贯彻落实到改革发展全过程和党的建设各方面,推动各项事业取得过硬成果。

四、深刻认识我国社会主要矛盾发生的历史性变化,进一步明确连云港发展的主攻方向

准确把握社会发展的主要矛盾,是我们党制定正确路线方针政策的重要前提。早在1956年党的八大上,就提出了我国国内的主要矛盾。到了改革开放以后,十一届六中全会对八大的提法加以提炼,概括为“我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。这个判断为此后很长一段时间党和国家工作全局提供了重要指引。从八大算起,我国社会主要矛盾的提法已经过了60多年。近年来,社会各界纷纷提出意

见建议,认为这个提法已经不能客观地反映我国的实际。在深入调查研究、广泛听取意见的基础上,党的十九大决定把我国社会主要矛盾的表述修改为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。我理解,作出这一修改主要有以下几方面依据:

一是我国社会生产力水平总体上显著提高。经过改革开放40年的发展,我国社会生产能力在很多方面进入世界前列,国内生产总值稳居世界第二,成为世界第一制造大国,货物进出口和服务贸易总额居世界第二,高铁、高速公路运营总里程和港口吞吐量居世界第一,220多种主要工农业产品生产能力居世界第一。这些都说明,我国长期存在的短缺经济和供给不足的状况已经发生了根本性的转变。

二是人民群众的需求更加多样化。随着生活水平不断提高,人民群众对美好生活的向往更加强烈,需要也呈现出多样化、多层次、多方面的特点,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。只讲“物质文化需要”已经不能真实全面反映群众的愿望和要求。

三是发展不平衡不充分的问题日益突出。影响满足人民美好生活需要的因素很多,但主要是发展不平衡不充分问题,突出体现在城乡区域发展和收入分配差距依然较大,一些地区、一些领域、一些方面还存在发展不足的问题,发展的任务仍然很重。

发展是动态的过程,不平衡不充分是永远存在的,但是当发展到了一定阶段以后,不平衡不充分成为社会主要矛盾的时候,就必须下功夫去认识它、解决它。我们现阶段已经到了不平衡不充分问题非解决

不可的程度,如果不解决,不但要影响整个国家发展,而且会引发各种社会矛盾和问题。党的十九大作出社会主要矛盾变化的重大判断,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对我国国情和发展阶段特征的深刻认识,对我们党和国家的事业具有广泛而深远的影响。

社会主要矛盾的变化,是一个关系全局的历史性变化,它集中反映了我国社会发展新的阶段性特征,对党和国家工作提出了许多新要求。我们想问题、做决策、办事情都必须把握和顺应这一变化,有针对性地调整完善发展战略和政策举措。具体到连云港来说,这些年尽管我们经济社会取得了长足发展,但也存在不平衡不充分的问题:一是发展还不充分,经济总量偏小,县域经济较弱,产业规模不大,规上工业企业数量较少,龙头型、基地型的重大产业项目还不多。二是质量效益还不够高,产业层次较低、总体上还处在产业链、价值链中低端,拥有自主知识产权、掌握核心竞争力的企业不多;工业增加值率只有20.8%,低于全省、全国平均水平(22.3%、24.5%)。三是区域发展不够协调,东部沿海、中部平原、西部岗岭地区之间发展的差距较大,县区之间、城乡之间的发展也不平衡,特别是全市25.2万农村低收入人口、114个省定经济薄弱村主要集中在“两灌”地区,脱贫任务还很艰巨。四是教育、医疗、养老等民生领域资源配置还不够均衡,需要通过多种手段,进一步加大公共服务的有效供给。总的来看,我们的发展与人民美好生活需要还有不小差距,不平衡不充分问题还比较突出。我们必须把解决这些问题作为今后工作的着力点和主攻方向,一方面始终坚持发展第一要务不动摇,埋头苦干、稳扎稳打,尽快把经济的规模和层次做上

去；另一方面，按照十九大关于经济社会发展的重大战略部署，统筹推进“五位一体”总体布局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

五、深刻认识新时代中国特色社会主义现代化建设的战略安排，坚定实现“后发先至”的信心决心

党的十九大作出了社会主义现代化建设“分两步走”的战略安排，明确了全面建成社会主义现代化国家的时间表和路线图。这是十九大的一个重大贡献。我认为，这一战略安排，充分体现了“三个统一”：

一是历史延续性和发展新要求的统一。新中国成立后，我们党逐步确立了现代化的战略目标。上世纪80年代后期，根据小平同志的设想，我们党提出了社会主义现代化建设“三步走”的战略构想。经过全党全国人民的共同努力，我们已经先后提前实现了第一步、第二步战略目标。党的十六大、十七大、十八大对第三步战略构想加以展开，提出了“两个一百年”奋斗目标。不久的将来，“第一个百年目标”即将实现。在这个大前提下，党的十九大对实现“第二个百年目标”再分“两步走”，不仅表明了我们党接续奋斗的鲜明态度，还根据实际将基本实现现代化的时间提前了15年，把“第二个百年目标”调整为“建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”，顺应了发展新要求和人民新期待。

二是方向引领和现实可行的统一。这一战略安排从中国特色社会主义长远发展进程来谋划，从中华民族伟大复兴和中国人民整体福祉来谋划，将决胜全面建成小康社会后的30年分成“两个15年”，充分考虑了我国发展面临的良好态势与重大挑战之间的关系，考虑了人民

群众当前需要与未来社会发展可能之间的关系，既具有很强的激励性和感召力，又具有很强的现实可行性，必将激发起全党全国人民团结奋进的强大力量。

三是宏伟目标与实现路径的统一。十九大报告不仅提出了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的奋斗目标，而且按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行了全面部署，既明确了时间表、任务书，又确定了路线图。

从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排，是在综合分析国际国内形势和我国发展条件之后作出的重大决策，也是我们党适应我国发展实际作出的必然选择，对于动员全党全国各族人民万众一心实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

作为我国沿海中部重要的港口城市，连云港一直处在国家改革开放的前沿。从1984年成为全国首批开放城市，到“一带一路”、江苏沿海开发、东中西区域合作示范区等多重战略机遇叠加汇聚，连云港的发展始终受到国家的重视、得到不断的支持。2009年，时任国家副主席的习近平总书记到连云港视察调研，殷切寄语我们，“孙悟空的故事如果说有现实版的写照，应该就是我们连云港在新的世纪后发先至，构建新亚欧大陆桥，完成我们新时代的‘西游记’。”自那以后，总书记先后4次见证我市“一带一路”项目工程的签约、启动、运营，给了我们极大的鞭策和鼓舞。今年6月8日，总书记出访哈国期间，与纳扎尔巴耶夫总统共同出席中哈亚欧跨境运输视频连线仪式，又明确指出“将连云港—

霍尔果斯串联起的新亚欧陆海联运通道打造为‘一带一路’合作倡议的标杆和示范项目”。这一系列重要指示，是习近平新时代中国特色社会主义思想在连云港的具体化，特别是“后发先至”的殷切期望，对连云港的发展具有极强的指导性和针对性，充分体现了总书记的高远站位和战略眼光。对于连云港这个苏北欠发达地区来说，“后发先至”这四个字，为我们实现“两个一百年目标”，增添了无穷的必胜信心。我们要把“实现后发先至”鲜明地写在连云港发展的旗帜上，全力以赴为之奋斗。实现后发先至，当前最重要的任务是确保高水平全面建成小康社会。从现在到2020年，是全面建成小康社会的决胜期。我们要按照党中央提出的全面建成小康社会各项要求，深入落实省、市党代会决策部署，拼搏实干、戮力攻坚，确保到2020年高水平全面建成小康社会。要突出抓重点，下更大力气推动产业、港口、城市融合发展，全面提升发展的质量和水平；突出补短板，坚决打好精准脱贫攻坚战，确保小康路上一个不少、一户不落；突出强弱项，加快发展各项社会事业，提高基本公共服务水平，注重防范各种重大风险，确保我市全面小康社会得到人民认可、经得起历史检验。实现后发先至，最终是要努力在全面建设现代化新征程上走在前列。我们讲“后发先至”，不能永远停留在“至”的进行时上，什么是“至”、最终什么时间“至”，必须有明确的目标方位。2014年，总书记在视察江苏时指出，“江苏要在扎实做好全面建成小康社会各项工作的基础上，积极探索开启基本实现现代化新征程这篇大文章”。这句话是对整个江苏讲的，也是连云港推进后发先至的坐标点。我们一定要着眼长远、抬高标杆，坚定信心、迈开步子，切实增强

发展的前瞻性、探索性、开创性,努力在全面建设现代化的新征程上走在前列,展现连云港的作为,确保早日实现“后发先至”的美好蓝图。实现后发先至,关键是要积极探索具有连云港特色的发展路子。想要后发先至,亦步亦趋、因循守旧是行不通的,唯有以锐意创新的勇气、敢闯敢干的魄力,摆脱传统路径依赖,打破条条框框约束,才能在补课追赶中完成弯道超车,才能在跨越发展中实现后发先至。各个县区都要深挖资源禀赋,因地制宜、精准施策,找准自身优势、形成比较优势、打造后发优势,努力走出一条人无我有、人有我优、人优我特的新路子。要始终把发展基点放在创新上,瞄准世界科技前沿领域和顶尖水平,聚焦最有条件、最具优势的领域,加快培育特色创新集群,着力发展新经济新模式新业态,不断增强发展新动能。要始终把改革作为推动发展的“关键一招”,用改革的办法破除体制机制障碍、破解发展矛盾问题,最大限度激发经济社会发展活力。要始终把绿色作为发展的底色,持续推进生态优先、绿色发展,保持好青山绿水的生态本底,真正把生态优势打造成为发展优势。实现后发先至,目标鼓舞人心,使命催人奋进。我们一定要始终保持坚韧执着、开拓创新的精神状态,大力弘扬拼搏实干、吃苦奉献的优良作风,一茬人接着一茬人不懈奋斗,一步一个脚印把总书记提出的殷切期望变为现实。

六、深刻认识新时代党的建设总要求,以永远在路上的决心推动全面从严治党走向纵深

党要团结带领人民进行伟大斗

争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力。党的十九大在党的建设方面一个重大贡献,就是提出了新时代党的建设总要求。这个总要求由六个方面构成:一是强调了一个原则,就是坚持和加强党的全面领导。二是提出了一个方针,就是坚持党要管党、全面从严治党。三是强调了一条主线,就是加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设。四是提出了一个布局,就是以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争。这实际上是一个“5+2”的布局,五大建设再加上制度建设和反腐败。五是提出了一个要求,就是不断提高党的建设质量。六是提出了一个目标,就是把党建设成为始终走在前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这个总要求抓住了当前和今后一个时期全面从严治党的关键,是新时代管党治党的根本遵循,我们要认真贯彻,坚持从严管理和激励担当相结合,推动全面从严治党不断向纵深发展。

要把“严字当头”贯穿到管党治党全过程。全面从严治党关键是要推动形成一个良好的政治生态。必须坚持严字当头,“管”出一个好生态,“治”出一个新面貌。贯彻落实十九大关于全面从严治党的新要求,要做到“四个严”:一是严明政治纪律。十九大把党的政治建设纳入党的建设总体布局,并强调以党的政治建设为统领,凸显了党的政治建设的极端重要性。全市各级党组织和党员干部要自觉用习近平新时代

中国特色社会主义思想武装头脑,坚定理想信念,坚决执行党的政治路线,严守党的政治纪律、政治规矩,坚决贯彻中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的《若干规定》精神,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高讲政治的意识、能力和水平,永葆共产党人政治本色。二是严格干部管理。党的干部是党和国家事业的中坚力量,管好全体党员必须首先管好党的干部。要坚持把政治标准放在首位,提拔重用牢固树立“四个意识”“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部,对政治上不合格的干部“一票否决”。要切实匡正选人用人风气,改进干部考察考核工作,更加准确地识别和评判干部。要加强对干部的日常管理监督,不断帮助干部校正前进方向。三是严抓正风肃纪。党的作风关乎人心向背和事业兴衰。前不久,中央下发了中央政治局贯彻落实八项规定《实施细则》,释放了持续正风肃纪的强烈信号。要毫不松懈地抓好中央八项规定和实施细则精神的落实,坚决打赢作风建设持久战。全市各级党组织要切实发挥好党的纪律在管党治党中的根本性作用,运用好监督执纪“四种形态”,真正用纪律管住大多数。四是严厉惩治腐败。十九大强调,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,巩固压倒性态势、赢得压倒性胜利的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,不断增强老百姓对反腐败斗争的信心和获得感。要深化标准兼治,及时堵塞滋生腐败的制度漏洞,努力在强化不敢

腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉上取得实实在在在进展,确保全市政治生态风清气正。

要多措并举调动党员干部干事创业积极性。新时代的事业是干出来的。党员干部作为党领导人民群众抓发展、搞建设的主力军,时代赋予的责任更大了,肩上的担子也更重了,干事创业的积极性主动性也必须随之增强。要让我们的干部“撸起袖子加油干”,就必须树立鲜明导向。省里明确提出健全鼓励激励、容错纠错、能上能下三项机制,我们要不折不扣抓好贯彻执行,不断激发各级党员干部干事创业的激情和活力。在鼓励激励方面,要用好激励干部干事创业担当作为的实施办法,优化绩效管理和考评体系,奖优罚劣、奖勤罚懒,让想干事、能干事、干成事的人有舞台受重用,进一步增强党员干部担当负责、主动作为的高度自觉。在容错纠错方面,市里出台了建立容错纠错机制的实施意见,明确了基本原则、容错范围、认定程序、改正机制和澄清保护等方面内容,并规定了可以容错的6种情形。要结合实际更加细化具体化,特别是要宽容因政策衔接、探索创新等出现的工作失误,解开干部思想扣子,让广大干部打消顾虑、轻装上阵、大胆工作。在能上能下方面,要划出硬杠杠,特别是在“下”的方面尽可能明确具体情形、划出具体标准,把规则定在前面,使能者上、庸者下、劣者汰成为常态,让“上”的人大家认可、心服口服,“下”的人心甘情愿、心悦诚服。

要全面增强执政的能力本领。在高水平全面建成小康社会、实现后发先至的新征程中,无论是提高发展的质量效益,还是补齐民生等方面短板,无论是解决老问题,还是

破解新矛盾,都必须具备更加过硬的本领。党的十九大提出增强八个方面的本领,是新时代领导干部的本领清单,我们要逐一对照、认真落实。要切实增强学习的紧迫性。树立终身学习理念,营造善于学习的浓厚氛围,保持如饥似渴的学习状态,向书本学、向实践学、向群众学,努力打造又博又专、推陈出新的素养结构,不断提高工作的能力和水平。坚持干什么学什么、缺什么补什么,有针对性地学习掌握做好领导工作、履行岗位职责所必备的各种知识,不断提高自己的知识化、专业化水平,努力成为行家里手、内行领导。要大兴调查研究之风。坚持把调查研究作为想问题、作决策、办事情的前提和基础,紧密结合实际,强化问题导向,围绕“一带一路”、绿色发展、海洋经济等重点领域,广泛深入开展调研,找准谋实新一轮发展的思路举措。要善于运用系统性思维,按照新时代的新论断新任务新要求,系统分析连云港发展的历史、现状和未来,准确把握发展的阶段性特征,找准在全国大局和区域发展中的定位,找准工作的着力点,牢牢把握工作主动权。要全力以赴狠抓落实。大力弘扬求真务实的作风,认真落实党的十九大作出的重大决策部署,把中央的新精神新要求贯彻到工作的方方面面,不折不扣完成好十九大确定的各项目标任务。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效,把雷厉风行和久久为功结合起来,按照目标阶段化、任务项目化、时间节点化的要求,以钉钉子的精神推动十九大精神落地生根,把实际成效体现到提高发展的质量效益和增强群众的获得感幸福感安全感上,努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

十九大精神博大精深、思想深刻、内涵丰富,必须全面系统、持之以恒地学习。这次市委举办市管干部轮训班,把大家集中一段时间,集中精力进行学习,机会非常难得。希望大家合理安排好工作和学习时间,严守学习纪律,真正把十九大精神学懂、弄通、做实,转化为指导实践、推动工作的强大思想武器。要突出学原文,原原本本、原汁原味学习研读十九大报告和新修订的党章,深刻领会和准确把握十九大精神的思想精髓、核心要义,把十九大文件作为手边、案头的必读材料,把学习贯彻十九大精神作为党课和政治必修课,养成良好学习习惯,长期不间断地“充电”“加油”。要突出系统学,深刻认识十九大关于党和国家事业各项战略部署的整体性、关联性、协同性,综合利用集中学习、研讨交流、专题辅导、个人自学等多种形式,把十九大精神学深学透、入脑入心,做到真学、真懂、真信、真用。要突出作表率,领导干部率先垂范、以身作则,先学一步、多学一点、学深一层、率先落实,带头加强自学、带头参加集中培训、带头抓好宣传宣讲、带头撰写心得体会,充分发挥领学、带学、促学作用,带动大家一起学一起干,结合实际找到落实基点,在工作中贯彻下去、体现出来。要突出求实效,学习的效果如何,最终要靠实践来检验。要坚持学以致用、用以促学,把学习贯彻十九大精神与落实总书记视察江苏重要讲话精神结合起来,与落实总书记对连云港的重要指示结合起来,与落实省市党代会精神结合起来,与抓好当前工作、完成全年目标任务结合起来,与谋划推动连云港新一轮发展结合起来,以实际行动和过硬成果交出一份满意答卷。



深刻认识主要矛盾 坚定不移贯彻党的基本路线 高水平建设小康社会

市长 项雪龙

习近平总书记所作的报告,高举中国特色社会主义伟大旗帜,总结了党的十八大以来党和国家事业的历史性变革,作出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断,系统阐述了新时代中国特色社会主义思想,明确提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,对决胜全面建成小康社

会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了全面部署。通过认真学习报告,我深刻认识到,这是一个举旗帜、指方向、明方略、绘蓝图的好报告,是一篇光辉的马克思主义纲领性文献,是我们党进入新时代、踏上新征程、书写新篇章的政治宣言和行动纲领。

报告关于中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾转化的论述,是对我国发展新的历史方位的科学判断,是贯穿党的十九大报告的主线和基点。这一判断充分体现辩证思维,一方面指出我国社

会主要矛盾发生了历史性变化,必须着力解决发展不平衡和不充分的问题,实现更高层次的发展;另一方面又指出我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情、我国是世界上最大发展中国家的国际地位这两个最大实际没有变,必须牢牢坚持党的基本路线这个党和国家生命线、人民的幸福线,继续坚持以经济建设为中心,自力更生、艰苦创业。我深刻感受到,一个国家是这样,一座城市也是这样,必须对自身面临的主要矛盾、所处的发展阶段,有一个客观清醒的把握,这是我

们做好一切工作的起点。要准确把握连云港的主要矛盾，准确把握连云港的发展阶段，准确把握我们的使命担当，紧紧咬住高水平建成全面小康社会的目标，坚定不移贯彻党的基本路线，为加快发展、实现更高水平发展全力而为、不懈奋斗。

一要高扬加快发展主旋律。十九大报告指出，发展是解决我国一切问题的基础和关键，对连云港而言更是如此。一方面，加快发展是形势所迫。改革开放以来，在历届市委、市政府的领导下，连云港经济社会取得了长足的发展。但作为首批沿海开放城市，发展不充分仍是连云港最大的市情，我们还处在相对滞后状态。“十三五”要与全省一道全面建成小康社会，我们的任务十分艰巨。另一方面，加快发展是大势所趋。经过多年的发展积累，伴随着组合大港、高铁、机场为核心的综合交通体系的不断完善，“三新一高”产业的蓬勃发展，钢铁、石化等临港大工业的快速崛起，连云港加快发展的条件越来越成熟、越来越具备。再一方面，加快发展，组织有要求，群众有期盼。我们要看到，多重国家战略聚焦连云港，这既是重大发展机遇，更是巨大的责任和艰巨的使命。同时，伴随着国家和省里对连云港的定位越来越高，我们的广大干部群众也急切期望这个城市发展越来越快、越来越好。面对形势发展，要不辱使命，奋发有为。新时代赋予中国共产党带领全国人民奋力实现中华民族伟大复兴的历史使命。今天，我们连云港也比以往任何时期都更接近、更有条件实现快速崛起。使命呼唤担当，使命引领未来。我们要不负人民重托，无愧时代选择，全力抢抓重大发展机遇，高扬加快发展主旋律，牢牢坚持“工业立市、产业强市”

不动摇，心无旁骛、保持定力，扎扎实实地干上个几年上十年，全力推动连云港实现后发先至。

二要突出绿色发展主基调。十九大报告强调要坚持人与自然和谐共生，加快建设生态文明，这体现了我们党对人民福祉、民族未来的责任担当，体现了对人类文明发展进步的深邃思考。我们要把绿色发展作为全面建成更高水平小康社会的重要引领，在探索中实践，在实践中探索。发展方式要绿。要坚定不移地走生态优先、绿色发展之路。坚持以“一流环保水平、一流工艺设备、一流投入产出、一流品牌品质”等四个标准作为项目选择的前置条件，坚决淘汰落后化工产能，关停一批、转移一批、升级一批和重组一批化工企业，打造出一批生态工业园区。生活方式要绿。生态、绿色不仅与产业有关，与生活也有密切关系，要推广低碳、循环的消费模式，深入开展反浪费行动，创建一批节约型机关、绿色家庭、绿色学校等。倡导绿色服务和消费，推广应用新能源汽车等。生态环境要绿。连云港生态本底良好，有丰富的生态资源，要保护好、利用好这笔宝贵的财富，突出“山、海、港”特色，发挥生态多样性优势，把生态打造成连云港的标识性特色优势，彰显绿色发展的主基调。要用好生态环境的红利，将其转化为经济长期增长的动力，推动连云港绿色健康发展，努力做到经济不比别的城市差，环境要比别的城市好，生活质量要比别的城市高。

三要狠抓创新发展主引擎。十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我们的发展环境、

发展条件发生了深刻变化，如何解决好发展动能的问题，如何处理好投资拉动和创新驱动的关系，是摆在我们面前的一个重要课题。要坚持狠抓投入不动摇。没有投入就没有产出，没有投入就没有发展。创新也需要投入，甚至意味着更大的投入。我们连云港发展的物质基础比较薄弱，处在工业化城市化的加速期，既要发展大批的产业项目，又要加大基础设施投入，既要扩张经济总量，又要提升发展质量，必须以大规模的有效投入为基础。要坚持不懈地抓项目抓投入尤其是抓好产业项目投入，确保“十三五”产业投入达到4000亿，夯实加快发展的基础。要加快创新驱动激活力。经济发展进入新常态后，单纯以增加要素投入、简单搞规模扩张的传统发展模式难以为继，只有加强科技创新，经济发展才有质量和效益，才有竞争力和可持续性。连云港要坚持投入拉动和创新驱动“双轮驱动”，进一步优化政府服务，积极搭建创新创业平台，营造更有利于创新创业的社会环境，大力推动大众创业、万众创新，让创新创业无处不在、蔚然成风。要全面深化改革破难题。改革是最大的红利。我国改革已经进入了深水区、攻坚期，中央对全面深化改革作出了顶层设计。哪个地区、哪个城市改革推进得到位，哪个地区、哪个城市就能赢得发展先机。要解放思想、更新观念，全方位、多领域蹄疾步稳推进改革，加快政府系统治理体系和治理能力现代化建设，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，以制度创新推动连云港实现更有效率、更加公平、更可持续的发展。

四要坚持特色发展主路径。十

八大以来，我们面临着一个重大时代课题，就是新时代下我们应该坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的问题。“中国特色”这个词，既是指与众不同，更是指与时俱进，顺势而为。作为一座城市，我们在新时代新要求下，也要去深入思考，如何立足自身禀赋，充分发挥好比较优势。要认清优势。思想认识是行动的先导，我们只有认清我们的优势，才能有针对性地放大优势，做强优势，做出品牌。连云港这座城市有诸多的发展优势，概括讲有这八个方面：政策聚焦优势，深水大港优势，交通集成优势，电力能源优势，发展空间优势，产业发展优势，海滨城市优势，后发优势等。我们要认清优势，立足优势，发挥优势，找准发展路径。要打造特色。特色就是质量，特色就是效益，特色就是竞争力。人无我有是特色，人有我优是特色，人优我强是特色。对全市而言，港口是特色，旅游是特色。要依托港口，发挥空间优势，用好石化产业基地政策，加快发展临港大工业。连云港到了大办旅游、办大旅游的阶段，要充分发挥连云港山海旅游资源优势、西游文化优势，把旅游业加快做成支柱性产业。我们相信，高铁建成通车的时候，连云港旅游发展必将迎来新的春天。要培育核心竞争力。重点围绕精细化工、创新医药、硅产业、特色农业等重点领域，注重以科技和文化提升发展层次，推动企业创新发展、产业转型发展，不断从价值链低端向高端延伸，培育具有核心竞争力的特色产业，在全省、全国展现我们连云港产业发展的形象风采。

五要把握协调发展主方向。满足人民日益增长的美好生活需要，

不仅要依靠发展来解决“不充分”的问题，更要在发展过程中，解决“不平衡”的问题。2020 年要实现全面小康，重点也是讲究平衡之道，正确处理发展中的重大关系，形成平衡结构，建成城乡、区域共同的小康，建成惠及全体人民的小康，建成经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体全面进步的小康。要推进经济和社会协调发展。既要以经济建设为中心，加快连云港发展，又要坚持在发展中保障和改善民生，补齐民生短板，促进社会公平正义，保证广大市民在共建共享发展中有更多获得感。要推进城市和乡村协调发展。既要加快建设国际化海港中心城市，又要以建设美丽乡村和特色田园乡村、推进土地制度和集体产权制度改革、构建现代农业体系和促进一二三产业融合等为抓手，推进乡村振兴，解决好农业农村农民问题。要推进物质文明和精神文明协调发展。既要让老百姓物质世界越来越富裕，也要让精神世界越来越充实。通过增强发展的协调性和平衡性，加快建成经济发达、百姓富裕、生态良好、社会文明的新港城。

六要实现富民增收主目标。增进民生福祉，关键是先要富民。实现全面小康，难点在富民增收，要立足长远加快产业发展，夯实富民基础。加快地方经济发展，为老百姓提供更多高质量就业机会，这是实现富民的根本所在。现在，我们这座城市还有 80 万人在外打工，背井离乡谋生，如果我们能够为他们提供良好的就业岗位，为他们提供良好的创业环境，让更多的人在家门口就业创业，我们的城市发展就会有活力，我们的市民生活就会提高质量。要着眼当前多措并举，增加居民收入，通

过培训技能和提供信息等途径，切实解决好当前企业招工难、个体高质量就业难的结构性矛盾。要组织实施好富民工程，不仅要增加百姓收入，还要提高公共服务和社会保障水平，让“隐性财富”更好地发挥“显性效应”，切实保障好人民群众各方面的权益。我们就是要通过政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手同向发力，让老百姓尽快富起来，让全市人民在小康路上、幸福路上一个不少、一户不落。

七要增强内生发展主动力。实现伟大梦想，外因是条件，内因是根本。内因就是靠自力更生，艰苦创业，推动事业不断前进。做好连云港的事也是这样，关键靠连云港的干部队伍。干部有什么样的干劲、什么样的眼光、什么样的理念、什么样的水平、什么样的胸襟，对我们这座城市的发展至关重要。我们要有崇高的理想和信念。只有这样，才能在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节。我们要有良好的状态和作风。在发展经济、改善民生、建设家园、治理社会和自身建设等各项工作中，坚持埋头苦干、真抓实干、敢抓敢干、善谋善干，一步一个脚印，积小成为大成，推动连云港后发崛起。我们要有干事创业的能力水平。做到按规律、懂经济、善决策、会运作、能落实，面对机遇能把握、能抓住，面对难题有思路、有办法，在任何岗位、任何条线下，都要能迅速打开工作局面。我们还要坚守底线。勤勤恳恳做事、干干净净做人，做到不忘初心，牢记使命，永葆共产党人的政治本色。



深刻领会十九大精神实质 努力提升办公室服务水平

市政府秘书长 王家全

党的十九大，高举中国特色社会主义伟大旗帜，是在新的历史起点上开启党和国家事业新征程的一次大会，在党和国家的发展历史上具有重大里程碑意义。十九大报告，思想博大、内涵丰富，主题鲜明、继往开来，是动员全党全国各族人民决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的政治宣言，是为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗的纲领性文献。通过近一段时间的学习，感受到有四个鲜明特点：一是体现时代引领。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，确立为党长期坚持的指导思想，不仅开辟了马克思主义中国化新境界，更是实现历史性变革、开创中国特色社会主义新时代的强大思想武器。党的十九大对我国发展新的历史方位、社会主要矛盾变化的重大政治论断，深刻揭示了我国经济社会发展的阶段性特征，为我们准确把握新时代发展的新要求提供了重要依

据和实践遵循。二是体现高瞻远瞩。从全面建成小康社会，到基本实现社会主义现代化，再到建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，可以说“两个一百年”奋斗目标的阐述和“两个阶段”的重大部署，环环相扣、层层递进，构成有机衔接、不断跃升的发展脉络。这一具有连续性和前瞻性的战略安排深刻把握发展大势，顺应人民期待，体现了我们党对社会主义建设规律的深刻认识，展现了党和国家事业发展的生机活力和光明前景。三是体现为民情怀。从制定落实八项规定，到深入开展党的群众路线教育实践活动，再到打响脱贫攻坚战，充分体现执政为民的根本宗旨和对人民群众的深厚感情。迈进新时代，主要矛盾的变化和“两个阶段”的战略安排，以及实施乡村振兴战略、保障改善民生等，都充分彰显了以人民为中心的发展思想，体现了我们党永远不变的初心、宗旨和奋斗目标，也让亿万人民看到了更加美好的明天。

四是体现大国担当。在推进人类命运共同体这一中国特色大国外交的宏大目标指引下，总书记提出了一系列外交新思想、新理念，兼顾全球整体利益，承担更多国际责任，既摒弃了结盟对抗的旧思维，也超越了零和博弈的老套路，突破了传统的民族主义、国家主义情怀范畴，实现了人民情怀、国家情怀、民族情怀、天下情怀的有机统一，充分展示了中国特色、中国风格、中国气派，开创了外交合作共赢的新局面，也为国内发展营造了有利的外部环境和战略支撑。

“新时代”标注了我国发展新的历史方位，这一关系全局的历史性变化，对各级党委政府以及各方面工作都提出了新要求新使命。对市政府办公室来说，贯彻落实好党的十九大精神，要按照新时代的新特点新要求，担当新的使命，提升服务效能，锻造过硬作风，努力在新的起点上展现新作为，以实际工作成果来检验学习贯彻十九大精神的成效。

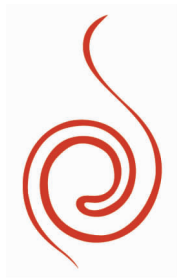
迈进新时代，需要保持昂扬锐气，担当新的使命。十九大报告指出，使命呼唤担当，使命引领未来。项市长在作风建设会议上强调，要发扬敢于担当、敢抓敢管的作风，只要是有利于连云港的发展、只要是有利于人民的幸福，一定要敢于去做。在新的形势和任务面前，秉承市政府运转中枢的责任和使命担当，要始终保持昂扬锐气，发扬优良传统，不断开拓创新，为市政府当好参谋助手，助推改革发展任务全面落实。我们的使命担当来源于总书记的关怀嘱托。总书记视察连云港时，寄语连云港要“后发先至”，完成新时代的西游记。总书记先后四次出席见证中哈物流合作项目推进，对“一带一路”建设包括对连云港建设充满期望。对于全国 300 多个地级市来说，总书记直接关怀、多次作出具体指示的地方寥寥可数。要把贯彻总书记的关怀嘱托与学习贯彻十九大精神结合起来，立足于我市发展阶段和现实基础，深刻认识主要矛盾变化的丰富内涵，围绕提升发展质量和效益，谋在关键处、督在点子上，努力为领导提好建议、出大主意。我们的使命担当来源于全市群众的殷切期盼。党的十九大开幕会，我市各界干部群众第一时间通过电视、广播和网络收听、收看，展开热烈讨论，盛赞辉煌成就，展望美好未来，同样对我市的发展也充满希望和期待。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要把群众的期待转化为前进的动力，从解决好人民群众最关心、最直接、最现实的需要入手，深入基层、深入生产一线、深入困难群体，掌握第一手资料，反映第一手信息，顺应民心，尊重民意，凝聚民智，为领导科学决策打好基础，为工作顺利推进提供保障。

迈进新时代，需要保持蓬勃朝气，提升服务效能。市政府办公室是市政府的综合办事机构，“为领导服

务、为基层服务、为群众服务”是第一职责。我们将把学习贯彻十九大精神作为当前的首要政治任务，学思践悟，知行合一，以“全市树一流、全省争一流”的工作追求，发挥好“枢纽、参谋、助手、窗口”作用，着力提升“三服务”工作质量和效率，以实际工作成效做全市政府系统的“排头兵”。进一步增强参谋服务的主动性。“谋之有方”，发挥近距离学习领悟市领导思维方法和工作艺术的优势，身在兵位，胸为帅谋，悉心领会意图，准确把握精神，力求综合文稿与领导思路产生共鸣。“参之有道”，始终站在全局的高度、大局的纬度，深入基层一线，汲取群众智慧，使更多调研成果进入领导视野，转化为科学决策依据。“言之及时”，发挥信息报送渠道、信息资源比较优势，及时报送新动态、新问题、新经验，推动政务信息在服务领导上做到第一渠道、第一声音。进一步增强督查服务的权威性。要想新招，围绕市政府中心工作和重大决策，选准切入点，抓住关键环节，利用专项督查、随机抽查等形式，集中力量加大推进力度。要敢碰硬，对热点、难点、焦点问题紧盯不放，大胆督查，反复督办，跟踪问效，直至落实。要求实效，第一时间反映客观情况、督促问题落实，做到件件有着落、事事有回音。进一步增强协调服务的实效性。牢固树立大局意识，对各项工作安排提前谋划考虑，努力将办公室工作变被动为主动。发挥承上启下、协调左右、联系内外的职能，对内加强管理，对外加强协调，增强整体合力，把分工和协作更好地结合起来。进一步增强日常服务的规范性。以高标准、高质量、零差错为目标，加强学习、深入思考、主动服务，全面梳理公文处理、应急管理、政务接待、督查督办等各项工作流程，全方位对标学习先进经验、流程制度，对各项工作梳理细化、流程

优化，坚持细致、追求精致，努力树品牌、出经验、作表率。

迈进新时代，需要保持浩然正气，锻造过硬作风。十九大报告强调，旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。要把旗帜鲜明讲政治作为最根本和第一位的要求，加强党性锻炼，永葆政治本色，真正把十九大精神内化于心、外化于行。一是提高政治站位。不断强化“四个意识”（政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识），牢固树立“四个自信”（道路自信、理论自信、制度自信、文化自信），在政治方向、政治路线、政治立场、政治主张上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到思想上充分信赖、政治上坚决维护、组织上自觉服从、感情上深刻认同、行动上始终跟随。把十九大精神和工作实际紧密结合，确保政令畅通、令行禁止，推动市政府决策部署落地生根、开花结果。二是提高理论修养。坚持认认真真、原原本本地学习，全面系统领会把握十九大精神，掌握精神实质、把握核心要义，用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。把学习宣传贯彻工作在办公室面上铺开、纵深推进，在前期原原本本学、专家辅导学、党课宣讲学等方式基础上，创新方式方法和平台载体，切实把十九大精神转化为做好各项工作的动力源泉，提高思想和行动的自觉性，确保学习有深度、有广度、有实效。三是提高政治素质。在大是大非、重大原则问题上态度鲜明、立场坚定，讲原则、讲规矩、讲程序。严格遵守纪律规矩，增强自律意识，始终保持一颗敬畏心、平常心，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。认真贯彻落实八项规定实施细则，持续精简会议活动、精简文件简报、厉行勤俭节约，坚持不懈改进作风，树立办公室作风建设新形象。



中国特色社会主义进入 新时代的科学社会主义底蕴

程 刚

党的十九大报告是以习近平同志为主要代表的中国共产党人在新时代坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献，集中回答了在新时期如何坚持和发展中国特色社会主义的历史课题。报告提出了中国特色社会主义进入新时代这个重要论断，明确了当前我国发展的历史方位，为我们认识当下、规划未来、制定政策、推动发展指明了方向，这是重大的理论创新，具有深厚的科学社会主义底蕴。

一、改革事业的推进是中国特色社会主义进入新时代的实践基础

十八大以来的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们取得了历史性成就，实现了历史性变革，从而奠定了中国

特色社会主义进入了新时代的实践基础。十八大以来的发展成就集中在政治、经济、文化、内政、外交、国防等各个领域，可以说，十八大以来成就是全方位的、开创性的，变革是深层次的、根本性的，在推进改革发展的实践中形成了一系列最重要的成果。

最重要的政治成果。历史唯物主义认为，人民群众是历史的创造者，但是历史唯物主义从不否认而且充分肯定伟大历史人物（包括领袖）在历史发展中的重要作用。“每一个社会时代都需要有自己的伟大人物，如果没有这样的人物，它就要把他们创造出来。”这句话虽然不是马克思说的，但是马克思赞成这个观点并认为这句话是合乎历史唯物主义的。马克思恩格斯还认为，不仅革命权威、政治权威是必须的，领袖权威对无产阶级政党而言，同样也是必须的。

十八大后，我们党确立了习近

平同志是党中央的核心、全党的核心，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，这是中国共产党人的郑重选择，是党心民心军心所向。这就使党的领导这个中国特色社会主义的最本质特征，当代中国的最大优势得到了全面的落实和加强，这对于维护党中央权威、维护党的团结和集中统一，对于更好地凝聚党和人民的力量，进行伟大斗争，建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，具有十分重大而深远的意义。

最重要的实践成果。发展仍然是解决我国一切问题的基础和关键。应该看到，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，我国经济发展进入了新常态，这是不以人们主观意志为转移的客观阶段，是当前我国经济发展的大逻辑。但发展必须是科学的发展，这就要求我们必

须坚定不移的贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,形成了的统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力。

统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局还要求我们:必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,主动参与和推动经济全球化进程,发展更高层次的开放型经济,不断壮大我国经济实力和综合国力。

二、主要矛盾的变化是中国特色社会主义进入新时代的理论依据

我国社会主要矛盾发生了转化,这是中国特色社会主义进入新时代的理论依据。当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是十九大报告提出的又一个重要论断,这既是对我国社会主要矛盾发生了转化的实际所作的实事求是的重要判断,又是重大的理论创新。

马克思主义哲学原理告诉我们:事物的主要矛盾决定事物的性质和

特征,社会主要矛盾决定历史发展阶段的性质和特征,我国社会主要矛盾决定了党和国家的工作大局。

十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中首次作出了我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾的判断,可以说这个论断是我们作出党和国家工作重点必须转移到社会主义现代化建设上来,以及近40年来我们始终坚持经济建设为中心不动摇的立论依据。今天我们国家发生了历史性巨变,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列,我国国际地位实现了前所未有的提升,与此相应,我国社会主要矛盾发生了转化,即转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个重要论断是中国特色社会主义进入了新时代的立论依据。当前,我们在坚持这个重要论断上需要明确两点:

一是必须充分认识这个重要论断对党和国家工作提出了许多新要求。这是因为我国社会主要矛盾的转化是关系全局的历史性变化,可以这么说,它一定会对我们进行伟大斗争,建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想产生重要而深远的影响,对此,我们要有足够的认识。只有这样,我们才能在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,解决好大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

二是必须辩证认识这个重要论断与社会主义初级阶段的关系。十九大报告在对我国社会主要矛盾的

转化与社会主义初级阶段关系的论述上,体现了变与不变的辩证统一,对此我们只有坚持辩证思维才能加以深刻领会和把握。所谓变,是指经过近40年的发展,今天我国社会主要矛盾确实发生了转化,这是不争的事实。所谓不变,是指当前我国社会主要矛盾的转化,没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。在这个问题上,我们从以前的“三个没有变”,到现在的“两个没有变”,而发生变化的是我国社会主要矛盾,这生动地体现了变与不变相统一的马克思主义辩证法,从中也可以清楚地看出我们党所具有的马克思主义政党与时俱进的理论品格。

全党同志一定要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情,牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际,牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线,领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。

三、历史使命的担当是中国特色社会主义进入新时代的根本标志

恩格斯指出:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”实践进行到哪一步、理论创新也要发展到哪一步。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把马克思主义基本原理与新时代我国改革开放实际相结合,提出了一系列新理念新思想新战略,形

成了习近平新时代中国特色社会主义思想，发展了二十一世纪中国的马克思主义，我们要深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、科学内涵、历史地位和重大意义等，并且要在各项工作中全面准确贯彻落实。

(一)要深刻认识和把握这个思想产生的时代背景

十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，围绕这个重大时代课题，以习近平同志为核心的党中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这充分印证了恩格斯的著名论断：“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”

(二)要深刻认识和把握这个思想博大精深的内容

根据十九大报告的论述，习近平新时代中国特色社会主义思想包括十大基本问题，即坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证；覆盖十七个方面的重要内容，即对经济、政治、法治、科

技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面的理论分析和政策指导。这个思想在深刻认识共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律方面作出了八个方面的独创性贡献，即八个“明确”：明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

(三)要深刻认识和把握这个思

想的基本方略

这就是十四个“坚持”：坚持党对一切工作的领导、坚持以人民为中心、坚持全面深化改革、坚持新发展理念、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值观体系、坚持在发展中保障和改善民生、坚持人与自然和谐共生、坚持总体国家安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持“一国两制”和推进祖国统一、坚持推动构建人类命运共同体和坚持全面从严治党。这十四条构成了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，它与我们党的基本理论和基本路线紧密联系，可以说这基本方略是在党的基本理论指导下形成的，是党的基本路线的展开，也是对十八大以来我们推进“四个伟大”实践经验的总结，因而弥足珍贵。

(四)深刻认识和把握这个思想的历史地位和重大意义

习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展，我们要用这个思想武装全党、教育人民。

时代是思想之母，实践是理论之源。以习近平同志为主要代表的中国共产党人在理论上紧跟时代，不断深化认识共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，不断在实践创新基础上推进理论创新，从而使二十一世纪中国的马克思主义展现出具有巨大说服力

的真理力量。

十九大报告用三个“意味着”来表述中国特色社会主义进入新时代所具有的世界历史意义。第一个“意味着”表述的是对于实现中华民族伟大复兴中国梦的重大意义，即意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；第二个“意味着”表述的是对于世界社会主义发展的历史意义，即意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；第三个“意味着”表述的是对于发展中国家求发展的借鉴意义，即意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

总之，中国特色社会主义进入新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女戮力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

作者简介：程刚（1986-），男，山东临朐人，法学硕士，中共连云港市委党校马列教研室讲师，主要从事马克思主义中国化、党的建设研究。

扎紧制度的笼子，推进反腐败国家立法

董妍 稿



摘要：十八大以来，中国反腐势头不可阻挡，反腐力度空前强大，党和国家采取多种措施进行整理，但腐败问题仍然存在，成为广大人民群众关注的焦点问题之一，影响着党、国家和政府的形象与公信力。十九大报告再次提到反腐败立法，说明立法体系的完善刻不容缓，这不仅有利于从根本上遏制腐败问题，由于立法本身具有稳定性等特征，还可以优化政治环境，并且推进社会主义法治建设的进程。

关键词：反腐败立法 监督 完善 制度

十九大报告在“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平”的篇幅中提到“夺取反腐败斗争压倒性胜利”，要求“推进反腐败国家立法”。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，这是新的历史时期下我国社会主义法治建设的里程碑，其中对反腐败工作提出了更加明确的方向指引，指出反腐败国家立法是目前的形势所需，同时也是保障国家长治久安的重要制度建设。

腐败的定义从不同学科、不同角度出发，理解起来侧重点不同。从法学角度看腐败，可以归纳为是违反法律规范的贪污、贿赂等犯罪行为，腐败的典型形式就是那些以贪污、贿赂为主要表现的违法犯罪行为。学者对腐败产生的原因进行研究之后，形成了很多学说，如寻租理论、交互决定理论等等。马克思主义认为，官僚特权制度是腐败产生的政治根源，就是说腐败现象来源于国家权力的异化和官僚特权制度。

中国共产党一直高度重视反腐败的斗争，从建党初期到现在建党近 97 周年，进行过大大小小多次反腐行动，从延安“整风运动”到最新的“反四风”，都体现了当代共产党人反腐的

坚定决心与魄力。当代中国政府在中国共产党的领导下，也十分重视反腐法律制度体系的建立。随着改革开放之后，中国经济有了高速发展，我国的各项事业取得了前所未有的进步。但党和政府内部各种消极腐败现象也滋生蔓延，对我国改革开放和社会发展产生严重威胁。各届领导集体都十分重视反腐倡廉。特别是十八大以来，新一届领导集体对腐败采取了零容忍的态势，习近平同志在多个场合都公开表示对腐败问题的严肃态度，多次提出要扎牢制度的笼子，坚决查处腐败情况。十九大报告中也明确提到“巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团。”

一、当代中国反腐立法发展历程

我国的反腐立法经历了建国初期的“三反”运动，形成了多部相关文件，《关于处理贪污浪费问题的若干规定》《中华人民共和国惩治贪污条例》《关于追缴贪污分子赃款赃物的规定》等一系列法规制度，较好地保障了中国共产党执政之初的反腐倡廉工作的开展。特别是1952年颁布实施的《中华人民共和国惩治贪污条例》，是建国以来第一部反腐倡廉法规，为惩治贪污犯罪行为提供了有力的法律保障，在新中国反腐法规制度建设中具有非常重要的历史意义。到了文革时期，我国各项法律制度均遭受了严重的践踏，法治出现了一定的倒退。改革开放之后，一方面，在中国共产党内部党规党纪方面，不断加强以党章为核心的

党内法规制度体系建设，另一方面，在国家法律制度方面，不断加强以宪法为核心的社会主义法律体系建设，使反腐工作在党纪和国法两个制度的推动下不断向前，制度反腐取得新的成效。

中国经济伴随着改革开放政策，经历了三十多年的快速发展，给人民群众带来了巨大的民生幸福，但快速带来的还有背后层层矛盾与腐败问题严重化，并且腐败现象开始多元化发展，遍布社会生活的方方面面，其表现形式也出现了交叉渗透的发展趋势。十九大报告中，习近平总书记强调“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁”。

虽然经过实践探索，中国基本建成了适合中国国情的、有中国特色的反腐倡廉制度体系，十八大之后，党和国家开始着力推进的以源头治腐为重点的体系，力在使腐败空间得以缩小，做到了有案必查、有腐必惩，使反腐工作取得了一定的成效，但仍需看到现有反腐败制度体系及其具体制度安排的局限性较为明显，并且“反腐败斗争形势依然严峻复杂”，腐败情况出现了新的变化主要表现为腐败主体高位化、金额高量化、主体行为集团化、手段期权化、涉外化、隐蔽化等特点。所以坚持完善反腐败立法体系，在当今国家治理中显得尤为重要。

二、我国反腐败立法体系存在的问题

1. 反腐败立法存在滞后性。经济发展，新兴事物的出现与发展异常迅猛，部分制度规定不符合当前新发展的社会形势，甚至在一些方

面存在的空白地带。法规制度本身存在稳定性的特点，这是为了保障社会秩序的正常运转，但这也会带来一定的缺陷，存在滞后性。反腐败法规制度也存在这样的缺点，不能够适应快速发展，越来越有隐蔽性的腐败新情况。《财产申报法》早在1994年就已经在我国立法的范畴之中，但至今仅仅有了公务员财产申报制度，并没有出台一部完备的法律。

2. 反腐败立法体系不够全面。一个完备的体系需要具有整体性，从预防、惩治到监督，每一个环节都应该有相应的法规制度，并且比重应该有科学的比例，而不能因为现实中操作可行性等原因厚此薄彼。亡羊补牢不如未雨绸缪，建立反腐倡廉预防制度无疑是成本较低、效果较好的反腐措施，但我国目前对于预防措施方面的制度规定还较少，更多的是惩罚制度，这也使得执行成本的上升，腐败问题不能从源头减少，这也应该是我国反腐败立法建设下一阶段努力完善的方向。另一方面，条文设置存在问题，由于反腐的制度分散于行政法、刑法和党内法规中，处理起贪污案件时，容易出现多头执法的情形。另外，案件规定方面衔接存在漏洞，有的条文存在重复地带，有些却完全处于真空状态。这都对反腐法规制度体系上造成了事实上的缺憾。

3. 反腐败法律执行力度不足。法律无法落实，那么就是一张废纸。法律制定出台，见效难、落实更难，成效微乎其微，其问题就出在制度执行力上。造成反腐法规制度执行力欠缺，一方面是部分党员干部思想觉悟有限，对制度往往是只学习而不落实到实处，说一套做一套，甚至

明里暗里破坏、反抗制度,挑战法律法规制度的权威性与严肃性。另一方面是反腐法规制度的监督环节有待加强。我国监督制度有很多,例如党内监督、党外民主监督、人大监督、群众监督等等,但范围最广的群众监督,却往往很难起到监督作用。随着大数据时代的到来,监督的方式应该更多元化、时代化,避免出现群众不信任的情况,反而影响反腐败法律制度的执行效果。

三、完善反腐败立法体系的思路探索

1.与时俱进,反腐败法律制度紧跟时代变化。当前腐败情况越发复杂,腐败形式多样化、隐蔽化,不适合现实情况的条文应及时废止或修改,不能为了追求法律的稳定性而“因噎废食”。曾在《刑法修正案(九)》出台前,贪污数额5000元的起点就遭到许多学者的诟病,经过多年的呼吁,最新的刑法修正案中将具体数额去掉,改为“较大数额”和“情节严重”等可以符合各地操作的条款内容。这是一个进步,但同时要注意法律法规制度应该避免过于宽泛,虽然执法、司法机关有自由裁量权,但过大的权力会导致直接的腐败。同理,在反腐败法规制度上,反腐败法律条文的太过模糊、不易操作,会导致相关执法人员对反腐条文缺乏敬畏感,从而出现反腐败的执法人员腐败行为的痛心事件。组织专业力量对反腐倡廉建设,反腐败相关的法律法规一定要“回头看”,对于不适应的条文及时进行修订,滞后于社会发展的法规进行废止,根据形势需要制定新的法律法规。

2.全面科学,完善反腐败法律体系。党的十八届四中全会提出了“立法科学”,这是法治中国建设之关键,反腐败立法同样面临科学化立法的要求。学界普遍认为反腐败立法的科学就是正确处理腐败惩治与预防的辩证关系。我国目前在预防腐败的法律法规制度方面还有所欠缺,加大这方面的立法刻不容缓。十八大之后,党内法规的修改呈上升趋势,出台较多,如2015年10月12日中共中央政治局召开会议审议通过了《中国共产党纪律处分条例》,修改了相关条文,从预防入手,使广大共产党员在错误踏出第一步时就得到纠正,从而减少腐败情况的发生和恶化,达到反腐的真正目的。对已有预防腐败的党内纪律、法规和法律制度要实施到位,实现制度的本意,“不能让制度成为纸老虎、稻草人”。当然这仅仅是一小步,健全党内法规,注重实体规定和程序规定,力争早日形成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的法规制度体系,是反腐法规体系努力的方向。另一方面,可以考虑出台一部专门的反腐败法律,起到提纲挈领的作用,以完善整个体系。我国曾出台过专门的反腐败法,但因为具有时代特色后被废止。建立健全反腐法规制度体系需要一个大纲性质的法律,这样有利于防止多头执法,重复浪费公共资源。

3.正本清源,健全权力运行监督机制。十八大之后,我国反腐形势一直处于十分猛的势头,体现了党和政府反腐的决心和力度。如何从源头上遏制腐败问题的出现,如何从法规制度方面真正减少腐败出现,都是党和政府一直在思考的问题。健全权力运行制约和监督机制,推

进权力运行程序化和公开透明,可以有效降低权力被腐蚀的可能性。一方面,对纪律检查体制和纪检机构进行一定的改革,对各单位中纪检监察的派驻机构加强管理,充分发挥其监督作用,而不是徒有机构之名;十九大报告中还提到了“建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台”,这一完整覆盖的平台有利于资源的整合和有机调度,最大化的发挥监督的效果。另一方面,充分发挥批评与自我批评的作用,以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”进行反省,发挥出民主的作用。同时要切实保障党员的知情权、参与权、选举权和监督权,健全党代表大会制度和党内选举制度,推行党代表大会任期制,健全党内情况通报制度,推进党务公开。完善党内民主决策机制,健全常委会向全委会定期报告工作并接受监督的制度。另外,可以科学配置权力结构,按照结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的原则,配置各部门各系统及其内设机构的权力和职能,从制度机构上减少腐败出现的可能性,也是从源头上遏制腐败的方法之一。

作者简介:董妍瞳(1987-),女,江苏连云港人,法学硕士,中共连云港市委党校法政教研室讲师,主要从事法治政府研究。

“一带一路”背景下连云港市光伏企业发展情况调查与对策研究

刘 振 孟凡荣

摘要:光伏产业是清洁能源的重要组成部分,发展潜力巨大,尤其是随着煤炭、石油、天然气等常规能源资源消耗速度加快以及价格的攀升,给光伏产业的发展带来了新的机遇。与此同时,国家“一带一路”发展战略的实施扩大了光伏企业的的市场需求,也为光伏企业打开沿线城市新市场提供了便利,有利于光伏产业链上企业的发展。在此大背景下,为了解连云港市光伏企业发展情况,对部分光伏产业链上企业开展调查,调查发现光伏企业总体发展平稳,生产经营过程中依然受到融资难、技术瓶颈、能源原材料价格上涨、专业人才短缺以及国际贸易壁垒等因素的制约。

关键字:光伏企业 “一带一路” 对策建议

近年来,国家相继推出光伏“领跑者计划”、光伏发电增值税、《中国光伏行业发展路线图》、光伏扶贫、《太阳能发展“十三五”规划》等一系列产业政策积极推动光伏产业的健康发展,光伏产业在利用好政策的推动下取得了长足的发展,成为符合绿色、低碳、清洁型新能源发展构架的重要组成部分,为国家能源发展做出了重要贡献。

一、光伏企业经营总体情况

从连云港市光伏产业链上的企业选取 7 家具有代表性的企业开展调查,其中 1 家从事太阳能电池组件的生产经营,产品主销国内、日本为主

的东亚地区、印度、部分东南亚国家、澳非区以及土耳其等,2 家从事多晶硅片的生产经营,产品主销国内和东南亚,4 家从事石英棒、石英坩埚等光伏玻璃的生产经营,产品主销国内。

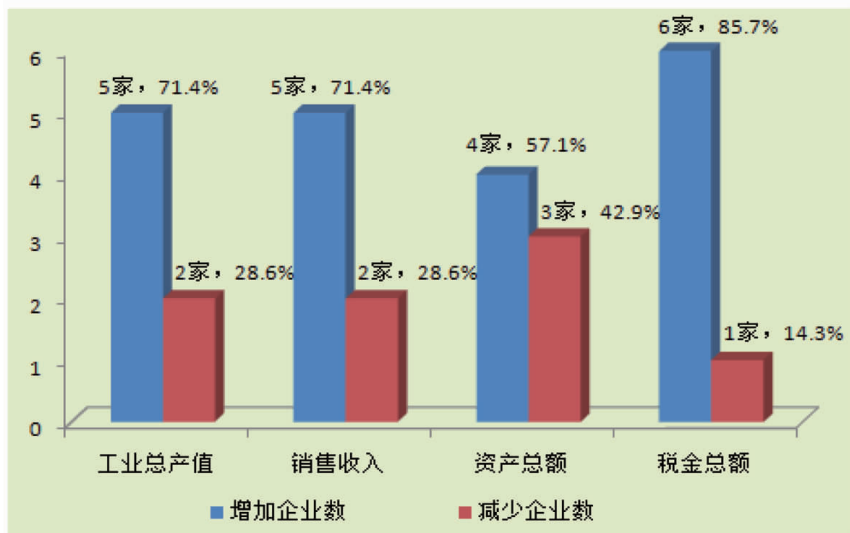
1. 企业发展总体稳定。如图 1 所示,与去年同期相比,调查企业 2017 年前三季度工业总产值和销售收入增加的有 5 家,占比为 71.4%,资产总额增加的有 4 家,占比为 57.1%,税金总额增加的有 6 家,占比 85.7%。就调查企业生产经营状况来看,有 71.4% 的企业生产经营正常,保持平稳增长,有 28.6% 的企业生产经营困难,出现亏损。

2. 企业重视技术研发。光伏产业属于高科技产业,技术要求高,光伏企

业的科技创新和研发投入是推动企业健康发展的不竭动力。从调查企业来看,前三季度研发投入较去年同期增加的有 4 家,占比 57.1%,1 家保持持平,占比 14.3%,2 家有所减少,占比 28.6%。同时,光伏产品创新的技术来源有 85.7% 的企业通过自主研发,有 14.3% 的企业通过委托或者合作开发。

3. 部分企业订单数量有所增加。作为新能源的一种,光伏行业今年迎来装机热潮,据中国光伏行业协会统计,2017 年前三季度光伏新增装机约 42GW,同比增长近 60%,其中,分布式装机 15GW,同比增长 300% 以上。光伏发电产业的快速发展使得硅晶原材料生产、硅片生产、电池制造、光伏

图 1: 调查企业工业产值、销售收入、资产总额和税金总额情况



玻璃生产、组建、光伏发电系统等光伏产业链上下游企业受益。从调查企业来看,有 4 家前三季度订单总额较去年同期有所增加,占比 57.1%,其中 1 家从事高效多晶硅片生产的企业前三季度订单总额较去年同期增长 30.8%,增长幅度明显。

二、光伏企业发展面临的形势分析

1.宏观政策环境有利于光伏企业发展。国家对新能源产业越来越重视,并且出台了一系列促进光伏产业发展的政策措施,相继推出光伏“领跑者计划”、《中国光伏行业发展路线图》、光伏扶贫政策、《太阳能发展“十三五”规划》等一系列产业政策为推动光伏行业的健康发展搭建了良好的平台,宏观政策环境有利于光伏企业的发展。

2.分布式电站成为光伏企业发展的新机遇。在十三五的太阳能发展规划中,政府对光伏的分布式应用非常重视,计划到 2020 年建成 100 个分布式光伏应用示范园,园区内 80%新建建筑屋顶、50%已有建筑屋顶要安装光伏发电,分布式电站将成为光伏产业发展的新机遇,可以预期光伏产业链上的企业也会因此受益。

3.“一带一路”建设为光伏企业打开新市场。自“一带一路”倡议提出以来,中国光伏行业也成为“一带一路”上类似高铁、核电等优势产业走出去的一部分,在沿线国家及区域的可再生能源应用上起到了巨大推动作用。“一带一路”倡议增强了沿线各国对可再生能源以及光伏的应用需求,国内光伏企业的全球化布局也借力“一带一路”政策,在沿线国家建设光伏产业园。据了解,“一带一路”沿线国家的人口约占全球的 60%,经济总量占全球的近 30%,随着经济合作规模的扩大和技术的进步,沿线国家的经济增长空间比较大,“一带一路”扩大了光伏产品的应用市场,打破了光伏一直依赖欧、美、日等市场格局,为中国光伏企业开拓新兴市场、实现国际化提供了发展机遇。调查中部分企业认为“一带一路”建设会使得光伏产品的销售区域扩大。

三、光伏企业发展存在突出问题

1.资金不足制约光伏企业发展。光伏产业投资成本高,相应的设施造价也比较高,设备的制作工序比较复杂,所以在生产经营过程中需要大量的资金支持。就调查情况来

看,企业现阶段存在资金缺口的有 4 家,其中 3 家企业的资金缺口在 1000 万元以下,1 家企业的资金缺口超过了 5000 万。

2.企业融资较为困难。受信贷政策影响,光伏企业融资环境欠佳、难度较大。在企业弥补资金缺口的融资渠道方面如表 1 所示,有 3 家通过银行借款实现,2 家通过民间借贷,1 家从贷款公司、担保公司、典当行融资,1 家因为没有向银行等金融机构对外融资的权限采取通过总部资金池借款。企业在贷款过程中遇到的主要困难有 4 家反映贷款手续复杂,审批时间长,难以满足自身生产经营需求,1 家反映无有效的资产抵押,抵押物不足,1 家反映贷款利率和费用高,无法承受。

3.能源、原材料成本较高。受能源、原材料等成本上涨影响,光伏企业成本压力较大。就调查企业来看,有 5 家企业反映能源、原材料价格上涨是企业当前发展面临的突出问题之一,占比 71.4%,其中 1 家反映主要能源是电费,消耗能量大,价格地方上没有提供优惠,是产品成本居高不下的主因,同时原材料使用的是进口硅料,进口的关税和汇率的变动造成价格波动很大。1 家反映能源成本较高,进口原材料关税税赋重,导致原材料成本高,希望政府在房产税、土地税等税收征缴方面给予减免优惠。1 家反映由于环保督查勒令造纸、有机硅原材料、电解铝等行业限产、关停整顿,上游原材料供应价格持续疯涨,导致企业包装材料、密封胶、铝边框等原材料采购价格持续跟涨,成本压力较大。

4.技术瓶颈有待突破。中国的光伏企业目前尚处于成长期,与美国、西欧等国外同行业竞争者相比存在一定的差距,相关技术达不到正常水平,技术瓶颈有待突破,技术问题不能够有效解决还会引发光伏产品更新速度慢,产品同质化严重以及光伏行业市场竞争加剧的等一系列制约企业发展的问題。从调查企业来看,有 71.4%的

表 1: 企业弥补资金缺口的融资方式选择

企业弥补资金缺口的融资渠道	企业数量 (家)	占比 (%)
银行借款	3	42.9%
民间借款	2	28.6%
从贷款公司、担保公司、典当行融资	1	14.3%
总部资金池借款	1	14.3%

企业反映现阶段存在光伏产品研发方面的技术瓶颈。

5. 缺乏研发能力和专业人才。光伏产业作为战略性新兴产业, 新产业、新技术的发展离不开专业的研发人才, 尤其是当前光伏产业的发展趋势日盛, 对人才的需求较大。从实际调查来看, 光伏企业专业人才相对匮乏, 调查中有 85.7% 的反映企业在技术研发中缺乏研发能力和专业人才, 其中 1 家企业介绍, 由于企业地处苏北, 受地区发展不平衡影响, 因工作环境、待遇等方面因素制约, 企业在引进和吸收光伏产品研发人才方面存在难度。1 家企业反映企业人才因待遇、发展空间和平台原因被同行“挖走”, 专业人才流失较多。

6. 国际贸易壁垒影响光伏产品出口。据了解, 除美国外, 今年以来欧盟、印度、土耳其也先后宣布对中国光伏产品发起“双反”调查或做出裁决, 中国光伏产品“走出去”再度受阻, 国际环境不乐观, 不利于光伏产品的出口。调查中的 1 家从事太阳能电池组件生产的企业, 今年前三季度工业总产值、销售收入和订单总额较去年同期分别下跌 24.8%、3.8% 和 32.7%, 生产经营困难, 出现亏损, 主要受国际贸易壁垒的影响, 其中受“印度双反”影响导致企业在印度市场的订单产品价格普遍偏低, 低于国内同类产品价格的三成, 同时在日本市场由于对光伏组件工艺要求较为严格, 企业光伏组件出口受限。

四、促进光伏企业发展的对策建议

1. 推动企业降本增效。一是降低运营成本。光伏企业应积极响应国家供给侧结构性改革的号召, 合理利用资源, 减少原材料及能源的消耗, 降低企业生产成本, 提升内部管理水平, 缓解因能源、人工工资等成本费用增加带来的经营压力。二是加大研发投入。增加研发资金投入, 加大科研攻关力度, 利用产品深加工, 内部消耗部分初始产品产能, 提升光伏应用产品的品质, 同时积极进行研究开发新产品新工艺, 向其他高新技术光伏产品领域拓展, 实现多元化发展。三是密切关注国内外市场环境, 合理调整企业的经营方向和战略规划, 扩展海外项目, 及时走出去, 积极挖潜新的客户, 拓宽产品销售渠道, 打破市场瓶颈, 寻求新的增长点和盈利点, 提升企业的抗风险能力和盈利空间。

2. 加大政策扶持力度。一是能够切实根据企业的客观需求, 对光伏企业进行税收、土地、财政等多方面的倾斜补助, 包括光伏专项资金支持、财政专项补贴、新能源补贴、税收优惠、产业政策、加快项目建设审批等, 推进光伏企业的有序发展。调查企业对政府在光伏企业支持方面有 71.4% 希望提供光伏专项资金支持或者专项补贴, 有 57.1% 的企业选择税费减免。二是拓宽融资渠道, 创新融资方式, 应做好配套的政策出台, 协调光伏企业的发展, 为光伏企业提供以“过桥”资金和

风险补偿等方面的金融支持。三是积极鼓励光伏企业在“产、学、研”结合, 通过不断建立健全技术服务机构、构建技术平台体系、及时发布技术信息等方式引导光伏企业创新发展。

3. 实现行业资源整合。一是将现有光伏行业资源进行有效整合、互联互通, 完善产业链, 实现光伏产业向全产业链拓展, 形成新的服务和运营机制, 推进光伏行业结构优化和产业振兴。二是加快光伏行业的兼并重组, 淘汰低效产能, 提升行业的集中度, 向产业化、市场化发展, 培育出本地区具备核心竞争力的龙头企业。三是抓住“互联网+”的发展机遇, 推动光伏产业向多维度、跨行业融合方向发展, 实现光伏产业与扶贫、农业、气候环境等产业的多产融合, 推动光伏企业的转型升级, 提升光伏产业的综合实力。

4. 加大光伏人才引进。一是加大对光伏行业人才引进的优惠政策, 引进高素质人才, 降低因地区发展不平衡制约光伏企业在引进和吸收高层次高素质人才方面的难度。二是引导企业为光伏人才建立良好的制度环境, 建立健全人才培养机制, 建立科学合理的人才激励和考核机制, 为光伏人才提供发展平台, 营造发展空间, 减少人才流失, 让光伏专业人才能够进得来、留得住。

5. 积极拓展国内外市场。一是充分利用国家宏观利好政策, 扩大国内光伏产品的应用领域与范围, 扩大市场份额, 开发国内市场。二是抓住国家“一带一路”发展机遇, 正确应对西方国家“双反”限制, 通过对外投资、收购、兼并等方式破解国际贸易壁垒, 拓展国外光伏市场, 推动光伏企业向国际化发展。

作者简介: 刘振(1983-), 男, 江苏赣榆人, 国家统计局连云港调查队办公室副主任, 孟凡荣(1983-), 女, 江苏赣榆人, 中国农业银行行连云港分行营业部副总经理。



“一带一路”背景下连云港市对外文化交流存在问题及对策研究

■ 孙江涛

摘要:连云港作为“一带一路”交汇点城市,是江苏省贯彻国家“一带一路”倡议的核心区与先导区。基于连云港市目前的发展状况,在“一带一路”沿线区域对外文化交流中主要存在三方面问题:文化交流的载体和依托环境有待提升;对外文化交流的形式和内容相对单一,城市文化品牌建设尚有不足;交流项目的推广缺乏层次性和系统性,对外文化交流的延续性和影响力相对不足。由此,提出对策建议如下:优化文化交流载体与依托环境,提升连云港市文化硬实力;加快城市文化品牌建设,实现文化产品与服务推广的层次性运作;打造系列性特色文化交流项目,构建多维文化交流体系。

关键字:“一带一路” 连云港市 对外文化交流

近年来,“一带一路,文化先行”的理念已逐渐成为国内各界人士的共识。连云港市作为“一带一路”交汇点,承担着江苏省对接国家“一带一路”倡议的核心区和先导区的重任,是江苏省对外文化交流的首要开放门户和人文交流深度融合区。这一定位要求连云港市不论在文化艺术交流、特色文化建设还是文化产品与服务的引进与输出等方面必须要有持续稳定的发展和良好的区域互动,以助力本市在“一带一路”国家倡议中对外经济、生态、科技等功能的发挥。随

着“一带一路”区域国家与地区的合作深入,连云港市对外文化交流也取得了突出的成绩,但由于诸多社会因素的制约,在这一进程中也存在着不容忽视的问题。

一、“一带一路”背景下连云港市对外文化交流合作存在问题

(一)对外文化交流的载体力量相对薄弱,依托的环境平台建设有待加强

“一带一路”交汇点核心区先导区应当积极发挥其文化要素的集散作

用,并且为这些要素的聚集和交流提供便利的硬件环境和高效率的服务。在文化交流中兼顾文化的层次性及特定的各社会群体,需要有层次化平台来支撑文化交流和融合。连云港市在这方面存在的问题有:

1. 文化载体的整体实力相对薄弱,对外交流缺乏有力的支撑

连云港市对外文化交流的载体实力相对薄弱。“一带一路”沿线国家和地区的文化交流是不同层次类型文化内容的良性互动与了解融合,这一过程必然会涉及到文化载体的培育、遴选等问题,交流项目需

要根据文化交流载体储备情况来确定。连云港市文化交流载体实力薄弱主要体现在不同层次文化的承载上。首先,相对于浅层物质文化的对外交流来说,主要依托的载体是产业及产品,由于连云港市主导产业及其产品的文化内涵开发力度明显不足,导致产业载体功能很难有效发挥。以旅游文化为例,连云港市旅游产品的开发和生产相对低端和陈旧,产业文化附着力较差,与我国传统文化及海州地域文化相关度有限,产品地域特色不足直接弱化了文化交流效果。其次,就制度文化和精神文化层面而言,连云港市主要通过学术交流和文化艺术交流来呈现。市域高等院校和高层次研究机构较少,国际化学术交流合作的人才力量不足,直接影响了高层次文化交流的频次和影响力,加之,连云港市文化艺术交流的专业团体和职业化人员队伍较少,尤其是影响力较大的文化名人和地方特色的古艺术内容传承者的群体效应不强,这些都对连云港市不同层次的文化交流造成了一定的负面影响。以五大宫调为例,虽然连云港市成立了相关的研究基地,举办了相应的研讨会,但作为本地特色戏曲表现形式,在文化交流推广中基本是年龄较大的民间传承人,缺乏梯队建设,消费市场和消费群体的维系与扩展也十分有限。

2. 对外文化交流的软硬件设施建设相对滞后,难以兼顾不同标准的交流项目

交通设施和线路是连云港市文化引入的重要前提条件。连云港市交通网络的建设、完善和设施提升还需要一定的时间,目前,对于文化

载体的集散还有诸多不便。例如,连云港市航空基础设施的建设过于薄弱,线路的开发只有国内为数不多的航线,国际交流极为不便。连云港市文化交流场馆主要以图书馆、美术馆和博物馆为主,在规划中主要是为了服务市民文化教育与提高文化素养。作为承载高标准的大众娱乐活动的场馆及相配套的服务保障设施相对不足,这样直接导致了连云港市难以容纳高标准文化交流项目所带来的人口消费,同时场馆的专门化程度较低,这也直接阻碍了高标准文化交流项目的进入。连云港市在文化设施建设的同时,其专门的管理和服务人员的配套相对滞后,文化交流志愿者的教育管理机制也有待于进一步加强。

(二)对外文化交流的形式及内容相对单一,区域文化品牌建设有待推进

1. 连云港市对外文化交流的形式及内容相对单一,覆盖区域需要进一步扩展

首先,连云港市对外文化交流的形式和内容相对单一。近年来,连云港市文化推广主要以艺术团体巡演、摄影比赛、民间文化交流等形式和内容来进行,文化引入除了艺术团体演出外,还常规化了茶博会、文博会展等项目,但就目前与国内其他省市比较来看,合作的形式和内容都比较单一,规模也难以扩大。以文博会展为例,作为连云港市文化交流的年度项目,文博会展不论在场地选择,还是内容设计上都过于强调商品性,且偏重于物质文化的输入,展品的文化内涵和价值得不到相应专业服务的诠释,对其感兴趣并有意愿交流的当地公众群体人数有限,

往往不能起到文化交流的实质作用。其次,连云港市对外文化交流覆盖区域比较有限。在“一带一路”背景下,连云港市比较关注东亚、中北亚、欧洲国家与地区,也开展了相应文化产品的交流合作,主办了国际摄影展等大型活动,但针对于东南亚、南亚和中东地区的交流合作相对较少。

2. 连云港市文化品牌建设相对薄弱,文化名牌的推广需要进一步加强

首先,由于受到诸多区域重叠因素的影响,连云港市主要文化品牌的建设存在较大的竞争困扰。以连云港市多年倾力打造的西游记文化为例,国内一直存在着围绕作者及主要人物孙悟空归属之争,全国以花果山为旅游文化要素的省市有近二十余个,与连云港市相邻的淮安更是打造了西游记文化产业园、美猴王主题公园、西游记博物馆等一系列主题文化产品。这种竞争在一定程度上弱化了连云港市西游文化的地域归属,也加大了连云港市打造该文化品牌的难度,造成后续的文化品牌对外交流和推广缺乏竞争力。又如连云港市镜花缘文化品牌的建设和推广也受到广东河源镜花缘风景区的有力竞争。因此,如何创新性打造主要的文化品牌,体现出海州文化特色是连云港市目前需要关注的紧迫课题。

其次,连云港市文化品牌在对外文化交流中的推广向度略显不够。目前,连云港市对外文化交流主要通过纯文化项目交流、文化产业合作及非文化产业经济领域合作等途径来进行,在对外文化交流中地域文化品牌大部分是通过产业载体

进行推广，在物流合作和旅游产业项目推广中涉及文化名牌的内容相对较多，但推广的能动性和指向性尚有提升的空间。例如城市知名产业文化品牌的推广重在开拓区域外公众市场，忽视了内部公众对这些品牌的深度了解和领悟，这样会导致连云港市居民的文化传播和文化诠释功能没有得到应有的发挥，这也极易造成人们对城市特色文化的疏离感和不认同心理。同时，如何通过各种途径将特色文化品牌进行沿线推介和进行相关文化产业领域的合作是连云港市需要关注的焦点问题。好的文化品牌需要不同层次和系列的文化产品来展现和支撑，需要相适应的一系列品牌战略要素来提升号召力，以便于取得良好的交流效果和社会经济效益。连云港市在文化品牌推广中缺乏系统化和系列化操作，项目的创新性有待进一步提升。

(三) 对外交流的专题性项目有待增加，民间团队的力量需要进一步发挥

对外文化交流是一个城市展现自我，提升城市形象和扩大城市影响力的重要途径。对外文化交流项目的选择和设计既要考虑城市的地域文化特色，也要聚焦受众对文化项目的认同程度和接受能力，这就要求交流项目能够很好的被展现和诠释。在这方面连云港市存在的问题主要有：

首先，连云港市在“一带一路”沿线国家和地区进行文化交流的模式基本上属于综合性展示，或是本市参与的各个级别的文化推介，或是本市主办的大型综合性文化产品展示，针对某一种文化形式的专题

性交流稍有欠缺，在文化项目和内容中讲求大信息量，这种粗放型的交流模式虽然可以批量推送文化信息，但相关受众在采集信息时容易产生审美疲劳，加之展示时间有限，通常会降低人们对文化信息的解读深度，极有可能会影响进一步的文化交流合作。同时，近年来连云港市的交流项目覆盖区域较广，有些项目的专业化门槛较高，加之考虑到推广成本，导致参与人数相对较少，其推广的效果有限。

其次，对外文化交流中民间团队的力量相对不足。连云港市民间团队的建设较为松散，进行高水准专题性的对外展示存在一定的难度，近年来，本市也在不断加强民间力量的培育和打造工作，采取了多种合作形式壮大他们的力量，但由于各自文化项目的特殊性，文化团队人员建设不容乐观。连云港市大众文化团体和社会组织进行国际文化交流的机会相对较少，团队缺乏展示平台，直接造成团队层次和结构的低位徘徊。

二、“一带一路”背景下连云港市对外文化交流存在问题的对策建议

(一) 积极打造连云港市核心文化品牌，挖掘并推广区域特色文化产品与服务

我国“一带一路”倡议强调区域合作的人文化，认为不同国家和地区进行良好交流沟通的前提是了解和尊重彼此的生存方式，这涉及到不同地域空间社会群体的文化生活、文化内容、文化制度和观念等多个维度。连云港市作为我省“一带一路”交汇点的核心区先导区，是

“一带一路”国家倡议的直接受益者和先行者，充分发挥先导功能需要连云港市大力推进对外文化交流进程，积极打造特色鲜明，具有较高识别度的主导文化品牌，并不断提升区域文化产品与服务的层次水平并加以系统化、系列化推广。

1. 打造和扶持主导文化品牌及其依托社会组织，扩大连云港市的知名度和美誉度

一个城市的知名度和美誉度对于其对外文化交流至关重要，较高的知名度往往是城市发展实力的象征之一。较好地美誉度则是城市“颜值”的直接评判，这两点会使城市在对外文化交流中获得较高的认同和信任感，对进一步的交流合作打好基础。连云港市在对外文化交流中，首要考虑的就是如何提升连云港市在“一带一路”区域的知名度和美誉度。打造城市形象和文化主导品牌是扩大连云港市知名度与美誉度的重要途径之一。区域核心文化品牌的塑造和推广需要考虑连云港市的资源禀赋与区域特色，也必须顾及到推广区域的社会群体接受度和本土文化特质。主导文化品牌的生存与发展需要相应社会组织为其提供坚实的平台，连云港市发挥“一带一路”交汇点文化集散功能，需要加大相关社会组织的培育和扶持。契合“一带一路”思维，结合连云港市的文化特色和优势，充分分析了解各地区和国家民众的文化生活诉求和资源禀赋，衡量市域文化品牌的对外交流空间。本市进行文化品牌培植的社会组织平台可以集中在以下几个方面：一，文化产业中在国内外具有一定知名度的社会组织。这类社会组织一般实力都比较雄厚，是

该行业发展的龙头企业，其产品和服务的质量具有较高的保障，进行培植的成本较低，且由于识别度较高，在对外合作中门槛较低，属于连云港市对外文化交流与“一带一路”战略衔接的绩优股。二，连云港市地域特色明显社会组织或民间团体。这类社会组织往往具有较强的独特性，属于市场空间较大的社会组织，但其的培植价值与将来的交流区域的接受程度有较大的关联，因此培植过程中的产品和服务创新和区域融合尤为重要。三，连云港市与交流合作国家或地区文化资源互补的社会组织。这类社会组织在推广市场上具有较大的共赢特性，是密切地区合作的重要助力因素，进行培植的利益空间较大，可以作为对外文化交流的先导文化平台进行打造。四，国家“一带一路”倡议给予较大优惠空间的社会组织。这类社会组织一般都具有生态化、绿色化、人文文化特质，借助国家的扶持具有较强的发展空间，进行培植的成本相对较低，但收益较大，也是助力连云港市发展的机遇型组织。

2. 挖掘和培育连云港市特色产品与服务，并进行系统化和系列化开发与推广

对外文化交流需要有相应的载体，文化载体的实力直接决定了其所承载文化内容的被接收程度。连云港市特色产品和服务是重要的文化载体，对其进行有针对性的整合推广，可以有力的推动连云港市对外文化交流的进程。通常特色产品与服务的开发可以集中在以下几个领域：一，传统文化产品和服务的开发推广。连云港市历史悠久，积淀了大量物质文化和精神文化产品，如

果能以海州文化为品牌特色，进行不同领域的系列打造开发，同时辅以大众接受度较高的方式对外推广和传播，以一定的艺术形式来展现，并与推广区域的文化产业有效衔接，或与连云港市旅游等综合性产业相融合，通过官方或民间途径两者并行，相信会取得一定的成效。二，体育产品和服务的开发推广。体育是最易获得不同国家和地域认知的交流合作的领域之一，体育赛事也是地域文化的最好展现途径之一，通常大型体育运动会激活举办城市一系列文化要素。连云港市可以充分发挥自身在体育项目中优势品牌的影响力，积极与相应的国家和地区开展高级别的体育赛事，通过培养体育技术人才和管理人才，大力发展体育产业，活化体育资源，降低体育场馆的闲置率。三，企业文化的开发与推广。连云港市一直在加速与“一带一路”沿线国家和地区的产业项目合作，通过承担这些项目的企业所拥有的企业文化来进行文化传播，也是对外文化交流的重要途径，其最大的优点是文化整合的持续稳定性。企业文化的培育和推广是一个系统化工程，涉及领域往往不拘泥于单一行业，因此，做好企业间文化推广合作尤为重要。四，人才的双向交流与培养。人才的双向流动是双方了解和进一步建立良好合作关系的助力性因素，连云港市可以利用目前的高校和高科技企业资源，为有相应需求的国家或地区提供人才培养的基地，同时根据连云港市的实际需求，通过交换等形式将相应的潜在人才定向输送，以达到取长补短，人才培育互赢及相互加深了解的目标。

(二)大力提倡大文化理念，实现多层次、宽领域的对外文化交流

目前，我国大力提倡大文化理念，在“一带一路”背景下的对外文化交流自然也是一个宽泛的概念，涵盖了不同文化领域的互动与多层次的探索合作。借助“一带一路”的良好机遇，挖掘不同区域的资源禀赋并实现互补型发展，通过沿线地带的相互渗透和文化传播，最大化实现文化效益、社会效益和经济效益是每个国家和地区的基本诉求。这就要求连云港市在“一带一路”沿线国家与地区实施多层次、宽领域的对外文化交流战略，为此，连云港市需要做好以下几方面的工作：

1. 倡导通过各沿线国家与地区文化资源的有效利用，实现多种形式合作

“一带一路”沿线国家与地区的文化资源分为同质性和异质性两类，同质性资源在交流合作中体现出一定价值认同和亲密关系，异质性资源更多应当发挥出区域合作中的互补关系。连云港市根据自然资源和人文资源的持有现状，实现与其他国家与地区的对外文化交流可以采取以下两种方式：一，推进式交流合作。这种合作主要是针对“一对一”交流模式，即连云港市与相关国家和地区在某一文化领域启动互动后，根据互动情况渐次启动与其其他领域的合作，或某一领域更深层次的互动。例如，连云港市可以在与相关国家的城市建立友好城市的基础上，举办双方城市文化年活动，以此系列化推出和引入双方的城市文化要素，并在此基础上延展交流合作的领域，以促进双方国家与城市其他产品和服务的相互市场进入。

推进式合作体现的是“文化交流中寻找利益实现”意识。二,串联式合作。这种合作聚焦于多区域的共同合作,即根据不同区域的同质性资源进行挖掘和整体规划,以共同的主题进行打造和推广,实现沿线区域的多赢局面。例如,连云港市旅游文化资源的市场开发,就可以“西游记文化”“徐福文化”为主题,进行“西行”和“东进”的共同推广,形成串联式的旅游文化推广。需要注意的是,以上不论是哪种合作方式,连云港市合作部门与主体须有“领舞者”意识,即合作的主体性框架和规则设定需要掌握主动权和发言权,以提升连云港市在区域合作中的灵活性和权威性。

2.以“丝路文化”为契机,实现大文化领域的交流衔接

文化观念是区域交流合作的一道硬性门槛,不同层次的文化表达是各地域人们生存的根基性因素,也是不同区域发展良好关系的首要考虑因素,因此,不同国家和地区文化内容的交流和融合,文化产业的共同发展,文化生活的相互展示,不仅可以融洽增进彼此的友好关系,也直接或间接地促进了其他领域的合作交流。连云港市在发展对外关系时,秉持“交流合作,文化先行”的原则十分必要。大文化领域的交流合作建议如下:一,注重连云港市文化产品的层次性开发。连云港市文化产品的开发不仅要讲求地域性,更需要符合消费市场的需求,根据受众的特性在不同区域进行针对性地交流和推广,既要有面对个性化要求的产出,也需要符合大众化消费心理;既有考虑到文化表达的差异进行区域性改良,也要保持产

品本身的文化特质,持续性发展连云港市品牌文化产品,深化文化产品内涵的挖掘及规避与交流区域地方性文化的冲突发生。二,提升连云港市文化产业的发展水平和对外交流能力。文化产业的发展需要政府与民间力量的共同扶持,需要文化生活的主体具有较高的专业性和职业化水平,需要文化制度的健全和文化观念的提升,需要文化产业的体系化和文化服务的现代化,这都需要连云港市在文化领域软硬件设施的建设上加大投入的比例。三,推进民间文化团体的交流合作。文化融合需要相互的交流和传播,连云港市可以根据自身的承载能力,承接较有影响力的文化活动,通过双方专题性和主题性文化活动的开展,扩大连云港市在“一带一路”沿线国家的影响力。

3. 加快连云港市软硬件服务设施的建设,提升整体对外接待能力

对外文化交流最终需要落实到具体项目的实施上来,这需要连云港市加大加快相关软硬件条件的建设,为连云港市承载多层次的对外文化交流项目创造良好环境。目前,连云港市硬件设施的建设已初见成效,例如,交通网络的立体化和综合化正在稳步进行,物流的电子信息化平台也在不断地升级换代,中哈、上物流园项目持续推进,文化交流场馆接连完工等。但就目前连云港市硬件设施建设存在的问题来看,建议如下:一,加大对外文化交流场馆的使用频次,避免部分场馆闲置带来的成本损耗。积极承接不同层次会展项目和商贸、文化交流活动,扩大连云港市的影响力和号召力。二,努力提高连云港市硬件设

施的综合性配置,通过文化交流活动带动第三产业消费链。对于连云港市软件环境的建设,需要有与硬件环境建设相适应的专业化人员队伍和非专业化的志愿者队伍并行发展。建议如下:一,加大引进对外交流人才的力度,采取地方优惠政策定向培养相关领域的专业化人才。根据接待领域积极开展相应的教育培训,形成较为固定的对外接待职业化队伍和志愿者队伍。二,加强文化产业招商部门与地方政策制定监督执行部门的协调合作,以便于招商服务人员对地方政策的熟识和理解,能够将政策与引进项目进行最合理的匹配,也要根据连云港市的短板需求和招商信息,相关政策部门进行合理调整和有力执行。

综上所述,连云港市作为“一带一路”交汇点,自身文化实力的不断提升、对外文化交流的不断拓展和体系化是助力连云港市更好发挥江苏省“一带一路”核心区先导区人文交流融合功能的关键所在。在连云港市推进“一带一路”的对外文化交流合作中需要各方社会力量的相互配合,通力协作,需要充分关注“人”的因素对连云港市文化领域发展的能动作用,通过各方的积极努力,夯实文化领域在连云港市“一带一路”沿线对外交流合作中的先导作用。

作者简介:孙江涛(1972-),女,江苏连云港人,硕士,连云港师范高等专科学校初等教育学院副教授,主要从事区域发展与对外交流研究。本文为2017年连云港市社科基金项目(17LKT220)研究阶段性成果。

关于连云港市高校专业设置与地方产业发展适配度的调查与思考

■ 马东 仲几吉 于海梅

高校承担着为社会发展培养各类人才、服务区域经济建设的重任,建立适应和促进区域经济发展的学科体系,是地方高校教育改革的重点方向。随着高校学科专业建设与地方产业发展的关联度越来越高,如何适应新形势新要求,把高校专业结构优化与地方产业发展创造性结合起来,对优化高校专业设置、推动区域经济建设,实现两者之间的良性互动发展,有着重要的现实意义。

一、我市地方高校专业设置及毕业生就业情况

(一)地方高校概况。截至目前,我市有高等学校6所,其中普通高校4所、独立学院1所、成人高校1所。另有高职学校2所。淮海工学院海洋科学与技术成为江苏省首批优势学科,海洋生物产业技术协同创新中心成为首批省级培育建设单位,正积极推进江苏海洋大学创建工作。南京医科大学康达学院联合连云港中医药高职校开展五年制教育,初步形成了中职、专科、本科教育的医药人才培养体系。连云港师

专教师教育与职业教育并重。连云港职业技术学院创新实施“校企合作”“工学交替”等多种人才培养模式。江苏财会职业学院财经人才培养层次得到提升。总体来看,近年我市地方高校建设取得了一定成效,但与省内其他兄弟城市尤其是经济发达地区相比,地方高校整体实力不强,在服务区域经济建设方面仍有较大的提升空间。

(二)高校专业设置现状。截至2016年,我市地方高校共有硕士研究生专业12个,本科专业71个,其中淮海工学院开设本科专业62个,康达学院本科专业16个,连云港师专(江苏师范大学连云港校区)本科专业13个(2017年已经取消)。其中,重复设置的专业主要有生物技术、机械设计制造及其自动化、物流管理、制药工程。全市高校大专类专业共107个(含重复设置专业)。近年来,根据地方经济社会发展需求,我市高校在优化专业结构、加强学科体系建设方面取得了明显成效。在专业设置方面,结合港口发展实际需要,新设置了港口业务管理、物流管理(海港物流)等专业。针对新医药产业蓬勃发展趋势,新设

置了生物制药技术、药品质量检测技术、制药工程(海洋药物)等专业。在学科建设方面,着力提升高校专业品质,拥有国家特色专业或重点专业5个,国家财政重点扶持专业4个、省特色专业或重点专业43个、省重点一级学科4个。

(三)地方高校毕业生本地就业情况。2016年全市高校在校生数61285人,硕士研究生165人,少数民族预科363人,本科生25716人,专科生26827人,中专生4215人,其他1598人。2016年地方高校毕业生总数为13488人。淮海工学院毕业生每年6000人左右,其中本地籍毕业生500人左右、本地就业占90%、企业就业占80%。淮海工学院毕业生在江苏省内就业占81.8%,其中在连就业率达到25.47%。职业技术学院毕业生每年2000人左右,其中本地就业占30%。中医药学校毕业生每年1200人左右,本地就业率达到90%。中等专业学校毕业生每年2000多人,本地就业率在50%以上。从地方高校毕业生的职业选择看,我市2015届高校毕业生在企业就业率达68.67%,2016届毕业

表 1 在连高校毕业生就业创业情况

毕业生总人数	就业创业总人数	毕业生就业创业情况								毕业生就业创业率
		机关	事业单位	企业	升学	出国	自主创业人数	基层就业 (如: 三支一扶、村官计划等)	其他	
13302	13005									97.77%
		75	2267	9134	1320	35	37	73	64	
毕业生总人数	就业创业总人数	毕业生就业创业情况								毕业生就业创业率
13488	12469	机关	事业单位	企业	升学	出国	自主创业人数	基层就业 (如: 三支一扶、村官计划等)	其他	92.45%
		65	2001	8590	1573	33	50	66	91	

备注: 相关数据统计截止到 2016 年 11 月 15 日。

生在企业就业占比 64.69%(见表 1)。这些数据表明,在全市经济社会发展中,地方高校在为本地用人单位特别是企业培养和输送人才方面发挥了重要作用。

二、我市产业发展现状及当前人才需求特点

(一)产业发展现状与趋势。当前,我市正处于经济转型发展的关键期,深入实施产业强市战略,加快发展壮大健康、新材料、新能源、高端装备制造等优势产业,加快崛起节能环保、新一代信息技术和海洋等新兴产业。石油化工方面,作为国家重点规划建设的石化产业基地,我市已初步形成基础性化工、精细化工共同发展格局,石化、盐化、农化等重点产业链和产业集聚区日趋完善。新医药方面,在国内外有较高知名度和影响力,逐步形成了化学创新药、现代中药、医疗器材等特色产业板块,建立了国内领先、接轨国际的创新研发体系,获批国家产业集群区域品牌。恒瑞、豪森、康缘、天晴 4 家骨干企业连续多年入选中国制药企业百强。新材料方面,硅材料、碳纤维等重点新材料企业发展势头良好,新材料产业集聚有序推进,行业竞争力和影响力不断提升。

装备制造方面,有规模以上装备制造企业 316 家,已经形成了一批知名企业和优势品牌。另外,冶金(精品钢)、新能源、绿色食品加工、新信息技术、节能环保等产业发展迅速,大部分骨干企业都具有自身特色和较强竞争力。

(二)本地企业人才需求特点及趋势。通过抽样调查我市十大产业领域 248 家规模以上企业、科技型中小企业,共征集到 849 个岗位数、3281 个人才需求数,其中,管理和专业技术人才需求数 2176 个。在人才需求方面,从管理和专业技术人才产业分布看,公共服务类、新医药产业占据半壁江山,分别为 40%和 21.4%;石油化工、装备制造和新材料产业发展迅猛,比重分别达到 11.2%、8.8%和 7.6%。从技能人才产业分布看,公共服务类、石油化工和新材料产业名列前三甲,分别为 44%、18.7%和 17.5%。从重点产业区域分布以及所需人才来看,东海县和市直属国企新材料产业需求势头强劲,需求合计达到 69.2%;灌南县和灌云县化工企业总需求达到全市化工产业总需求的 80.3%;赣榆区、徐圩新区和连云区三地包揽石油化工行业人才需求总数;海州区和市开发区的新医药产业人才需求比重达到 83.2%。从学历层次方面

来看,管理和专业技术人才,硕士及以上学历高层次人才需求保持上升态势,比重达 27.3%;大学学历成为需求主体,需求人数“井喷”,占比达到 58%;大专学历人数占比 14.3%。

三、地方高校专业设置与产业发展适配度分析

近年来,我市地方高校在学科专业覆盖面、结构布局等方面都取得了一定成效,学科水平也得到了提高,但在专业设置方面,仍然存在一些不容忽视的问题。

(一)专业供需矛盾突出,适配错位度较高。根据 2016 年江苏统计年鉴和连云港统计年鉴,计算出我市产业产值排名前 15 名的行业或产业的专门化率(见表 2)。专门化率表示该行业或产业在该区域的专门化程度。一般情况下,各行业产值比重的大小,可以直接反映该行业或产业对该领域专业人才的需求情况,而各专业学生数在很大程度上决定着高校对各行业或产业所需专业人才的供给量。错位度在一定程度上反映产业人才需求和专业人才供给之间的关系,这一指标越小,表明适配性越好。我们从表 2 可以看出,医药制造业、非金属矿物制品业、交通运输仓储和邮政业错位度高、适配性差,反映出我市高校相关专业的学生数,远远不能满足三个产业发展的旺盛需求。适配度较好的有专用设备制造业、电力热力生产和供应业,而通用设备制造业的专业学生数高达 4176 人,显然高出该产业的人才需求量。

(二)专业设置种类较少,有效覆盖率偏低。从我市 2017 年各高校招生计划来看,与第三产业匹配的专业偏多,且偏重于管理类,而临港工业急需的港口管理等专业少。第一产业发展急需的生态农业、海洋养殖等专业较少。第二产业中新材料、新能源、港口运输、船舶修造等

产业所急需的专业基本没有。可以说,目前地方高校的专业设置,难以满足我市相关产业的发展要求。从表2可以看出,在全市2016年产业产值排名前15名的行业里,与非金属矿物制品、石油加工、炼焦和核燃料加工、黑色金属冶炼和压延加工、有色金属冶炼和压延加工、铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业等行业匹配的专业极少,只有1-3个专业,而且各高校专业重复率极低,主要集中在淮海工学院,其他各高校几乎没有设置相关专业。

(三)一些专业设置相对滞后,服务地方针对性不强。目前,新材料、新医药、海洋经济、港口运输、装备制造、旅游管理等方面,人才需求旺盛。然而,从调研情况来看,地方高校往往从容易招生、有成熟办学条件等方面考虑,缺乏开发新专业、改造老专业的积极性和主动性,尤其缺乏设置新兴专业的前瞻性和科学性,服务地方的针对性不强,专业“技术含量”普遍不高。如医药技术行业,仅有国家重点建设的化学制药技术专业,能紧贴我市大型药企发展需求。又如国际货运专业,我市地区外贸、货运代理公司等相关企业达600余家,直接从业人员超过8000人,每年需要报关、国际货运方面的人才约300-400人。然而,近年来该专业就业相关度一直不高,近40%毕业生选择跨专业就业,主要原因在于专业设置和更新,明显滞后于产业发展需要。

(四)政产学研机制不活,校企合作不充分。校企合作契合理论实践并重、产教有机融合、工学一体发展办学理念,是高校发挥服务地方重要作用的有效途径,也是当前破解企业用工难、缺人才的重要举措。目前,在校企合作过程中,院校热、企业冷的问题较为突出,校企合作缺乏深度。主要体现在:一是校企合作内容形式单一零散。高校教学单位各自为战,合作资源(例如实习基

表2 连云港地方高校专业设置与主要产业(行业)适配情况

序号	主要产业(行业)	专门化率	产业产值比重	相关专业数/个(2016年)	专业学生数/人(2016年)	专业学生比重	错位度
1	医药制造业	3.70	18.51%	10	4055	6.62%	11.89%
2	非金属矿物制品业	3.14	13.91%	1	165	0.27%	13.64%
3	石油加工、炼焦和核燃料加工业	2.99	10.05%	3	717	1.17%	8.88%
4	农副食品加工业	2.56	8.74%	6	1304	2.13%	6.61%
5	交通运输、仓储和邮政业	2.40	15.36%	5	2624	4.28%	11.07%
6	黑色金属冶炼和压延加工业	2.25	8.01%	1	1079	1.76%	6.25%
7	酒、饮料和精制茶制造业	1.97	4.35%	3	688	1.12%	3.23%
8	化学原料和化学制品制造业	1.65	3.67%	4	532	0.87%	2.80%
9	旅游业	1.07	6.23%	9	1993	3.25%	2.98%
10	有色金属冶炼和压延加工业	0.98	3.07%	1	1079	1.76%	1.31%
11	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	0.92	2.68%	2	228	0.37%	2.31%
12	专用设备制造业	0.78	2.52%	6	1558	2.54%	-0.02%
13	纺织服装、服饰业	0.77	2.42%	2	170	0.28%	2.14%
14	电力、热力生产和供应业	0.61	2.41%	4	950	1.55%	0.86%
15	通用设备制造业	0.41	2.27%	10	4176	6.81%	-4.54%

数据来源:2016年连云港统计年鉴和江苏统计年鉴以及各高校。

地、聘请兼职企业教师等)不能在校内或企业间实现共用共享,导致资源浪费,达不到应有的规模效应。二是部分高校的校企合作缺乏连续性,合作对象不能保持相对固定,与企业合作浅尝辄止,难以建立长期稳固的战略合作关系。三是校企合作形式大于内容,缺乏深度,有些教学单位与企业的合作甚至仅停留在保持彼此人员有所交往的阶段,订单式培养重订单轻培养,企业全程参与教育不够,达不到校企合作共赢的目标。

四、相关对策建议

(一)加强政府宏观指导。一是强化顶层设计。站在“科教兴市”的战略高度,牢牢把握“一带一路”交汇点建设战略机遇,认真研究本地高等教育的战略发展,科学规划高校布局和学科建设,实施分类管理、分类指导,明确不同类型高校差异化发展目标和思路。二是加大扶持力度。全力支持淮海工学院申报江苏海洋大学、连云港师升格发展,对涉及我市经济社会发展的医药、海洋、石化、新材料等特色优

势学科建设,进一步加大政策、资金、人才等全方位支持力度,推动我市高等教育实现跨越式发展。三是推动合作办学。大力支持地方高校对外开放办学,加强与丝绸之路经济带重要节点城市著名高校的资源共享、优势互补,共同探索复合型、创新型、应用型人才培养,加快推动我市高校建设上层次、上水平。

(二)优化高校专业设置。一是加强学科建设。面向地方经济社会发展,突出学科建设特色,注重应用、强化实践,重点围绕“三新一高”、石化、海洋经济等重点产业和新兴产业对人才的旺盛需求,积极调整、补充、优化学科专业结构,加快形成一批具有明显地域优势和比较优势的学科。二是调整专业布局。立足市情校情,不搞全面出击,坚持重点突破,深化高校专业改革,加快改造传统专业,合理增设一批新专业。对有一定优势的传统专业,加强课程体系、教学内容改革,务实拓展专业方向,增强专业适应能力。加快新兴、交叉、应用学科专业设置和建设,重点支持一批契合我市产业发展实际、具有较大发展潜力的高新技术学科、现代工程学

科,力争在较短时间内形成自己的办学特色。三是完善专业预警与退出机制。加强专业评估,综合分析评估专业结构布局、毕业生供需矛盾、专业培养模式等因素,建立健全专业预警与退出机制,通过专业预警确定地方高校减招专业、停招专业,让优势不明显、生命力不强的专业逐步退出,让更多优势资源向有需求、有潜力的专业倾斜。

(三)深化校企合作对接。一是在技术研发上谋求突破。重点围绕区域经济发展需求,发挥项目计划引导作用,进一步扩大高校科研计划中产学研项目立项比重,加强校企联合技术创新,推动行业关键技术和高新技术研发。大力开展地方高校与本地中小微企业联姻合作,助力企业研发新技术、新产品,为企业加快成长提供有力的人才和技术支撑。二是在人才培养上强化对接。根据本地区的企业特点和产业发展需要,科学研判企业人力需求趋势,联合共建学科专业建设平台,探索订单式人才培养模式。积极开辟专业实习实训基地,为更多在校大学生提供实习机会和锻炼平台,实现高校人才培养与企业需求无缝对接。三是在合作机制上推陈出新。探索建立产学研合作委员会、专业指导委员会等机构,创新产学研合作模式,打造多方协调联动合作平台,构建产学研合作与社会服务网络体系。强化政策扶持,优化资源配置,充分调动企业、高校、科研院所等各方积极性和创造力,通过创建科技园区或工业中心,加快科技成果转化应用,助力地方经济社会发展,推动产学研合作实现多方共赢。

作者简介:马东(1969-),男,江苏灌南人,市政府研究室副主任。仲几吉(1970-),男,江苏沭阳人,市政府研究室决策咨询处处长。于海梅(1986-),女,江苏赣榆人,市政府研究室工作人员。

关于连云港市传统农贸市场改造升级的调查与思考

以瀛洲路农贸市场建设为视角

■ 尤永江



我国农产品批发市场从农贸市场与集贸市场起步,经历了20世纪70年代末至1984年的自发形成阶段、1985年至20世纪80年代末的快速发展阶段、20世纪90年代初至90年代中期的超高速增长阶段、20世纪90年代中后期的整改规范发展阶段和进入21世纪以来的由数量扩张转为以质量提升为主的阶段,经历了数量上从无到有、规模上从小到大、市场功能上逐步提升的持续快速发展历程。中央一号文件对农产品批发市场的发展定位、发展方向和发展重点都提出了明确要求。各级政府也在市场质量安全检测、安全监控、垃圾处理等诸多方面给予了专项支持。农产品批发市场已成为我国农产品流通体系的枢纽、促进产销衔接的关键节点、服务产区农民的平台和保障城市居民食品供应的有效载体。

一、连云港市区农贸市场现状概要分析

市区现有生鲜农产品交易场所共45处,其中菜市场34个,大型超市生鲜卖场11个。从占比来看,菜市场承担了城区90%市民的“菜篮子”需求,影响城区90%的菜价形成。这些菜市场营业总面积达23.6万平方米,拥有固定摊位6500个,流动摊位1700个,年交易额38亿元。从分布来看,原新浦区共有13个菜市场,原海州区7个菜市场,连云

区、开发区分别为9个、5个。其中,建筑面积在6000平方米以上的大型菜市场有10个,占比为29.4%。我市现有农贸市场受建设时间和发展定位等影响,目前一些普遍问题和突出矛盾仍未能得到妥善解决。主要有以下三点:

一是产权归属私人所带来的管理困难。市区大部分传统农贸市场投资建设者(民营主体为主)为快速收回投资、降低资金成本,将市场商铺及摊位产权切割后销售,结果导致农贸市场运营管理方、商铺摊位业主与农产品经营者分离,直接导致市场运营管理方对市场整体控制力大为减弱,无法从长远发展角度来战略定位和规范管理,最终导致管理秩序混乱、市场效益低下、难以升级改造,成为城市发展的痛点。

二是市场规划滞后导致功能布局不合理。传统农贸市场沿袭以往旧有模式,对市场内人流导流、摊位功能性分布等都缺少合理性统筹,导致出现居民购买体验不佳,商户存在摊头摊位之争等问题。一方面部分农贸市场建设简陋,容量不足,基础设施缺乏,难以满足市民需求;另一方面建设时没有考虑实际,求大求新,重复建设,结果有场无市,市场建设效益低下,导致资源财富的严重浪费。

三是市场设施简陋,卫生安全问题突出。连云港市传统农贸市场最突出的问题就是硬件设施不达标,简陋的棚顶式市场结构无法形成顺畅流通的通道式摊位布局,面积狭小的节约型摊位设计缺少排水、防尘等功能性设施建设,直接导致市场内卫生条件很难达标,“脏乱差”问题严重。特别是市场配套设施的不完善,极易带来消防、安全隐患。2017年,市区某便民农贸市场就

曾引发过火灾事故,所幸没有造成人员伤亡。

二、瀛洲路农贸市场改造升级思路

瀛洲路农贸市场(原市振兴农副产品交易市场)始建于1992年,主要从事肉禽蛋、蔬菜、水果、淡水鱼、海产品、豆制品、卤制品、粮油、干货等的批发、零售,是我市建设最早经营品种较为齐全的综合农副产品交易市场,但建设运行24年之久,各种严重问题不断出现。2016年9月,根据创建国家卫生城市有关要求,市委市政府对市场进行升级改造,并将其列入政府十项重点民生工程。为了规划、建设、运营好市场,主要做了以下四个方面考虑:

一是资金筹集。兵马未动,粮草先行。市场升级改造资金预算为3亿元,在建设前就通过自筹6000万元和银行贷款24000万元予以解决。且银行贷款是通过授信方式获得,因此融资成本较低、还贷周期长,在很大程度上缓解了市场在开业运营后的还贷压力。充足资金可确保项目能按预期进度推进。

二是项目规划建设。市场是对原有市场整体拆除并扩建,共分二期开发建设。一期新建1栋3层办公、商品检测、服务中心市场综合楼(1#),4栋2层零售、小批发(2#、3#、4#、5#);二期主要为配套设施建设:1栋2层冷藏、仓储(6#),1栋2层保鲜、仓储(7#),1栋1层垃圾处理系统、设备房(8#)。同时配套建设道路、停车场、地磅房、污水处理设施、变电站信息网络系统、绿化景观以及消防、给排水等配套设施。改造后的瀛洲路农贸市场在软硬件方面具有如下几个方面优势:

功能完善配套齐全。市场内分区经营肉类、蔬果、干货等产品,既有集中零售区,还有大宗批发自由交易区,同时配备冷冻、冷藏库房、活禽宰杀处理区、净菜加工区、信息中心、监控中心、检测中心、市场服务中心、银行网点、工商税务服务及消防管控等综合管理服务机构。

食品安全严格管控。市场建立食品安全标准数据库及食品安全数据分析中心,驻场设立农产品理化分析室,批次检测各种农产品农残项目,对进场的农产品质量安全做到全覆盖和监控,并打造电子结算交易模式,利用信息化手段打造可追溯的农产品安全供应链,为菜篮子供应和食品安全提供有力保障。

综合信息集成服务。通过采用智能信息技术手段准确获得市场各产品的供应量、销售量和库存量,可及时调运补充、调剂余缺,保持市场稳定均衡供应,确保品种的丰富多样。交易方式推广电子化结算,交易时间短、速度快、效率高,保证商品的鲜度。

节能环保方便快捷。采取人车分流,交易区不进汽车,用清洁环保的电瓶车作为场内装卸运转工具,防止对农副产品二次污染。购货车辆和卸货车辆分区停放,使市场内交通更加有序,提高物流建设和运营效率。垃圾分类回收、分散收集和压缩运输,确保环境清洁。通过太阳能光伏电板、集中中央空调系统的利用,以及雨污分类处理等设计,大大降低能耗,减少能源浪费,降低运营成本。

三是功能定位。瀛洲路农贸市场总体定位是,适应城市快速发展和日益增长的生活需求,建设符合新时代要求的大菜篮子民生工程,从事肉禽蛋、蔬果、海水产品、豆卤

制品、粮油干货、烟酒副食、调料品等农副产品批零及冷链物流和净菜加工配送等业务,打造连云港市规模最大、品类最全的农副产品一级市场和一站式采购的农商产业综合交易中心,到2020年年交易量力争达70万吨,交易额100亿元。

核心定位——智慧型农产品流通平台。通过依托互联网技术支撑,通过采用电子支付、移动互联新媒体载体、无线wifi网络覆盖、智慧管理终端系统等智慧手段,在横向供应链上形成“生产基地—物流运输—冷链仓储—交易中心—物流配送—市场终端”的完整配套,在纵向产业链上形成“农产品—加工产品—精品展销—交易中心—电商商品—品牌商品”的大力延伸,在管理服务链上集合农产品展示交易、批发零售、保鲜贮藏、加工包装、物流配送、无公害检验检测等多功能于一体,打造一个以交易中心为主体、多维度、互关联的农商一体化服务平台。

功能定位——搭建批零和“互联网+”的全渠道体系。结合原农贸市场的消费需求及政府“菜篮子”民生工程的定义要求,在市场内按超市业态格局科学合理规划功能分区、进行风格美陈布设,增强消费体验感;按照生鲜卖场营销手段进行特价销售、人为造节等推广形式,吸引人流。甄选优质农产品,形成分拣、包装、配送于一体的供应链,通过统一采购、统一配送、统一标识、统一定价、统一质量标准、统一服务规范的“六统一”管理原则,有效减少流通环节,降低供应成本,确保货品品质优价廉、放心安全、便捷及时。依托市场的线下资源打造线上平台,通过网上商城、手机APP、微信商城等移动互联载体,充分发挥互

联网去中介化与透明链接的特性,让终端消费者轻松获取所需的生鲜产品,为商户拓展新的销售路径。

四是运营模式。在充分发挥市场服务平台功能定位的同时,瀛洲路农贸市场对经营模式进行了大胆创新,以万吨级冷库作为市场经营的核心抓手,打造冷链仓储物流平台,主要承接港口冻品的仓储物流业务,并以进口业务为切入点,打造苏北冷链物流中心。通过与宾利公司的合作,立足于瀛洲路农贸市场的万吨级冷库,以进口肉类业务为切入点,借助港口优势、农发集团综合优势和苏北冷链物流市场空缺的绝佳机遇,大力提升市场在苏北的影响力和市场覆盖,最终形成国企主导、质优价廉、货源充足、供需旺盛的区域性大型冷链物流批发中心,确立市场在苏北冷链物流行业的核心地位,打造成苏北最大的进境冻品集散批发中心,并带动连云港口岸每年10万吨进口冻品的吞吐量。

三、瀛洲路农贸市场升级改造的启示

农贸市场作为商业经营业态,在现阶段乃至未来很长一段时期仍将在百姓生活消费、在农产品流通领域发挥着不可或缺的核心作用。伴随城市建设发展以及市民对生活便利性的需求,传统农贸市场亟需转型升级,通过规划新建和升级改造实现标准化、智慧化和品牌化发展,并需不断创新经营模式以构建核心竞争力,实现可持续发展。从瀛洲路农贸市场的拆迁、建设到经营的经验中,可得出以下值得借鉴的启示:

一是改造要因地制宜。农贸市

场是市民菜篮子的重要集聚地,在升级改造上没有固定模式,但应立足于购物方便、环境整洁、布局合理、种类齐全和功能完备,从客观条件出发,坚持实事求是的原则,充分考虑百姓所需及其生活习惯,又要结合当地实际,与城市整体发展和整体规划相适应。瀛洲路农贸市场位于城市商业区边缘,瀛洲路、郁洲路和海宁大道交汇处,便捷的交通既方便了大宗副产品的物流集散,也辐射了周边众多社区,为居民日常生活提供了极大便利。农贸市场科学合理的规划布局和与其相匹配的经营模式,进一步促进市场健康发展。

二是管理要标准规范。产权单一是农贸市场改造升级成功的大前提,同时也是标准化、规范化管理的必备条件。出售物业能在短期内实现资金快速回笼而较快地获得投资收益,但不利于市场的长期经营管理。农贸市场的经营是一个长期过程,只有明确产权归属才能在后期运营中加强对市场掌控力,才能营造出整洁、舒心、放心的购物环境,才能实现对市场安全、有序的规范化经营管理,才能有效解决运营中各种问题和矛盾。传统农贸市场的改造要做到产品流通有源头、有检测,打造老百姓信得过的放心市场,并按照超市标准,真正让新型农贸市场成为文明城市创建的窗口和亮点。

三是经营要创新模式。商铺及摊位租赁是农贸市场主要经营模式,但对于新建市场,仅依靠传统租赁会在一定程度上影响市场招商的质量,且市场建设投资回流较慢,因此经营模式必须不断创新。瀛洲路农贸市场如按照传统模式,每年物业及各种经营性收入仅约为2000

万元,收益非常少且收益率非常低,难以还贷。但通过模式创新,以冷库为核心并购核心商户,以进口肉类作为切入点带动市场发展和万吨级冷库运营,建立大型冷链物流批发中心,确立市场在苏北冷链物流行业的核心地位,既确定了农贸市场未来的核心竞争力,也每年为市场带来5-8亿元的现金流。

四是发展要塑造品牌。农贸市场硬件设施的改造提升,在为消费者提供舒适购买生活食材空间的同时,市场的优质管理也会增加消费者的购物体验 and 市场的附加值。因此,培育市场影响力、提高商户诚信度等是增加农贸市场的无形资产,是市场运营者提高自身竞争力、打造农贸市场品牌的根本。制订监管标准,推行市场星级化管理、业户挂牌经营,并实施品牌化战略,引入品牌商家和品牌产品。

五是政府要规划监管。农贸市场的建设和发展必须建立在科学规划、合理布局的基础上。地方政府应制定农贸市场的中长期规划,促进资源的优化配置,防止重复建设和无序竞争。在政府整体规划和部门规划相结合的前提下统筹安排市场建设,监督投资者按现代化高起点的标准建设农贸市场。另外,政府应在市场的硬件建设、综合服务能力建设等方面给予积极扶持,在信贷、税收、用水、用电等方面给予优惠。政府可创新投资方式,通过土地政策、财政投资等方式引导社会资本建设运营农贸市场等。

作者简介:尤永江(1970-),吉林柳河县人,高级工程师,市城乡建设局党委委员、副局长。



关于连云港市医药产业创新发展调研报告

孙京海
刘永飞
邓洪鹏

新医药产业是我市的产业名片,已形成新型肝病药物、新型抗肿瘤药、麻醉镇痛药物、新型中成药、医用消毒灭菌设备及新型药用包装材料等六大特色医药集群,建成了全国最大的抗肿瘤药物、抗肝炎药物生产基地及重要的现代中药生产基地,涌现出了正大天晴、恒瑞、豪森、康缘等一批国内领军企业,成为了我市行业集中度最高、竞争力最强、发展潜力最大的支柱产业之一。然而,在科技创新引领和产业转型升级背景下,我市医药产业如何实现“百尺竿头,更进一步”,是一个亟需重视的课题。为此,市政府研究室在对全市重点药企调研的基础上,针对医药产业发展现状,深入分析存在问题,提出下一步创新发展的几点建议。

一、我市医药产业在全省乃至全国占有重要地位

1. 产业实力有所增强。2016年全市医药产业拥有规模以上企业66家,实现产值超600亿元,同比增长19%,全省占比为12.9%,全国占比为1.8%;实现利润总额110.8亿元,同比增长18.9%;实现利税总额169.7亿元,同比增长16.8%。2016年,正大天晴、恒瑞、豪森、康缘等4大药企共有20个单品销售收入超过5亿元,其中7个品种超过10亿元。2016年中国制药工业百强企业中,正大天晴、恒瑞、豪森、康缘分别列第14、15、19、29位;医药研发产品线最佳工业企业20强中,恒瑞、正大天晴、豪森分别列第1、3、4位。在医药界已形成了“中国医药看江苏,江苏医药看连云港”的共识,国内著名

的“药港”正在形成。

2. 创新能力持续提升。截至2016年底,全市医药企业累计实施“新药创制”国家重大科技专项77项,获批新药336个,5个1.1类新药获批上市,是全国药品研发实力最强、创新成果最多的地级市之一。2017中国药品研发综合实力榜百强企业中,正大天晴、恒瑞、豪森分别列第1、3、6位;正大天晴、恒瑞、豪森、润众获得省科技厅重点研发项目立项支持。恒瑞牵头建立江苏省原创化学药创新中心,入选国家首批创新企业百强工程试点企业;康缘是国家中药现代化示范企业,在全国同类企业中拥有新药和发明专利数量最多;豪森在全国医药企业创新力排名中,位居化学制剂类行业第五位;正大天晴是国内最大的肝药研发和生产基地,甘草制剂领域研究已取得国内第一、世界领先地位。

3. 国际化进程不断加快。近年来,全市医药企业先后有21个原料药、5个注射剂及7个制剂通过国外质量认证。恒瑞在靶向治疗、免疫疗法等领域国际领先,建立了国内第一个ADCs(抗体-药物偶联物)研发平台,其自主研发的生物创新药PD1(程序性死亡受体1)以7.95亿美元的里程碑许可给美国Incyte(英赛德制药公司)。康缘开发的桂枝茯苓胶囊已在美国完成II期临床研究,获得美国FDA(食品药品监督管理局)认可,是我国推进中药国际化的示范品种之一。豪森6个制剂、8个原料药进入全球30多个国家或地区市场,已开展全球多中心临床实验。正大天晴一款治疗肝炎的创新药物,以2.53亿美元的首付款和里程碑金许可给美国强生公司。

4. 研发力度稳步加大。全市医药企业积极推进创新平台载体建

设,大力开展产学研合作,四大药企创新研发水平国内领先。全市医药产业拥有省级以上工程技术研究中心、重点实验室等研发机构数量达25个,积极承担863计划、国家“重大新药创制”科技重大专项、国家火炬计划等国家级项目,建成了国内最大的抗肿瘤药物、手术药物、新型肝病药物研发生产基地和全国重要的现代中药创新基地。2016年,正大天晴获批建设江苏省抗病毒药物研发重点实验室,恒瑞医药“靶向药物国家工程技术研究中心”通过科技部验收,开发出16个具有国内先进水平的靶向药物。

5. 生物医药领域实现突破。脑科学、蛋白质科学、基因组科学等生物技术在引领未来经济社会发展中的战略地位日益凸显,生物医药展现出无与伦比的市场前景,我市的生物医药产业取得了一系列重要进展和重大突破,正以创新发展的姿态抢占未来竞争制高点。豪森的多肽类新药比伐芦定及注册剂获得药品生产许可;恒瑞成为第一批进入肿瘤免疫治疗创新领域的企业;正大天晴“地特胰岛素”获批2014年国家重大科技专项;康缘集团专门成立全资子公司,致力于基因工程生物药的I类新药研发;诺泰制药的多肽类原料药的生产能力亚洲领先,部分新产品投入试生产。

二、我市医药产业强而不大的问题较为突出

医药产业经济在全市占据重要地位,但总量规模偏小,“强而不大”问题突出。从体量来看,新医药产业2016年实现产值仅占全市工业产值的9%左右。同时,由于创新药研发成本高,产品审批周期长,上市后不能及时进入医保目录,使得创新

药产业化和市场化进程缓慢,导致药企很难在短时间内做大做强。

1. 产业发展不够集聚。一是空间布局分散。全市医药产业集聚集群发展水平不高,医药企业和生产基地布局松散,部分药企甚至存在生产基地多处分散的现象。除四大药企之外,其余药企产值占比和税收占比并不大,大中小企业梯次结构不够好,“只见树木,不见森林”,未形成辐射带动效应。二是产业链条不完整。四大药企自身实力很强,却无法形成从研发到销售的完整产业链条,也未能吸引其他相关产业进行强链补链,甚至没有一家外资企业或知名内资企业落户。特别是近年来,随着医药技术的飞速发展,新药研发过程日趋复杂,以CRO(合同研究组织,专业从事药品研发)为主要表现形式的医药研发服务业得到迅速发展。但是,这类企业主要集中于上海、北京、苏州等大城市,由于我市地理位置、交通和政策等因素制约,目前尚未有一家类似企业落户。三是配套企业发展欠缺。全市药品制造产业较强,但是医疗器械和药包材发展相对滞后。目前,全市医疗器械生产企业只有30家,而苏州市有1000多家,泰州市有200多家;全市药包材生产企业只有2家,而苏南、苏中各市一般都有30家以上。

2. 人才问题制约严重。一是高层次人才难以引进。医药产业是高层次人才集聚性产业,需要一批创造力强的核心人才支撑。然而,由于我市在薪资待遇、交通位置和学术环境等方面较为欠缺,导致高层管理、研发人才难以集聚,四大药企纷纷到北京、上海、南京等地建设企业研发机构。二是中低端人才严重不足。医药生产所必须的设备操作、维护检修等专业技术人员非常欠缺,而且拥有丰富工作经验的熟练

技术人员流失十分严重,中低端技术人才的短缺,已影响到产业的进一步发展与壮大。三是产学研合作有待进一步深化。医药产业产学研合作虽然取得了较大发展,但由于校企之间存在价值取向差异性和地域局限性等问题,合作规模及范围都受到一定程度影响,产学研合作有待进一步深化。

3. 扶持力度有待加强。与其他省市相比,我市对创新药和通过一致性评价的仿制药扶持力度不够,尤其是中小药企一致性评价负担更大。如北京、上海等地,对开展一致性评价研究的品种支持科技经费 100-200 万元,开展 BE(生物等效性)试验的品种支持科技经费 200-300 万元。苏州、无锡等市也相继出台了相关扶持政策,对创新药每个品种给予补助 200-300 万元,对通过一致性评价的仿制药每个品种给予一次性奖补 30-100 万元。另外,我市中小型药企还存在融资难度大、成本高等问题,且政府尚未建立创新风险基金,最终导致许多中小型药企不敢开展医药技术、医药产品创新。

4. 制药成本迅猛上涨。近三年来,药品主要原辅料价格年均涨幅超 15%,人均工资年均涨幅超 10%,但是药品价格在政策性降价和招标的影响下却持续下降,一些医药产品的生产成本几乎和销售价格持平甚至高于销售价格,部分企业经营出现较大压力。同时,国家药品审评、药品招标、清洁生产等一系列更加严格政策的出台,对药企研发、生产要求不断提高,导致企业利润降低、研发投入加大、新药开发周期延长,进一步加重了企业负担。

5. 创新发展不够平衡。截至 2016 年底,全市共有医药规上企业 66 家,销售额过亿的企业有 12 家,占总数的 19.7%。虽然我市医药产

业近几年发展迅速,但是,从创新投入、创新产出以及创新效率上来看,主要还是依靠正大天晴、恒瑞、豪森、康缘等四大药企支撑,中小型企业创新实力较为薄弱,个别企业至今仍未有专利授权。

三、我市医药产业发展的建议和对策

1. 加快推动医药产业集聚发展。一是做强全市医药产业。加快构建具有地方特色的区域集聚发展格局,以现有医药产业园等集聚区为初步载体,以四大药企为产业牵引,围绕已形成的新医药产品群,进一步做大做强生物制药、现代中药、小分子药物、先进医疗设备及医用材料等产品群,构筑在国内外具有重要影响力和品牌知名度的连云港新医药产业集群。二是培优现有医药产业。突出规划引领,建立“一核一副一镇”的医药健康产业空间布局,在市开发区建设“医药城”,打造“医药小镇”,引导和鼓励医药企业向园区聚集。加快建设新医药产业“五个一”综合培育体系,形成从研发、中试、孵化到产业化完整的技术链和产业链发展模式。加快建成连云港市医药行业协会,引导行业快速有序发展,加快提质扩量。三是加强产业链招商。成立全市医药产业发展领导小组,设立医药产业项目招商工作队,负责招商组织协调工作。重点招引世界五百强和国内知名医药企业、医疗器械和药包材企业,加大 CRO(合同研究组织,专业从事药品研发)公司招引力度,进一步强链、补链、扩链,打造生命健康全产业链,推动我市医药产业转型升级,实现高端化、集群化发展。

2. 加强医药产业科技创新。一是构建人才支撑体系。以高等院校、

科研院所、骨干企业和创新载体为人才汇聚的强磁场,重点围绕海外科研团队,大力引进医药健康产业发展的创新型领军人才。政府牵头联合重点药企,加强与国内外院校及科研机构合作,加快培养一批精通医药技术,懂管理和金融的复合型人才。同时鼓励药企积极与本地高校开展合作,利用省内丰富科教资源,培养一大批不同层次的骨干技术人才,形成良性健康发展的人才梯队。二是完善相关配套服务。不断加大人才安置房、人才公寓、子女入学教育以及配套公共服务设施建设。针对现有高层次人才建立长效跟踪、服务以及后续资助、补助机制。加快建立有竞争力、吸引力的人才激励机制,高效落实管理、技术、知识等要素参与分配的政策,搭建全国医药人才的“创新熟地”和事业平台。三是加强产学研协同创新。建设科研生产联合体。聚焦医药优势领域和行业共性关键技术,政府和企业、高校院所联合共建一批科技创新平台和产业技术联盟,通过资源整合实现人才、技术、设备共享,节省科研资源,创新成果产业化。大力支持公共技术服务平台和科技创新共享平台建设,加快推进江苏省原创化学药制造业创新中心建设,为同行业企业提供新药评审或检测、试验等公共技术服务。建立专门的医药中介服务组织,通过媒介传递与中介服务,加强企业与科研院所沟通,及时反馈市场信息,为创新单位进行跟踪服务。充分发挥本地高校资源、人才优势,引导高校在医药专业配置、人才引进、招生规模上进行适度倾斜。

3. 加大医药产业政策扶持力度。一是创新投融资制度。由市工业投资集团、开发区作为投资主体进行投资管理,加快设立省医药健康

产业基金连云港子基金。加强引导社会创业风险投资基金和民间资金进入新医药产业，解决医药中小企业融资难问题。二是打造全产业链公共服务平台。推进省中医药创新中心、省原创化学药创新中心、市新医药产业公共服务平台、废料回收利用中心等公共服务平台建设，为全市医药产品技术研发、产业化、安全评价、临床评价等提供公共技术服务，加快科研成果产业化，提升全市医药行业创新能力。推动以恒瑞医药为依托的江苏省原创药物产业创新中心，申报省级产业创新中心和国家级产业创新中心，增强全市新医药产业的话语权和影响力。三是强化医药创新激励机制。借鉴北京、海南等地经验，加大对一致性评价的研发补贴力度，对同品种前3家通过一致性评价的企业，以研发补贴的形式给予200-300万不等的奖励。加大对企业研发费加计扣除等激励政策的贯彻落实力度，引导更多企业从仿制向创新转变，支持龙头企业瞄准靶点创新，研发生产具有自主知识产权的新品种，主导和参与国际标准、国家标准、行业标准的制(修)订。四是加大专利申请支持力度。通过更大力度支持医药产品和技术专利申请，鼓励和引导各大药企积极申请国内外专利，加速医药专利国际化进程，不断提升连云港市医药产业国内外知名度和市场竞争力。

作者简介：孙京海(1973-)，男，山西繁峙人，连云港市政府研究室副主任。刘永飞(1986-)，男，江苏赣榆人，连云港市政府研究室工作人员。邓洪鹏(1990-)，男，江西南昌人，连云港市政府研究室工作人员。



培育物联网产业集群的七项举措

王志敏

物联网作为连接虚拟世界与物质世界的新一代信息技术，已成为全球新一轮科技革命与产业变革的核心驱动力，而其高时效、高科技、产业链可拆分的特点决定了物联网产业具备产业集聚的原动力，培育物联网产业集群是物联网工业发展到一定阶段的必然选择。物联网产业集群形成过程中具有的系统缺陷和市场失灵问题，要求政府在相应的领域发挥作用。而政府的作用主要是通过金融、财政、税收等扶持政策来引导和推动物联网产业集群的形成和可持续发展。

(一)引进、培育、扶持关联度大、带动性强的物联网龙头企业，带动相关中小企业积聚

积极引导和培育关联度大、带动性强的物联网龙头企业，发挥其辐射、示范、信息扩散和销售网络的产业龙头效应。推动集群内物联网龙头企业建立产品标准、质量检测、财务结算等中心，充分发挥其集聚带动效应，吸引和带动相关中小企业集聚。引导物联网龙头企业采用多种方式，剥离专业化强的零部件和生产工艺，发展专业化配套企业，提高企业间专业化协作水平。支持符合产业发展方向、具有相关配套条件的物联网企业延伸产业链。

另一方面，可以选择在RFID、传感品、软件及电子信息制造领域具有发展潜力的物联网企业，进行资金扶持。对已经具有相当规模，具备一定上市条件的物联网企业进行上市扶持。资金支持范围可分为专项资金和上市扶持资金。专项资助应选择资质良好、银行信用等级高、科技开发能力强的物联网企业进行资助，而对于上市资助，可根据上市不同阶段进行不同程度的资助。

(二)对照“集群产业链图谱”查缺补漏，重点扶持物联网产业链薄弱环节的配套企业发展

各级政府应着手绘制物联网产业集

群“产业链图谱”，对照“产业链图谱”查缺补漏，在物联网产业集群化发展总体思路下设计外资(包括外商投资和区域外投资)的目标吸引政策，有目的地吸引那些有产业关联效应或配套协作功能的项目。针对企业间以及企业与研究机构间联系松散问题，政府应按照“主导突出、功能完备、配套齐全、协同有力”集群发展思路设计和实施税收减免优惠政策，重点扶持物联网应用平台等集群产业链薄弱环节的配套企业的发展，确保集群每一环节都有一到两家供应商落户本地，打造完整的物联网产业链条。通过鼓励引导企业之间建立垂直或水平的技术关联，加快专业化分工和协作以便形成有效的创新集群，从而提高集群影响力、辐射力和经济效益。

(三)完善服务体系，推进物联网公共领域内同类资源集约化、集群化发展

集群企业往往对某些与之配套的服务企业有较强的依赖性，区域配套产业的发展对打造物联网产业集群起到关键的支撑作用。物联网产业集群的发展仅靠市场是不够的，还需要依靠政府和非政府组织不断完善服务体系，推进物联网公共领域内同类资源集约化、集群化发展，为集群的可持续发展创造良好的外部环境：一是进一步建立完善金融、技术、劳动力等要素市场，推进信息、营销、咨询、技术、培训、评估、代理和交易中介等服务机构以及行业协会组织的发展，不断提高中介服务的质量和水平；二是通过帮助企业与大学及科研院所建立经常性的联系，形成科技创新体系，弥补中小企业创新能力不足的缺

陷。三是构建物联网中小企业社会化服务体系，提供市场开拓、贷款担保、技术支持、人才培养等服务。通过政府和企业共同出资，建立多元股权结构的中小企业信用担保投资公司，为各种所有制企业融资服务；四是搭建信息网络平台。通过物联网技术搭建起的信息网络平台，整合分散的各个物流园以及中小型企业的信息资源，提高物流产业内资源的使用效率和效益。

(四)出台相关财税、投资激励政策，引导投资机构以及物联网运营企业加大投资力度

物联网作为一个全球性新兴产业，在成长周期、成长商业模式方面仍有一定的不确定性，这对于投资主体而言就是风险问题。因此，政府需要完善物联网产业投资、融资的政策法规体系，通过加紧研究制定有利于促进物联网产业发展的激励政策，提升物联网产业投资的硬环境因素，使各类投资主体增强对我省物联网发展的信心和投资决心，加快对国内外金融投资机构、风险投资、天使投资的引进步伐。

政府要出台相关激励政策，利用财税杠杆和建立专项基金等经济手段，引导市场中投资商以及物联网运营企业加大投资力度。通过投融资渠道，创新投融资方式等措施，引导社会资本和民间资本更多地进入那些资金缺乏但极具潜力的环节，鼓励企业通过多种融资方式获得足够的资金。

(五)引进海内外高层次研发团队和领军人物，加快物联网关键技术的突破

高层次研发和领军人物是培育和提升产业集群竞争力的关键要

素，挖掘和培养大量的具有相关知识和经验的高素质人才成为当务之急。因此，引进海内外高层次研发团队和领军人物，加快物联网关键技术的突破。

通过产业聚才、项目引才和核心人才带动等多种途径，汇聚一批国内外一流的物联网领域研发团队、专家学者和技术骨干。特别要通过“绿色直通车”的柔性引进方式，引进国内一流的院士、长江学者等物联网顶尖人才，担任物联网产学研带头人。要完善人才激励机制，创新物联网人才的使用机制、分配机制、管理机制，不断激发人才的创新活力。特别是要对有突出贡献的研发团队及个体，授以特别荣誉并加以经济上的重奖。实施物联网人才培养计划，加强物联网重点人才培养，造就一批物联网科技创新团队

(六)优先布局物联网发展所需的基础设施，加强对物联网科研的投入

优先布局物联网发展所需的基础设施。物联网与互联网一样，有很大的外部性和公共产品特征，因此各级政府应在产业和社会发展两个方面优先布局相关基础设施。在产业发展方面，应加大对专用网络、无线网、公共数据库等的投资力度，使通讯网络通道更加畅通、消费价格更低，企业进入成本更低。同时，要优化产业园区、商务区、社区、城镇等的信息基础设施，使物联网发展的社会管理成本更低。

围绕本地经济发展特点与物联网的切入点进行重点科学研究。建立本地物联网产业发展专项资金，尤其是针对工业发展的专项资金。对物联网关键技术研发创新项目、重大产业化项目、重点应用示范项

目和基础设施建设等，给予资金支持，发挥财政资金的引导作用。

(七)打造若干个省市级乃至国家级物联网产业集聚区，推进物联网各类资源要素的聚集

加强物联网产业发展的体制支撑和顶层设计，利用政策支持引领物联网产业集群发展。在产业基础和资源要素条件较为成熟的地区，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，科学谋划、分步实施，建设具有较强产业技术创新能力和应用体验感的物联网产业集聚区。积极引进龙头企业入驻集聚区，鼓励优质资源向产业集聚区集聚，支持已实施和拟实施的重大物联网应用示范项目优先在物联网集聚区试点应用，争取打造若干个省市级乃至国家物联网产业集聚区。

依托物联网产业集聚区，有选择地引进中科院、清华、北邮、华中科大等著名科研机构，推动中科院上海微系统所及华中科技大学数字制造装备与技术国家重点实验室在本地设立分支机构，依托大院大所，组建物联网研发中心；重点搭建物联网相关技术公共服务平台，扶持一批具有领先商业模式的物联网运营和服务企业；聚集一批具有自主创新能力、占领技术高端的物联网企业；培育一批在国内具有影响力的系统集成、方案提供企业。

作者简介：王志敏(1966-)，男，河南洛宁人，硕士，中原工学院经济管理学院教授、硕士生导师，主要从事产业经济研究。本文系河南省社会科学规划决策咨询项目《河南培育物联网产业集群的思路与举措研究》(项目编号：2017JC29)研究成果。



建设城市「共同沟」的设想

——基于城市长远发展的思考

张瑞

共同沟也叫“地下城市管道综合走廊”，即地下管廊。它是把设置在地上架空或地下敷设的各类公用管线集中容纳于一体并预留检修空间的地下隧道，主要适用于交通流量大、地下管线多的重要地段，尤其是高速公路、主干道。

共同沟其实就是一种地下隧道，它犹如一个大口袋，将各种公用管线收入袋中。共同沟内将电力、通讯、燃气、给排水、消防等各种管线集于一体，通风、照明、吊装口和监测系统等附属设施一应俱全，且设有检修人员工作的通道，便于科学合理地做好地下管线的规划和铺设，便于集中管理。共同沟一般分为干线共同沟、支线共同沟、电线电缆专用共同沟及干—支线混合共同沟等。

共同沟模式的指导思想是将有碍城市景观与城市环境的各种城市基础设施全部地下化，是经济发展到一定阶段时城市市政配套建设的一种先进

模式,是市政管线集约化建设的趋势,也是城市基础设施现代化建设的方向。道路的附属设施集中设置于共同沟内,使得道路的地下空间得到综合利用,腾出了大量宝贵的城市地面空间,增强道路空间的有效利用,并且可以美化城市环境,创造良好的市民生活环境。同时,也可以将给排水系统也纳入其中,方便检修,避免了大量的水源浪费现象,契合了国家近几年倡导的建设海绵城市的理念。有的城市地下管廊甚至是将市政综合沟和地下交通系统来进行统一规划和建设。一些发达国家大城市已普遍采用共同沟、地下污水处理场、地下电厂、地下河川以及其它地下工程。

一、城市“共同沟”模式的发展历程

城市共同沟模式起源于欧洲。在许多情况下,城市基础设施建在地下比建在地上要经济合理得多。1833年,法国巴黎在系统地规划排水网络的同时,就开始兴建共同沟。1861年,英国伦敦修造了宽12英尺、高7.6英尺的共同沟。1890年,德国开始在汉堡建造100年不落后的共同沟。在莫斯科的地下有130公里的共同沟,除煤气管道外,各类管线均有。日本非常重视共同沟的建设。1958年,日本开始兴建共同沟,1963年,颁布了《共同沟实施法》,1991年成立了专门管理共同沟的部门,负责推动共同沟的建设。至1992年,仙台、冈山、广岛、福冈、熊本等地中心城市都已建成共同沟。日本已有

80多个城市建成了共同沟,总长达1000多公里。目前仍以每年15公里的速度增长。东京临海副都心历时7年、耗资3500亿日元建成总长度16公里的共同沟,这条共同沟位于地下10米、宽19.2米、高5.2米,把给水管、排水管、煤气管、电力缆、通信电缆、通信光缆、空调冷热管、垃圾收集管等多种城市基础设施管道科学、合理地分布其中。特别是最近几年时间,在巴塞罗那、赫尔辛基、伦敦、里昂、马德里、奥斯陆、巴黎以及瓦伦西亚等许多城市都研究并规划了各自的地下综合管廊网络。巴塞罗那的地下综合管廊网以环状布置为特色,马德里则规划了总长100公里的筛形网络。北欧充分发挥基岩坚硬、稳定的优势,将大量城市基础设施建在地下。加拿大的多伦多和蒙特利尔市,也有很发达的地下综合管廊系统。美国纽约市的大型供水系统,完全布置在地下岩层的共同沟中。

我国1993年在上海规划建设了第一条现代化共同沟——浦东新区张扬路共同沟。此后,在一些城市新区和科技园区内,也陆续开始修建共同沟。至今我国最长的共同沟是2003年建设的昆明新城共同沟,长近40公里。上海世博园,也采用了共同沟模式,这条共同沟宽和高都近两米,所有涉及世博园区的公共设施管线,包括电力、电信、有线电视、给水、交通信号等公共设施管线全部囊括其中。目前,中国与新加坡联合开发的苏州工业园基础设施建设,经过10年的开发,地下管线走廊也已初具规模。

二、连云港实施“共同沟”模式的意义

作为城市管道的地下走廊,共同沟是新世纪城市现代化建设的趋势和潮流。城市地下管线担负着城市的信息传递、能源输送、排涝减灾、废物排弃的功能,是城市赖以生存和发展的物质基础。目前好多城市的地下管线,其设计、施工等都存在不尽科学合理的地方,随挖随建的现象时有发生,这和现代化城市的要求相差甚远。传统的市政管线直埋方式,不但造成了城市道路的反复开挖,而且对城市地下空间资源本身也是一种浪费,沿城市道路下构筑共同沟,将各种管线集约化,采取共同沟的方式敷设,不仅有利于各种管线的增减,还有利于各管线的检修维护管理,是一种较为科学合理的模式。共同沟已成为衡量城市基础设施现代化水平的标志之一。

连云港实施共同沟模式的重要意义,可以归纳为以下“五个有利于”:

(一)有利于提升连云港形象

目前,不论国外,还是国内,一些新区或科技园区,已经比较普遍地采用共同沟的模式。高起点、高定位的连云港,是江苏沿海开发的龙头,“一带一路”的东桥头堡,建设共同沟对于提升连云港形象,引资引智均有十分重要的意义。

(二)有利于连云港的长远发展

根据国内外新区建设的实践经验和连云港的发展规划,一些地段内要敷设大量的地下管线,建设共

同沟,可以避免路面的反复开挖,既节约资源、人力、物力、财力,又方便检修抢险。据权威部门统计,发达国家的自来水漏水率大约在5%~6%之间,而我国规定不能超过12%,实际却高达20%。中国城市规划协会地下管线专业委员会秘书长洪立波指出,“全国每年因施工而引发的管线事故所造成的直接经济损失达50亿元,间接经济损失达400亿元”。2010年,极端天气频发,同遇强暴雨,同在江西,好多地区被淹,而赣州却因北宋年间兴建的排水系统——福寿沟的作用而躲过一劫。福寿沟综合集成了城市污水排放、雨水疏导、河湖调剂、池沼串联、空气湿度调节等功能,甚至形成了池塘养鱼、淤泥作为有机肥料用来种菜的生态环保循环链。综上,建设连云港共同沟,对连云港的长远发展十分有利。

(三)有利于连云港战备防御

共同沟模式还兼有战备防御的功能,世界上最早建设的法国共同沟就兼有战备防御的功能。连云港战略地位十分重要,是兵家必争之地,连云港紧临黄海岸边,战略地位尤为独特,居安思危,未雨绸缪,树立国防观念,强化国防意识,建设共同沟意义重大而深远。

(四)有利于连云港环境保护

共同沟模式不仅更方便使用、管理等,也有利于环境保护,部分发达国家已将废物垃圾输送这项功能也赋予共同沟来完成。日本筑波科学城建立的一整套垃圾管道运送和焚烧处理系统,输送管道就布置在地下公用设施的共同沟中。实施共同沟模式,对保护连云港环境,创造

良好的工作、生活、学习空间具有不可估量的意义。

(五)有利于将连云港建设成为“海绵”城市。城市共同沟建设,契合国家近几年倡导的建设“海绵”城市的理念。它能够使城市能像“海绵”一样,在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”,下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将蓄存的水释放并加以利用。

三、连云港实施“共同沟”模式的有利条件

连云港实施共同沟模式有以下几个有利条件:一是连云港建设处于起步阶段,和现实的城市相比,实施共同沟模式可以减少改变规划、线路重设、拆迁补偿等繁琐环节,节约大量资源资金。二是由于国家和省市对连云港发展的高度重视,以及连云港的战略规划的高定位,为连云港建设共同沟创造了难得机遇。三是可以将连云港建设共同沟好的经验和做法辐射全省乃至全国,扩大连云港的影响,增强发展的实力和潜力。

四、连云港实施“共同沟”模式的路径

(一)资金来源

采用共同沟模式来修建城市地下管线,其资金来源问题通常是一部分由政府负担,另一部分由项目实施者负担,其中,政府负担的投资额大约占全部工程费用的60%~70%。建议连云港实施共同沟模式,在积极争取财政支持的情

况下,如果资金短缺,可以研究、采用PPP、BOT的融资模式。英吉利海峡隧道就是采用BOT融资模式的典型案例。

(二)共同沟的实施地段

建议可以考虑在以下路段实施共同沟模式:一是城区交通繁忙,主要景观大道等人流量大的地段。如连云港高铁站、华联商厦等处。二是企业集中地,需要敷设大量管线地段。如连云港开发区、徐圩新区等地。三是商业中心交通干道,严格控制开挖的地段。如陇海步行街等处。四是规划中城市交通干线且干管线较多,一般不允许开挖的地段。

实施共同沟模式,投资较大、技术含量较高,运作难度较大,且工程期限较长,短时间内未必能有什么直接的经济效益,但这种模式有利于区域长远发展,能够造福子孙后代,对连云港的发展肯定大有裨益。

作者简介:张瑞(1971-),男,江苏灌云县人,连云港市人力资源与社会保障局企军办主任。

农机跨区作业的现状与思考



农机跨区作业,是指利用不同地区小麦、水稻等农作物成熟的时间差,组织联合收割机等农机具,开展跨区域流动收获服务的一种方式。为了了解连云港市农机跨区作业情况和发展趋势,促进全市农机化事业的健康发展,今年初市人大常委会将农机跨区作业列入了年度调研议题。市人大常委会分管领导带领调研组,先后实地察看我市农机合作社发展情况,听取农机跨区作业汇报,并赴东北调研了解了当地的先进做法和经验,结合我市农机跨区作业存在的困难与问题,形成了如下调研报告:

一、农机跨区作业的背景与作用

20世纪90年代,我市一些农机手,从地域间小麦成熟时间差中发现了商机,驾驶自己购买的联合收

割机,从南向北自发地为沿途农户收割小麦,搞起了农机跨区作业服务,获得了较好的经济效益。从1996年农业部等有关部委部署推进农机跨区作业之后,进一步促进了我市农机化事业的发展。特别是近几年政府加大了农机购置补贴力度,使我市农机保有量不断增加,农机跨区作业逐渐演化成了一个较大的行业。

统计数据显示,我市自1996年开展农机跨区作业以来,农机规模不断扩大,数量由578台次发展到现在的17000余台次,参加跨区作业的人员有近6万人,农机合作社120多个,经纪人400多人,跨区作业队820多个。如今,跨区作业横跨23个省、自治区、直辖市,机收作物由小麦扩大到水稻、玉米和马铃薯。大型联合收割机的应用,特别是跨

区作业,对促进我市“三农”的发展,发挥了重要的作用。

一是确保了农业丰产丰收。联合收割机的广泛应用大大加快了小麦、水稻的收割进程。现在从收到种,一个农户一般只需要两三个小时,一个县区大概七天左右,为农业生产赢得了宝贵的农时,奠定了农业丰收的基础。农机跨区作业的发展,提高了本地和外地作业地区的劳动生产率,改变了过去因天气原因造成农业丰产不丰收的局面。

二是支持了农村劳动力转移。大型联合收割机的应用,特别是各地农机适应农时变化跨区作业,把劳动力从繁忙的劳动中解放出来,为劳动力稳定转移创造了条件。时下,我市大多数外出农民工,在农忙季节不再返乡收粮,这既促进了外出农民工安心打工,又使一部分拥

有大型农机具的农户依靠跨区作业而增收。

三是提升了农业机械化水平。农机完成收割任务的过程，也是新技术、新机具展示推广的过程，可以让农民亲眼所见、亲身感受新技术、新机具带来的便利和效益，激发农民学习新技术、购买新机具的积极性，从而加速了新技术、新机具的推广应用，也带动了农机配套和经纪队伍的发展壮大。

四是化解了小规模生产的困境。改革开放以来，农村实行的是以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，一家一户的小规模经营与现代农业的发展存在着较大的矛盾。通过农机跨区作业，满足了农民对农机的需求，从而开辟了小规模经营与大型农机具作业的现实道路，农机跨区作业的历史意义重大。

二、农机跨区作业的现状与问题

积极推进农机跨区作业，对于提高我市联合收割机等大型机械的利用率，做大做强农机服务产业，实现农业现代化都具有重要意义。据统计，2016年我市组织1.5万台联合收割机参加跨区作业，单机实现均收入10—20万元。

在推进农机跨区作业方面，我市主要做了以下工作：

(一)严格落实农机购置补贴政策。近年来，我市以农机大户、农机合作组织为载体，年实施中央和省财政农机购置补贴资金过亿元，大力推广先进适用的机具。去年全市就实施中央和省级农机购置补贴资金1.746亿元，新增各类农机具1.1万余台(套)，机械保有量的增加，夯实了跨区作业的基础。

(二)提高跨区作业组织化程度。市县农机部门强化引领，积极提升农机跨区作业的组织化程度，促

进农机跨区作业良性发展。每年4月，农机部门就组织跨区作业队、农机合作组织、中介组织等跨区作业负责人，赴全国各地了解市场信息，绘制作业路线，明确重点区域，确定重点作业点，让广大机手了解市场形势，掌握市场主动权。

(三)构建“平安农机通”信息网。市农机部门与中国移动连云港分公司合作，以手机服务网络为依托，打造出集信息查询、监理执法、信息传递为一体的“平安农机通”信息服务网，成立了全国首家“平安农机”信息服务协会，通过平安农机通及时传递跨区作业动态信息。

(四)切实搞好有关服务。市县农机部门积极维护跨区作业市场秩序，主动协调跨区作业机具的检修和零配件供应工作。组织农机合作组织为“军、烈、孤、困、寡、打工”等农户，实行“优先、优质、优惠”作业服务。石油公司对持农机优先加油卡和行驶证等有效证件的农业用户，开展农业用油优先、优价的“双优”服务。

虽然我市农机跨区作业取得了较大的成就，但是也存在一些困难和问题。一是跨区作业市场萎缩。在国家购机补贴政策的拉动下，全国各地农机保有量骤增，再加上农业结构调整后适割作物减少，导致跨区作业市场空间不断缩小。二是作业成本不断上升。因油价上涨、单机作业量减少、信息不对称、空机具转移频率增加、交易成本上升等显性成本和隐性成本的变化，直接影响了农机作业效率和收益水平。三是中介服务不够规范。表现为从业人员素质低，费用高，服务不到位，拦截车辆、刁难机手现象时有发生。四是存在乱收费、乱罚款现象。有的地方交警部门对运输收割机的车辆还存在乱罚款现象。

三、农机跨区作业的对策与建议

由于跨区作业涉及多个不同地区，跨区作业范围广，时间长，作业情况复杂多变，而且经济关系双方都是文化程度不高的农民，使得跨区作业管理有很大难度。农田作业具有时间差、地域差，市场需求及各地天气影响、农作物的面积、收费价格、适用机具等信息，也很难准确把握。加之，一些农机作业组织机构管理松散，散机、单机作业现象依然存在。因此，下一步我市农机跨区作业，在对策上要创新管理模式和作业方式，以促进全市农机事业再创新辉煌。

(一)完善信息服务平台。建议每年由分管领导带队，亲自赴作业地进行实地考察，收集跨区作业信息，把握小麦、水稻成熟的时间差，确定最佳作业方案，并就每一作业地点的作业价格、作业面积、作业标准、需求数量、本地保有量、散机情况、配件维修、油料供应、政府管理和机手安全、食宿等内容，与作业地签订合同、制定安全措施、商定作业时间、确定转移路线，并就突发事件制定应急预案，避免机手盲目流动，贻误最佳作业时机。

(二)规范跨区作业市场。与当地有关部门联系，对于中介服务组织，由乡镇推选人员，县农机部门进行考察培训，实行资格认证，持证上岗，建立中介服务管理办法，明确他们的职责和义务，规范他们的行为。同时，制定中介费及服务收费标准。由当地政府出面，农机部门牵头，组织公安、交通等部门参加，成立农机巡回110，对上路拦截车辆，扰乱作业秩序人员进行处理，确保市场秩序，为跨区作业活动开展创造良好的环境。

(三)拓宽跨区作业领域。目前，

全国水稻机插率相对较低，许多地方的玉米、花生、大豆等机械化程度也较低，其他经济作物、设施农业、畜牧业、林业等机械化发展相对滞后。我市要以巩固优化粮食生产机械化为主，向农、林、牧、副、渔各业机械化并重转变，向“耕、种、收、植保、运”一条龙服务发展，凭借“新理念、新技术、新装备”，将跨区作业向多季节、多作物、多环节拓展。瞄准国内外先进水平，大力发展以信息化、智能化、自动化、集成为基本特征的现代农业机械。

(四)发展农机合作组织。农机合作组织是指农机专业合作社、农机专业服务队、农机专业服务公司、农机作业协会、农事代理公司、农机集团承包服务队和农机作业服务大户等农机作业服务机构。农机户的基本特征是小而专，市场信息获得能力和市场竞争能力弱，交易成本高，要想获得较高的经济效益，就必须参加农机合作组织，结成利益共同体，增强市场竞争力。农机合作组织的发展，有利于信息获得和共享，便于跨区作业调度，降低市场波动和供需不平衡带来的风险。

(五)加大政府投入力度。一是跨区作业机械作为纯农用机械，油料价格不断上涨，机手工资逐年增加，建议实施和完善农用柴油补贴或作业补贴方案，直接向从事农机作业的农民和农业生产经营组织发放燃油补贴或作业补贴；二是借助农机购置补贴等政策，引导农户调整农机装备结构，提高多种作物收、种、运、加工机械的保有量，促进农机跨区作业向全程服务、规模化方向发展。三是加大公共财政对农村机耕道路改造的投入力度，将其纳入农村基础设施建设规划。

(市人大农经委调研组)

连云港市行政审批制度改革工作 进展情况及下一步建议

文
闫
伟
裴
晓
鹏



行政审批制度改革是建立服务型政府的关键和基础，对于深化行政管理体制改革，促进政府职能的转变，完善社会主义市场经济体制，都具有十分重要的意义。今年以来，我市积极推进行政审批制度改革各项工作，取得了一定成效，全市的行政审批政务环境得到了明显改善，但也存在着一些问题，值得更深层的思考。

一、连云港市行政审批制度改革总体进展情况

整体上看，全市行政审批制度改革各项工作有序推进，取得了积极进展。“集中批”改革方面，灌南县、赣榆区、连云港经济开发区、赣榆经济开发区的行政审批局集中揭牌。灌南县、赣榆区分别集中权力事项 121 项、114 项，审批主体分别减少 19 家、16 家，工作人员分别减少 83% 和 38%，审批效率提高 65% 左右。“不见面”改革方面，建成了涵盖各县区、各功能板块的一体化政务服务网，

初步实现了“网上办”。全市共梳理出不见面审批（服务）清单总数 6946 项，市本级和县、区公布不见面清单比例为 92%，118 项业务实现不见面办理，1-10 月份全市审批结果快递送达 6.6 万件。“3550”改革方面，“开办企业”业务流程办理环节从 6 个缩减到 4 个、申请材料从 17 件减少到 4 件，实现 3 个工作日获准开办企业。“不动产登记”形成“一窗受理、集成服务”模式，市本级二手房交易登记办理最优案例时间缩短到 3.5 个工作日。“施工许可证办理”审批流程进一步简化，大力推行并联审批、多图联审、多评合一等创新举措，最优案例时间缩短到 35.5 个工作日。

各牵头部门和县、区、功能板块对审改工作均高度重视，全力抓好改革落实。市审改办多次组织任务牵头部门和共同责任单位召开推进会，协调“难点”“堵点”问题，全力推进年初 10 项重点改革任务和 31 项常规改革工作。市政务办在推进“不见面”和“联合审”改革的同时，创新开展“代办制”服务，出台代办服务管理办法，成立专业代办服务团队。海州区开展“简政便民”改革试点，共保留涉企涉民证明事项 46 项，合并雷同证明 19 项，取消“烦民”证明 82 项。灌南县综合行政执法局正式挂牌，赣榆区整合中国海监赣榆区大队等 4 家执法单位，组建海洋与渔业行政执法大队。

二、存在的主要问题

一是改革工作整体进展还不平衡。部分县、区和部门的改革工作在某些环节上，距离改革要求还有差

距，审批环节和办理时限还有较大压缩空间，“全链条审”等工作进展偏慢。

二是改革效能还有待提升。真正通过“不见面”审批的案例数量占比还不高，“3550”达标案例数量不多，代办人员队伍还不够稳定，代办效果有待提高。

三是数据共享等支撑条件还需尽快完善。现有条块行政审批业务系统较多，相互之间暂未实现信息共享，数据多次录入问题仍然存在。“联合测绘、联合踏勘、联合验收”尚未真正落到实处，制约了审批效能的发挥。

四是特色亮点工作还不够多。与走在前列的城市相比，我市行政审批制度改革可用来总结推广的亮点工作还不多，提升空间还比较大。

三、下一步工作建议

一是强化认识，切实增强工作的责任感和紧迫感。各县、区、功能板块和市级有关部门要切实履行主体责任，主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓，加快工作节奏，落实工作举措，确保圆满完成年度改革目标。市审改办要切实承担起牵头抓总职责，发挥好统筹协调作用，及时反馈情况问题、推广典型经验，从面上推动行政审批制度改革顺利开展。

二是真抓实干，确保行政审批制度改革向纵深推进。积极稳妥做好相对集中行政许可权改革工作，优化审批程序，推进全程网上办理；积极推进“电子审图”“多评合一”“区域评估”“网上中介超市”等改革举措，逐步减少审批环节，提高审批

效率；坚持量质并举推进“不见面”改革，加强宣传引导，提高“不见面”审批事项的含金量和群众对“不见面”工作的知晓率、参与度；加强信息平台技术支撑，要结合政务网和大数据中心建设，实现各部门、各层级数据信息互联互通、充分共享，打通“信息孤岛”，提升审批效能。

三是提升标杆，助推各项改革工作进位争先。各责任单位要自我加压，认真学习先进地区经验，发挥典型引领作用，以“3550”优秀案例为示范，推动各项审批事项流程最优、材料最简、时限最少。要着力推进行政审批标准化建设，固化改革制度成果，推进体制机制创新，力争尽快形成一批可复制可推广的改革亮点。加大简政放权、放管结合、优化服务力度，提高放权的含金量，增强监管的有效性，突出服务的主动性，切实推动政府职能转变，真正造就比其他城市更快、更好、收费更低、服务更优的发展环境。

作者简介：闫伟（1981-），男，河北秦皇岛人，连云港市政府督查室主任科员。裴晓鹏（1987-）山西夏县人，连云港市政府督查室科员。



稿 约

《新经济》(双月刊)是连云港市人民政府办公室(研究室)主办,面向全国社科战线、党政部门和高等院校的综合性学术出版物,属江苏省新闻出版局批准的内部资料出版物(准印证号:苏新出准印JS-G013)。涵盖宏观经济、微观经济,包括经贸、金融、财税、管理等内容,主要栏目有:专家论坛、一带一路、沿海开发、淮海经济区建设、临港经济、旅游经济、区域经济、产业动态、市场营销、财政税收、金融保险、管理方略、理论探讨、新农村建设和县区关注等。稿件请按国家标准公文格式要求排版(篇幅8000字以内),欢迎广大专家学者和党政干部不吝赐稿。

地 址:连云港市海州区朝阳东路69号市政府办公室综合研究处1639室
邮 编:222006
电 话:0518-85803715
投稿邮箱:lygyjsxj@163.com
lygxjj@lyg.gov.cn

