

强信心克难题， 抢抓经济发展“新窗口”

突如其来的新冠肺炎疫情对我市经济运行造成了一定的影响，尽管一季度经济数值的表现给人们带来了一些担心，但我市出台了“暖企”22条助力企业复工复产、减轻企业税费负担等政策，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展。正因为有了强大的“自愈”能力，全市经济保持正增长。

认清形势，准确判断，方可有的放矢。一季度我市经济表现，要将其放在疫情防控大环境下来看，要将其置于全国、全球疫情扩散蔓延、世界经济遭受巨大冲击的大背景下来审视。在全球经济踩下“急刹车”的情况下，我们一手抓疫情防控、一手抓经济建设，艰难取得了这样的成绩，保障了530万港城人民的基本民生和经济社会正常运转，实为不易。但同时，问题短板也需正视，唯有在不断解难题、补短板中提升自身发展实力，在准确把握形势、抢抓发展机遇中赢得先

机，才能有效回补经济发展的“缺口”，提升综合发展实力。

立足当前，尽管我市复工率保持在高位水平，但世界经济“命运与共”，全球产业链紧密相扣，任一域的停摆和困境都会带来“牵一发而动全身”的传导效应。目前已经表现出来的是，全球物流受阻、市场需求被抑制，国际贸易持续下滑，企业订单不同程度减少。疫情无情来袭，市场情绪带来的经济“变脸”，无论是全市，还是国际社会，都将为此付出短期的经济下跌代价。对此，各行各业都应有充分的思想准备和应对措施来迎接挑战。

放眼长远，国内疫情基本平稳转好，国内经济内生动力强，“基本盘”稳而健，随着复工复产按下“快进键”，5G网络发展、“新基建”建设、重点项目投资、扩大内需拉动等举措付诸于行。我市经济社会正在加速修复，一些被压抑的经济活动正在释放，发展的内生动力逐步增强。从一季度经济数据看，3

月份主要经济指标降幅明显收窄，表现出回暖的积极信号。在疫情防控过程中，卫生健康、网络零售、在线教育等新业态、新模式逆势成长，全市各类电商每日配送生活物资超100万单，远高于疫情之前，都将有助于推动战略性新兴产业尽快培育成势，无不为我市经济持久发展打开了“新窗口”。

因此，从短期看，经济“阵痛”在所难免，但从长远看，我市经济依然动能十足、前路依然开阔、未来十分可期。当务之急，要充分估计困难、风险和不确定性，统筹谋划、科学施策，以实干增进信心、以发展增强实力，统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作，坚决维护好经济社会发展和社会稳定大局。只要我们坚定信心、迎难而上、主动作为，就一定能够克服眼前的困难，推动全市经济劈波斩浪、行稳致远！

目录 Contents

新经济

编委会成员

主任: 韩尚富

副主任: 董 忠

委员: (以姓氏笔划为序)

吕 洁 朱加刚 朱兴波

任 瑜 李 莉 李 锋

李占超 张其兵 赵厚锋

胡传宏 董 忠 韩尚富

主 编: 董 忠

副 主 编: 孙京海 马 东

责任编辑: 胡勇明 于海梅

主 管: 连云港市人民政府

主 办: 连云港市人民政府办公室(研究室)

编辑出版: 连云港市政府经济发展研究中心

地 址: 连云港市海州区朝阳东路 69 号

邮 编: 222006

电 话: 0518-85803715

传 真: 0518-85803715

投稿邮箱: lygyjsxjj@163.com

准印证号: S(2020)07000075

印 数: 2000

印 刷: 连云港报业印务有限公司

封面题字: 陈凤桐

卷首语 Juanshouyu

1 强信心克难题, 抢抓经济发展“新窗口”

领导论坛 Lingdaoluntan

4 产业经济韧性强劲 高质发展克难行稳 方 伟

本刊特稿 Benkantegao

9 凝心聚力 共克时艰 夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”
市新冠肺炎疫情防控工作领导小组办公室

专题研究 Zhuantiyanjiu

13 乡村振兴战略背景下的江苏返乡创业扶持政策研究
李义良 徐习军 高 占 佟 瑛

16 疫情防控背景下的信息化应用思考
王鹏翔 刘一鸣

20 支柱产业拉动效应强 购销恢复数据全省靠前
——基于增值税开票数据对我市复工复产情况的分析
田政法 耿 娟

调查研究 Diaochayanjiu

23 加快我市数字经济发展的调研与建议
孙京海 仲几吉 于海梅

31 关于连云港市政务云建设的几点思考
徐 毅 胡 杰 徐 周

35 基于大数据分析的苏北五市经济发展质量对比研究
陈维凤 陈国华

建言献策 Jianyanxiance

40 以弯道超车之势跑赢企业复工复产的“后半程” 钱振华

42 浅谈疫情防控下的“三农”发展问题
葛百权 渠敬华 马兆别

44 创新会展模式 服务高质发展
——我市举办大型会展的几点思考 朱岳泉

发展动态 Fazhandongtai

46 全市单位 GDP 能耗形势预测分析 李小华 赵 静

双月出版

2020 年第 2 期(总第 168 期)

2020 年 4 月 30 日

内部资料性出版物

封面说明: 连云港市援鄂医疗队出征仪式

产业经济韧性强劲 高质发展克难行稳

方伟

疫情发生以来，全市上下快速反应，周密部署，一手抓疫情防控，一手抓经济建设，疫情防控阻击战取得了阶段性胜利。虽然部分指标受疫情影响有所波动，但在重点企业平稳运行、重大项目顺利推进的支撑下，全市经济发展总体平稳，社会大局保持稳定。

一、一季度经济克难行稳

总体来看，有以下几个方面的特点。

一是工业经济韧性较强。截至4月5日，全市规上企业复工复产率86.8%，继续稳步提升。一季度全市工业用电同比下降6.4%，降幅小于全省平均8.4个百分点，增速列全省第2位。重点行业、重点企业运行较为平稳，石油、化纤、新医药行业工业用电分别增长89.5%、105%和32.1%。28家强优企业工业用电增长5%，增幅高于全市平均11.4个百分点。

二是项目建设持续推进。一季度，全市504个重点项目完成投资200.6亿元，其中335个重点产业

项目完成154亿元，占年度计划的10.9%。截至3月末，335个市级重点产业项目已复工复产223个。其中，170个续建项目复工158个，165个新建项目开工72个。

三是发展质量总体平稳。在大型企业平稳运行的拉动下，全市工业效益稳中有升，工业应税销售收入增长0.4%。工业能耗产出比增长较快，每度工业用电产生应税销售收入27.5元，同比增长4.6%。在疫情防控过程中，卫生健康、网络零售、在线教育等新业态、新模式逆势成长，全市各类电商每日配送生活物资超100万单，远高于疫情之前。

四是民生就业保持稳定。2月末，城镇登记失业率1.81%，仍处在2%以内的较低区间。400家重点监测用工企业中，已复工11万人，上岗比例93.3%，说明社会就业保持了总体稳定的态势。

在复杂多变的宏观环境中，取得这样的成绩值得表扬。但在外部因素冲击下，我市经济工作自身存

在的短板和不足进一步凸显，需要高度重视。

一是项目推进要再提速。一季度重点产业项目仅完成了年度投资任务的10.9%，落后往年水平较多。新开工项目情况也不乐观，开工率不到50%，如果等到下半年7、8月份才开工，年内形成的投资量就很有有限了。其原因，除了部分受疫情影响外，和各地区、各部门经济工作力度不到位，方向不精准也有很大关系。项目结构还不均衡，从大项目看，我市虽然大项目比较多，但周边地区许多大项目正在快速崛起，我市的优势已不再突出。从中小项目看，由于服务业发展相对滞后，和徐州、宿迁相比，我市高层次中小项目的数量还是不足的。从项目载体看，徐州、宿迁的不少开发园区建设水平、发展层次也高于我市。在民生项目方面，截至3月24日，79个续建项目复工46个，复工率仅58.2%，明显低于全市项目平均进度。说明我们在项目工作上还要进一步加大力度、加快步伐。

二是部分领域压力较大。首先，疫情对批发零售、交通运输、住宿餐饮、文化旅游等服务业带来较大影响。一季度全市服务业用电同比下降15.2%。在三次产业中，服务业复工复产率总体偏低。我曾多次批示，要更加重视服务业发展，不能过度管控，服务业发展对全市经济增长有重要作用。从去年的数字来看，服务业部分对GDP增速有很大拖累。今年一季度，建筑业、房地产销售、房地产投资、互联网和信息服务等服务业重点指标下降幅度较大，要认真研究原因，切实加以扭转。一个城市要均衡发展、系统发展，必须兼顾一产、二产、三产比例。我们讲“工业立市、产业强市”，但不等于不要服务业，不能偏颇。只有三次产业均衡发展，城市经济才能系统推进。其次，在疫情冲击下，外贸外资工作难度加大。外贸方面，2月当月全市出口9.3亿元，同比下降34.3%，环比下降62.2%。部分外贸企业供应链受到较大影响，国际运输成本提高，港口检疫影响通关，部分订单履约困难、风险加大。外资方面，虽然一季度全市外资完成了序时进度，实现了同比增长19.7%的好成绩，但也要看到，上年结转贡献较多，且区域分布不平衡，只有灌南县、市开发区、连云区完成序时进度，其他7家责任单位未达序时，部分板块尚没有外资到账，部分县区完成进度不足1%。从总量看，我市外资总量偏小，和我们自贸试验区的地位非常不相称。

三是财政收支平衡难度更大。一季度全市完成一般公共预算收入61.5亿元，下降13%，居全省第8位。成绩来之不易。3月当月完成

17.1亿元，下降13.2%，居全省第4位，虽然止住了收入大幅下滑的趋势，但财政收入仍然负增长。税收占比69.7%，居全省第13位，也是一个问题。同时，财政支出力度不减，一季度全市一般公共预算支出110.2亿元，与上年基本持平，保障了医疗、教育、社保等刚性支出，但平衡收支难度加大。要有过紧日子的思想，财政支出既要总体下降，也要有保有压，不规范的支出要坚决杜绝，不必要的支出要大幅下降，确实必要的支出要做好保障。

二、辩证分析当前经济的危与机

习近平总书记在浙江考察时提到，“危和机总是同生并存的，克服了危即是机”。随着境外疫情加速扩散蔓延，各国纷纷采取更加严厉的防疫措施，国际经贸活动受到严重影响，世界主要经济体需求不振。国内疫情逐步稳定后，较低强度的疫情防控举措将常态化持续。长远看，我国经济体量大、韧性好、潜力足、回旋空间大，处于并将长期处于重要战略机遇期。这次疫情不会改变我国经济长期向好的基本面，也不会改变我市推动“高质发展、后发先至”的良好势头。我们要准确把握发展大势，积极应对挑战，按照党中央、国务院和省委、省政府、市委的决策部署，牢牢抓住机遇，集中全力把自己的事做好，加快培育新动能，发展新产业，塑造新增长点，缩短经济下行周期，把疫情造成的损失降到最低限度，尽早实现经济全面复苏，实现“高质发展、后发先至”的目标任务。首先要抓好四个方面的机遇。

一是国家大力支持的政策机遇。这次疫情中，生物医药、智能制造等新兴产业展现出了强大的成

长潜力，一些劳动密集型企业也加快了信息化、智能化改造的步伐。国家出台了重点企业贷款财政贴息、土地管理权限下放等含金量很高的政策，未来也会有更多好政策出台。有的政策对我们很重要，各职能部门要深入研究，加强向上对接争取，了解政策动向，牢牢抓住用好有利政策，切实提升城市竞争力。

二是加强基建的机遇。在“新基建”方面，国家将加快布局建设5G网络、数据中心等新型基础设施，提供了新的发展机遇。现在苏南很多城市都出台了支持5G“新基建”的政策，我们要增强紧迫感，加快建立工作专班，谋划一批优质项目，形成具体方案，加大力度，加快推进，抢占未来发展先机。在城市基建方面，我们的城市这几年建设力度不大。中央批准我市建设自贸试验区，要求建设“一带一路”区域性国际交通物流枢纽，这个目标很高，按照这个目标，现在基建方面的进度太慢，欠账太多，远没有达到要求。首先，要抓紧把区域性国际交通枢纽的规划做出来，基本确定的要马上立项，马上启动。其次，要重点推动港口基础设施建设，主港区本身基础设施建设的欠账就很多，北面赣榆港区、南面两灌港区还有很多规划没有落实，徐圩港区的疏港交通还没有跟上，将成为发展的瓶颈，做不好会贻误发展机遇，必须加快补上，为未来5、6年甚至10年的发展打好基础。第三，城市道路建设要进一步提速，过去几年已经开始的城市基础设施建设，要坚定不移地走下去，一茬接一茬干到底。花果山大道要继续向北推进，服务连云新城建设。高铁北广场及东西沿线也要加快拓

展。新机场、机场快速通道工作量很大，要抓紧建设。市域铁路目前还是阶段性的过渡方案，要进一步完善。

三是市场优胜劣汰的机遇。一些竞争力比较弱的企业可能因疫情冲击而被淘汰出局，加速市场洗牌。为优势企业兼并重组，拓展全国市场带来了机遇。目前，我市一些实力较强的企业有加快发展的打算，政府部门要做好服务。要快速反应，成立专班，统筹协调，细化落实。要主动牵线，配合研究，尽快拿出项目方案。要通过积极向上争取，放大项目规模，提升项目层次，把一个县区板块推进的项目，变成全市推进的重点项目，继而变成省里、国家推进的重大项目，争取更多发展资源。

四是产业链重构的机遇。疫情之后，制造业企业为保障产业链、供应链安全，就近安排产业链，加快产业集聚集群将更为普遍。应支持我市冶炼、医药产业龙头企业加大产业链整合力度，加速向我市集聚产业链资源。同时，部分关键领域的进口替代步伐将加快，补齐国内产业链短板，为我市企业进入大企业供应商名单，争取更大市场份额创造了机遇。

三、做好下一步重点工作

今年是全面建成小康社会的收官之年，尽管疫情对经济社会发展带来了一定影响，但我们努力完成全年目标任务的定力不能变，信心不能减。只要我们加快恢复生产生活秩序，切实强化“六稳”举措，认真落实各项政策，加快释放发展潜力，就一定能战胜疫情，实现今年经济社会发展目标任务。

(一) 狠抓项目投入不动摇

外部环境越是波诡云谲，项目工作的“压舱石”作用越是重要，不能有任何动摇，必须下大力气抓项目，以高质量、多层次的项目支撑高质量发展。

一要全面复工复产。大项目复工情况总体较好，但市级重点项目，特别是民生项目，开工数量还是偏少，复工复产进度在全省还处于比较靠后的位置，还有许多规模以下企业没有复工复产，各县区板块对此要高度重视，主要领导要亲自抓。发改、工信部门要深入分析，分析清楚是哪一类企业没有复工复产，每个县区板块的特点是什么，是国内市场问题还是国外市场问题。根据具体情况加强分类指导，制定有针对性的疫情防控方案和复工复产方案，确保项目顺利建设。

二要加强策划包装。国家加大了逆周期调节力度，密集部署 5G 基建、大数据中心、轨道交通、工业互联网等“新基建”项目。省级层面也有很多扶持资源，我们要加强对接，切实利用好。各县区板块要加强研究，解放思想，用好用活上级政策，深度开掘自身项目源。财政、工信、发改、建设、交通等部门要积极做好对接服务、策划包装等基础工作，拟定争取计划，对上积极汇报争取。正在推进的“一带一路”大数据产业园、国际互联网专用通道等项目要利用时机，加快进度。

三要完善体制机制。在实施好重点项目市领导挂钩联系制度的基础上，全面建立各类重大项目、重点企业、重点争取事项的领导干部挂钩制度。季度通报，年底问效，通报挂钩领导落实情况，做到既挂帅又出征，齐心协力把项目工作落

到实处。对于填海等重要项目，要建立工作专班，明确负责同志，专门人员推进，责任落实到人，保障项目推进不松懈，发展机遇不贻误。

四要狠抓项目推进。招商思维要进一步开拓，比如徐圩新区，虽然一些项目受环境容量影响暂时推进放缓，但其他工作可以做，其他项目可以干，设备采购要加快推进，化工装置产业园要抓紧招商。连云区核电产业园、大数据中心的建设要进一步提速，不要犹豫，按照布置好的工作思路，坚持不懈做下去，一定能有成效。

(二) 支持产业恢复再提速

一要做好农产品供销保障。把保障重要农产品稳产保供作为头等大事，推进恢复生猪生产，防范非洲猪瘟疫病，加强蔬菜等农产品供应，做好直供配送、农商对接，减少中间流通环节，解决地产果蔬滞销难题。鼓励开展无接触配送，采用“互联网+菜篮子”等各种线上交易模式，加大线上下单、线下无接触配送。

二要加快重点产业发展。针对疫情冲击下产业链调整的机遇，重点招引化工、冶炼等产业链企业向我市转移生产环节。支持我市龙头企业加强产业链上下游并购重组，实现产业链本地化，维护自身产业体系安全，降低生产风险和疫情影响。

三要支持服务业正常经营。加快恢复文化旅游行业经营服务，抓住即将到来的旅游旺季和当前的国内游机遇，加大旅游资源宣传力度，深度开掘短途游和周边游产品，尽量弥补前期损失。利用时机，加快全市旅游设施、旅游项目建设。要把消费工作做上去。加强消费引导

作用，提供更加优质、更加物美价廉的产品，把消费留在国内，这是国家供给侧结构性改革的方向，也是中美贸易摩擦后稳定经济发展的客观需要，疫情爆发后又强化了这一导向。所以，要更大力度恢复正常生产生活秩序，重点培育壮大疫情防控中催生的新型消费、升级消费，适当引导居民消费，为经济稳健运行提供更多支撑。

(三) 强化企业服务不松懈

加大企业扶持力度，降低企业负担，稳定投资者发展预期，以政策环境的确定性和稳定性，对冲外部环境的不确定性。

一要落实好惠企政策。为了应对疫情影响，省委省政府出台了“苏政 50 条”，我市出台了“暖企”22 条，全力支持企业渡过难关。上级所有的疫情防控、恢复经济政策将来都要回头看，各地各部门要负起责任，加强政策宣传解读，指导企业，特别是中小微企业，用足用好政策，明确政策落实部门、办理流程、办理时限，确保企业尽快享受政策扶持。

二要强化要素保障。为了应对疫情，国家首次实施了专项再贷款与财政贴息政策，力度很大，受支持企业融资成本低于 2%，财政、金融部门要做好对接，争取更多项目、企业纳入支持范围。要更大力度引进社会资本，目前，社会资本还是比较宽裕的，而且资金成本也比较低，只要有项目，愿意干，就可以积极争取。前期的存量债务，要加快用低成本的融资方案置换。对于受冲击较大的项目和企业，要加大人员、物资保障力度，帮助解决用工难题，协调保障防疫物资，尽快提升建设速度。只有项目进展

顺利，才能说政府部门服务到位，这是最根本的检验标准。

三要优化政务服务。自贸试验区建设要走在前面，确保国家战略有进度，有阶段性成果，核心是改革开放，改革要大胆创新，开放要快见成效。疫情防控后，优化营商环境更加重要。要依托自贸试验区制度创新平台，继续深化“放管服”改革，坚持能放尽放原则，做好简化程序、压缩时限等工作。要强化县区板块的审批职权，进一步提高行政效率。

(四) 稳住外资外贸基本盘

稳住外资外贸，对保持产业链、供应链稳定，维护国际市场份额，引进外部资本加快发展具有重要意义。

一要重抓招商引资。要盯紧项目主体，增加对接争取，做好成绩宣传，增强投资者信心。要加强对后疫情时期产业发展趋势的研究，发挥好自贸试验区、“中华药港”等高水平开放平台优势，重点招引生物医药、高端医疗装备、应急装备等项目落地。要创新招商方式，整合各类招商资源，组织在线洽谈、在线签约等活动。抓住国家用地审批权下放的窗口期，强力推进项目落地，破解土地等方面的制约。

二要拓展外贸新空间。大力推动“互联网+外贸”，支持企业借助各类跨境电商平台，开展数字化营销推广，精准对接采购需求。指导外贸企业用足用好国家扶持政策，多渠道开拓国际国内市场。

(五) 牢牢守好安全底线

经济波动期间，各类风险易多发，要始终紧绷安全这根弦，靠实靠细主体责任，深入排查安全隐患，把问题消除在萌芽状态，坚决

守住守好安全底线。

一要积极防范金融风险。疫情冲击下，中小微企业盈利能力下降，信贷风险上升。部分平台债务偿付压力加大。监管部门要坚持底线思维，加强风险研判，及时做好各类应对预案，确保不发生系统性金融风险。

二要做好财政收支平衡。今年财政收支平衡的压力很大。一方面要加大财政支持力度，帮助企业特别是中小微企业纾困解难。进一步盘活财政存量资金，加快拨付上级的转移支付资金，提高资金使用效益。另一方面，财政收入要应收尽收。虽然现在允许适度增加政府负债，但也要把握节奏，适当增加一部分土地出让，平衡财政支出。

三要继续抓实环境保护。深入开展“两灌”化工园区整治，加快园区存留物料的处理，尽快到位，近期将开展专项检查。要加大落后化工企业关闭力度，这事关沿海石化产业基地能否顺利投产的大局，必须认真对待，一抓到底，否则沿海石化大项目将前功尽弃。要继续优化石梁河水库环境。石梁河环保整治成效明显，水质显著改善，树木绿化面积快速提升。下一步，要继续优化水库环境，完善配套景观，加快建设至市区的道路，丰富我市生态文明建设成果。

四要毫不放松抓好安全生产。安全生产是经济建设的基础和保障，今年经济工作压力大、节奏紧，但安全生产不能放松。最近，全国森林火灾多发，我市也出现了一些交通事故和火灾火情，特别是前几天灌云发生了液化气罐爆炸事件，造成了人员伤亡。这不能简单归结为工作疏忽等理由，到底是什么原

因，一定要查清楚。前期安全大排查的时候有没有排查？有没有布置？各级有没有落实？如果进行了大排查，是谁开展的排查？这都要找出来，查到具体人。查出来以后报到市政府，报到省督导组。这不是小题大做，是落实责任。很多工作，只有内部小题大做，严格追究责任，外部才不会小题大做，工作才能有效推进。各县区板块要举一反三，全面自查，看有没有相应的问题。各责任部门要高度重视，强化安全责任，全面落实防范措施，确保不发生大的安全事故，为经济发展创造良好的安全环境。

（六）切实做好民生保障

疫情不可避免地对民生造成一定影响，要以排定的民生实事为抓手，坚持劲头不松，力度不减，标准不降，坚决兑现向群众的承诺。

一要稳定群众就业。稳就业是“六稳”的核心和难点。受疫情影响，一些中小企业可能减产停产，社会就业压力加大。要准确把握企业用工需求和招工缺口，加强用工对接

服务。要用好就业补助资金、援企稳岗补贴，做好失业保险金提取工作。支持农民工就地就近就业，大力发展新型农业经营主体，加强农业基础设施建设，做好农村人居环境改善工程，优先吸纳农村贫困劳动力和低收入群体就业。多渠道支持劳动者依托电商平台灵活就业。

二要做好兜底保障。针对困难群众、特殊群体，要结合脱贫攻坚工作，全面排查，加强保障，防止因病致贫，因病返贫。要强化困难人员就业援助，加大公益性岗位开发力度，确保零就业家庭动态清零。对生活困难的群众要及时纳入最低生活保障，临时救助等社会救助范围。这方面民政部门也做了大量工作，要建立好机制。

三要防范社会风险。我们中小微企业复工复产还不太多，疫情冲击下，部分企业经营困难。要加强对企业债务、劳资关系等纠纷的关注，及时化解苗头性、趋势性问题，指导企业妥善处理劳动关系，依法维护职工合法权益，切实维护社会

稳定。

四要提高工作效率和主动性。全市各单位绩效考核成绩即将公布，基本体现了各单位去年的工作成效。各地区、各部门要清楚自己的成绩，明白分扣在哪里，实事求是，客观对待。要向前看，在今天的经济工作中，进一步加大力度，抓细抓实，继续争先进位。同时，要增强工作的主动性，不要上级领导讲了再去做，这是衡量一个地方政府是否能良性运作的重要标准。作为领导干部，分管什么工作就要一门心思想着怎样让工作开展得更好更精致，要考虑哪些地方还有短板不足，哪些方面还需要获得支持，只有这样，工作才能做得有声有色。

尽管我们取得了阶段性的成果，但全球疫情仍趋增长态势，“外防输入、内防反弹”压力仍然较大，会进入一个常态化的防控阶段。学校复课后，保障学校公共卫生安全的压力也很大，相关的工作机制不能停摆。

凝心聚力 共克时艰 夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”

市新冠肺炎疫情防控工作领导小组办公室

新冠肺炎疫情发生以来，在党中央国务院、省委省政府的坚强领导下，市委市政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把打赢疫情防控阻击战与恢复经济社会发展统筹起来，科学谋划，精准施策，全市疫情防控工作形势持续向好，从2月16日起，我市无本土新增确诊、疑似病例，是全省较早进入全域低风险的设区市之一，现已全面进入常态化防控阶段，社会经济秩序有力有序恢复，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”打下坚实基础。

一、严阵以待，筑牢防线，坚决落实“外防输入、内防扩散”策略

1月20日，习总书记就疫情防控作出重要指示，强调要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。市委市政府迅速成立高规格的领导机构，建立“市委常委包片、副市长包线”疫情防控

工作机制，主要领导亲自挂帅，高频次调度、全天候指挥；各级各部门、基层组织、社会各界闻令而动，迅速建立覆盖市、县、乡、村四级防控工作体系，万众一心，全力以赴抗击疫情。1月23日，我市出现第一例确诊病例，1月27日市政府启动一级响应防控措施，下发《关于实施新型冠状病毒感染的肺炎疫情一级响应的通告》等政策文件，为打赢打好疫情防控“遭遇战”提供有力保障。一是积极推动“四早”举措落细。印发《关于进一步落实新冠肺炎疫情防控“四早”措施的通知》，严格执行疫情信息日报、零报告和网络直报制度，做到2小时内完成网报、12小时内完成检测、24小时内完成流调。全面强化高速、机场、客运站、码头等卡口管理，在高速公路出口、国省干线公路和农村公路省界市界处设立了140个卡口，外地来连所有车辆逢车必查，逢人必检，守好江苏“北大门”、海上“东大门”，

严防疫情外部输入。累计检查车辆40万辆、人员近90万人。在全省率先利用大数据分析手段，依托“大数据+网格化+铁脚板”，实行“一个不漏”摸底排查；在全省率先建立并严格落实“四包一”机制，精准掌握重点人员动态。累计通过大数据推送核实来连、返连人员累计达到10万余人次。二是强化社会管控措施落地。印发《关于实施“群防群治、抗击疫情”若干措施的通知》，停止各类聚集性活动，省市内公交线路全部停运，私人门诊（个体诊所）全部停诊，市域内KTV、网吧、文博场馆等场所全面停业。印发《关于新型冠状病毒感染的肺炎疫情一级响应期间住宅小区实行封闭式管理的实施意见》，为可能出现的人群集聚导致疫情扩散蔓延踩了“急刹车”。依法严厉打击各类涉疫违法犯罪，共侦办涉疫案件900多起。三是突出预防救治制度落实。围绕新冠肺炎预防控制方案（6个版本）、诊疗方案（7个版



本)，出台一系列规范、流程、制度。组建30支120名疾控专业人员的流行病学调查队伍，在全省首批实行密切接触者集中隔离观察制度，1845名密切接触者全部落实医学观察措施。按照“四集中”原则，实行“三早三盯三联合”救治措施，强化“一人一案”“一人一组”管理，49例（其中境外输入1例）确诊病例全部治愈出院，追踪隔离医学观察密接者1845名，医疗救治实现医护人员“零感染”、确诊患者“零病亡”目标。同时，坚决响应中央号召，按照省统一部署，选派59名援鄂队员驰援武汉，圆满完成各项救治任务，4月12日全部平安归来。

二、统筹兼顾，精准施策，积极落实分区分级差异化防控策略

省政府于2月24日将一级响应调为二级响应，3月27日又将二级响应调为三级响应，我市按照国家、省分区分级管控要求，及时出台《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的实施意见》《关于调整新冠肺炎疫情防控措施加快恢复生产生活秩序的通告》，从全面防控到分区分级精准防控，做到分级响应、分类指导、精准施策、科学防治。一是精准实施社区管控。坚持把社区作为疫情防控的重要防线，逐步建立纵向到底、横向到边的疫情防控工作网络。按照高中低三个等级要求，切实抓好社区防控。对未发现病例的社区或自然村，允许人、车有序进出；发现病例的，视情对居室或楼栋、全部小区封闭管理；对发生社区传播或聚集性疫情的实行严格的全封闭管理。持续做好大数据排查，强化来连返连人员健康申报登

记，“四包一”机制规范运转、力度不减。二是有序恢复生活秩序。3月1日，我市所有县区调整为低风险地区后，积极打通“大动脉”、畅通“微循环”，全面撤销高速公路、国省干线疫情查控站（点），全面恢复高速公路出入口，严禁硬隔离或挖断县乡村公路。3月27日之后，全面恢复省内市际客运班线、市内公交线路运营，交通秩序全面恢复。商场、超市、农贸市场等生活必需类场所，各级政务服务中心、餐饮、宾馆等生活服务类场所，体育馆、公园、星级旅游景点等开放式场所，在落实防控措施前提下，全部恢复营业。三是持续完善预防措施。卫健、口岸、海关、交通、公安等部门加强信息互通，及时通报输入性确诊病例和无症状感染者相关信息，做好输入性疫情防控工作。4月20日至25日，卫健、公安、住建、消防等部门联合对全市重点场所、重点单位疫情防控工作开展拉网式督查。在落实防控措施的前提下，全面提供医疗卫生服务，开展预约挂号，引导患者分时段就诊，从严实施探视、陪护管理措施，减少人群聚集。加强院感防控，对全市190所医疗机构开展全覆盖督查，堵住院感防控漏洞。全力提升核酸检测能力，认真落实核酸检测日报制度，市属6家医院、4个县区的县级公立综合医院均具备独立核酸检测能力，日检测能力达到3000份，早筛查、早发现的能力不断提升。

三、强化举措，闭环管控，规范落实“外防输入、内防反弹”策略

3月18日，习总书记主持召开中央政治局会议时强调，要落实

外防输入重点任务，完善数据共享、信息通报和入境人员核查机制，航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区防控要形成闭环。针对境外疫情快速扩散蔓延态势，市政府迅速调整防控措施，3月19日印发《关于进一步加强境外入连人员疫情防控工作的通告》，实施“外防境外输入、内防疫情反弹”策略。一是全面落实境外疫情输入防控要求。为防范境外输入风险，我市在全省率先增设口岸防控组，及时成立涉外联防联控指挥部，加强口岸防控、入境船舶船员检疫检测、涉外防控工作。组织制定了各类专项防控工作方案11个，全面管控申报、审核、入境、转运、交接全流程，实现了口岸疫情防控风险的闭环管理。及时推送《全国各县区疫情风险等级名单》、入境人员相关信息、密切接触者相关信息1.3万余人次。二是从严落实入境来连人员健康管理。印发《关于加强来连返连人员闭环管理的实施意见》，建立境外来连人员“转运工作闭环”“健康管理闭环”“应急处置闭环”等3个闭环，外办、公安、卫健等部门以及市政府驻外机构加强协作，抽调46名专业技术骨干进驻北京、上海（昆山）等口岸一线，周密做好人员转运工作，加强入境人员健康管理，妥善做好发热等有症状者的应急处置工作，最大限度降低输入性病例风险。三是严密学校防控举措。学校人员密度高、流动性大，是防控工作的重点和难点。通过信息化手段，每日精准掌握全市103.53万名师生员工的身体健康状况。按照“停课不停学”要求，运用“云海在线”“钉钉”等平台，为全市各级各类学生提供居家学习

指导，每日线上学习人数达63万人以上。全力做好防控物资储备，对校园全面防疫消杀，做好开学前各项准备工作。开通市区客运站至大学城的返校直通车，杜绝学生返校途中转换乘坐造成交叉感染风险。实施错层错时错峰开学政策，有序组织开学报到，全日制中小学、大中专学校已全部开学，运转正常。

四、巩固成果，慎终如始，有效落实常态化疫情防控举措

4月8日，中共中央政治局常委会召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势，研究部署落实常态化疫情防控举措，全面推进复工复产工作。4月8日零时，离鄂离汉通道全面开启。我市主动适应常态化精准化防控工作要求，善作善成、毫不松懈抓好疫情防控。一是精准摸清离鄂离汉入连人员信息。依托“大数据+网格化+铁脚板”，对离鄂离汉入连人员进行动态、及时、全面排查，点对点推送核查，人对人防控管理。印发《关于切实做好“苏康码”和“连易通”推广使用工作的通知》，全力做好“苏康码”“连易通”推广运用，明确企事业单位不得聘用、使用未取得健康码绿码的人员，对持健康码绿码且体温检测正常人员，不再设置障碍，更加方便市民出行和恢复生产生活秩序，我市“连易通”申领量达163万人，“苏康码”申领量达83万人。二是切实做好重点人员健康管理。及时研究设立客运场站湖北来连人员采样服务点，规范设置离鄂离汉来连人员定点采样服务机构、核酸和血清学检测机构14个，并及时向社会公布服务点信息。指定8个具备检测能力的机构为离鄂离汉来连人员及

时开展检测服务。各县区在辖区内高速公路进入城区的主要通道设置检疫站点5个，由专人引导离鄂离汉来连人员至就近采样服务点进行采样。明确用人单位、学校等对未及时采样的离鄂离汉人员，组织其前往就近的采样服务点进行采样检测。落实离鄂离汉人员健康管理措施，力求一个不漏落实核酸和血清学检测。三是全面落实重点场所重点单位防控措施。在落实疫情防控措施的前提下，全面提供医疗卫生服务，开展预约挂号，引导患者分时段就诊，从严实施探视、陪护管理措施，减少人群聚集。限制群体性聚餐（含农村自办群体性宴席），提倡“红事”“白事”简办。限制群体性聚集，暂缓举办集市、集会、促销、大型展会、大型人才招聘会、大型聚集性体育活动、聚集性宗教活动等各类人员集聚性活动。影剧院、剧场、KTV、酒吧（茶吧）、歌舞厅、网吧、麻将馆、棋牌室、电子游戏室、洗浴场所、足浴等空间相对密闭、人员相对集聚的经营性场所暂不开业。加强各类学校、养老机构、儿童福利院、监狱、精神卫生医疗机构等重点单位风险防范，健全联动机制，加强技术指导，坚决防止发生特殊场所“输入性”病例。

五、多措并举，优化政策，全面落实促进经济社会发展保障措施

4月17日，中共中央政治局召开会议，强调要坚持稳中求进工作总基调。要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。我市坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚

持应急处置与常态化防控相结合，全面落实促进经济社会发展保障措施，加快恢复正常生产生活秩序。一是全力保障医疗防疫物资供应。针对疫情开始以来医疗防疫物资严重短缺的实际，坚持内部挖潜、外部采购、鼓励捐赠、统筹安排、严格使用，千方百计保障防疫防控急需物资供应。开通项目一站式审批绿色通道，派出工作组入驻防疫物资生产企业，帮助推动防疫物资生产企业投产扩产。充分调动工商联、侨联、台办、外办、商会等各方资源力量，广泛拓展海内外采购渠道，着力解决医用N95口罩、医用防护服供应难题。从严调配防疫物资，建立全市医疗防护物资集中登记、统筹管理、使用审批等制度，将有限物资优先保障医疗、公安、交通、流调等一线人员使用。采取线上线下相结合的方式，多次向市民平价投放口罩共80万只，单只口罩价格在1.2元到1.9元之间，受到广泛好评。目前，我市口罩生产企业从零家到目前的16家，每天生产可口罩80万只，市民采购口罩难题已经解决。全市医疗防疫物资储备较为充足，能够保证我市二级以上公立医疗机构至少10日用量。二是切实加强生活物资保障。严格落实菜篮子等生活必需品保供责任，在落实防控措施前提下，市县商超全部恢复营业，农贸市场、便利店等便民场所全部开业。市区八大商家公开承诺“不涨价、保供应、稳安全”，迅速稳定市民情绪、提振防疫信心。做好动态储备，储备成品粮2100吨、成品油20000吨、猪肉1600吨、蔬菜1500吨等物资，有序投放市场，保障超市、菜市场各类生活必需品供应不脱销、不断

档。组织两批 34 家规模以上餐饮企业作为供餐企业，为我市机关、团体和企事业单位复工复产提供集体用餐配送服务。严厉打击哄抬物价、囤积居奇、假冒伪劣、牟取暴利等行为，市场监管部门累计立案调查、查处案件 30 件。确保高速公路、国省干线道路畅通，落实“三不一优先”的要求，建立运送医疗物资、农产品等的绿色通道。三是协同落实各类扶持政策。稳步推进企业复工复产，下发《关于进一步加强分类指导有序推动企业精准复工的通知》，按照“八个一律”“八个到位”要求，建立联络员制度，采取“分组划片、一人一企、一人多企”的方式指导企业落实防控措施，有序推进复工复产。发挥市县两级 43 个防控技术指导组的作用，15 个技术方案牵头部门对 2300 余家复工复产企业全覆盖督查指导。突出抓好“苏政 50 条”等政策落地，全面落实社保、税费、交通、金融等各项优惠政策，加大重点行业支

持力度，推动高铁、机场、港口等重点工程全面复工。截至目前，累计为市本级 1.39 万户参保单位减免社保费 10.29 亿元，向小微企业发放防疫抗疫贷款 25.7 亿元，为复工复产企业发放信贷资金 233.3 亿元。全市复工复产企业已达 95% 以上，其中规上工业企业和重点项目全部复工复产。

当前，我市疫情防控已取得阶段性成效，但工作压力依然较大。境外疫情加速扩散蔓延、离鄂离汉通道管控措施解除，输入风险加大；复工复产逐步正常化、大中小学全面复学，人员流动和聚集增大，特别是餐饮店聚餐现象普遍，重点人员排查管控难度增加，疫情聚集扩散风险依然较大。下一步，我们将严格按照党中央、省市的最新决策部署，坚持“外防输入、内防反弹”，全面落实常态化防控举措。加强重点人员健康管理。全面落实企业、学校、社区及属地责任，最大限度摸清离鄂离汉来连人员信息。严格

落实对所有境外来连人员集中隔离和核酸检测要求，最大限度减少境外输入病例和关联本地病例。提升医疗机构防控救治能力。严格确诊患者、无症状感染者出院管理，做好跟踪随访管理。加大二级以上医院实验室建设力度，推动所有县域全面开展核酸检测，切实提高检测能力和检测效率。加强重点场所重点单位防控工作。持续抓好疫情常态化防控，加强重点场所“苏康码”“连易通”查验和人员管理，有力有序推进复工复产。严格落实各级各类学校工作专班制度，实行封闭式管理。强化铁路客运站、商场超市、餐饮店等场所防控措施，严防聚集性疫情发生。及时总结推广各地抗疫经验和做法，加强对一线防疫人员先进典型事迹的发掘和宣传，提振信心，凝聚共识，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”作出不懈努力和新的贡献。



乡村振兴战略背景下的江苏返乡创业扶持政策研究

李义良 徐习军 高占 佟瑛

实中存在的问题

(一) 返乡创业支持政策还不够完善细化。一方面，返乡创业鼓励政策框架较为粗线条，市级政府制定政策不够接地气。国家和省出台返乡创业政策，原则性居多，但市级出台政策以文件落实文件现象严重，创业鼓励政策导向缺乏细化。创业财政补贴以及金融服务等政策过于“原则”，使得这些政策到了基层并没有可执行性。有些政策缺少具体的责任部门，导致在政策执行过程中找不到对象。另一方面，对受政策感召返乡创业没有“兜底”政策，创业失败都由创业者埋单欠公平。虽然政策中有“对返乡下乡人员初始创业失败后生活困难的，可按规定享受社会救助。”但在具体落实过程中，创业者往往很难得到相应的社会救助。很多时候还是要离开家乡去外地寻求就业，欠完善的创业“兜底”措施往往会让创业者出现“一朝被蛇咬十年怕井绳”的效应。

习近平总书记指出：“要推动乡村人才振兴，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。”从 2015 年以来，国务院和省府先后出台了多个文件支持返乡人员创业，为返乡人员创业提供了良好的政策支持。目前，农村“双创”局面正在逐渐形成，但由于乡村基层社会的特殊复杂性，一些粗线条的政策在执行过程中存在一些不足。为了使政策更具实效，需要从政策细化普及、完善基层治理、搭建融资平台、科学认定创业环保标准、完善政策接口、建立兜底政策等方面着手，多措并举，精准发力，真正扶持那些创业者能够创成业、创大业。

一、我省支持返乡创业政策落

(二) 创业扶持政策在基层落实不到位。政策被歪曲的情况比较严重，有关创业扶持基金被乡镇截留现象仍在不少地方出现。创业项目扶持资金存在“任人唯亲”情况，政策补偿的项目款等无法到真正做项目的人手上。一些创业者为地方政府或管理部门争得了荣誉，而创业人员为此付出的损失却没有得到应有的补偿，影响了创业人员的积极性。上级（特别是县区级）挤占乡镇村建设用地指标问题突出，很多发展到了一定规模的创业项目想扩大规模，但是受到用地制约而无法拓展。

(三) 基层对返乡创业的服务管理不足。首先，支持返乡创业政策的普及广度和基层对政策的理解深度存在不足。基层干部对支持返乡创业政策不甚了解或理解深度不够，因而对创业人员所给予的支持力度不足，有些甚至起到了阻碍作用。一个现象就是有些返乡创业人员对支持返乡创业政策不了解，很

多返乡创业者只顾埋头创业，并不知道政府对返乡创业有哪些激励性政策。其次，基层对返乡创业门槛的提高不实际。基层对创业实施规范管理——进园区，而进园区需要买土地、建厂房等，一些返乡创业人员根本担负不起，看似“高大上”，实则就是“花架子”，好看中不用。进了园区的小微企业会受到环保压力、消防问题的影响，导致“杀鸡取卵”现象严重，阻碍了一部分人创业。其次，基层的环保政策“过左”，非科学地运用环保大棒否决养殖业创业。各地强力开展环保，不加区别地用环保大棒打压扫除一些养殖项目，直接影响养殖业的创业和发展。基层对“环保政策”理解运用的不科学，导致政策提倡的“围绕规模种养、农产品加工……合作建立营销渠道、打造特色品牌”无法得到落实，直接扼杀了养殖业创业。

(四) 返乡创业的资金和平台载体建设不足。一是融资困难突出。经济欠发达的县乡创业园区金融平台不配套，企业无法实施有效融资，限制了创业发展。支持返乡创业政策中缺乏分类分层指导，没有根据不同地区、不同层级、不同类型的返乡创业情况设计出具体的政策措施引导。二是农村电商发育不充分，返乡创业农副产品销售缺乏载体和平台。农村电商需求很大，很多村社服务中心所设的农村淘宝只有门面没有内容，农村保鲜、冷链物流极为薄弱，影响农副渔牧、食品加工产品销售。支持返乡创业政策缺乏与电商、快运行业的接口，政策提倡的“统筹建设农村综合信息服务平台，促进农村电商平台普及应用，推动信息入户”还远远没有得到落实。

二、进一步完善返乡创业政策的建议思考

(一) 健全完善返乡创业政策

1. 完善细化返乡创业鼓励政策。一是政策制定部门应根据实践情况对政策作出细化，一定要让政策有一个便于操作的细化方案。二是返乡创业人员在创业中涉及的相关部门要加强会商，围绕国家、省支持返乡人员创业政策拿出自己的“接地气”的方案，不能以文件落实文件，形成“旋转门”和“玻璃墙”。三是县区、乡镇应有一名分管领导定期召开相关部门协调会，对返乡创业人员在创业中遇到的问题进行协调处理，促进政策得到更好地落实。

2. 完善创业失败者补偿兜底政策。对创业失败的返乡创业人员建立“兜底”措施，比如协助创业失败者再创业，帮助其再就业，对创业损失的贷款偿还给予贴息支持，等等，进一步完善返乡创业扶持政策，对响应政策而返乡创业人才的创业失败给予一定的物质、精神方面的相关补偿。

(二) 加强返乡创业扶持载体建设

1. 加强融资平台建设，大力发展小微贷。一是大力发展农村普惠金融，引导加大涉农资金投放，运用金融服务“三农”发展的相关政策措施，支持农民工等人员返乡创业。二是协调并落实创业担保贷款政策，优化贷款审批流程，对符合条件的返乡创业人员，可按规定给予创业担保贷款，财政部门按规定安排贷款贴息所需资金。三是金融部门应解放思想，对银行贷款工作人员发放返乡创业贷款应建立一定条件下的容错机制；加快发展农村商业银行、村镇银行、小额贷款公

司等新型金融组织；加强融资平台建设，大力发展小微贷，进一步扩大支持创业信用贷款额度；提倡交易订单抵押、行业联保等新型抵押担保方式，进一步提高返乡创业的金融服务可获得性，形成支持返乡创业融资的良好氛围。

2. 降低返乡创业门槛，加大基层创业孵化器建设。一是取消和下放涉及返乡创业的行政许可审批事项，全面取消非行政许可审批事项，减少返乡创业投资项目前置审批，让返乡创业人员办事“最多跑一次”。二是放宽经营场所限制，条件不成熟的不要求进园区，让创业人员实现灵活地从事生产经营活动，对于苏北等创业氛围不浓郁的欠发达地区要以放开为主，规范为辅。三是为基层出台相应细化的可操作性的政策，加大基层创业孵化器建设，让经济条件薄弱、项目发展有潜力的返乡创业人员进入园区的创业孵化器，给予相应的支持措施，包括享受房租场地几年免费使用，落实定向减税和普遍性降费政策，将其项目孵化成熟。

3. 完善返乡创业政策与电商运营主体相关政策接口，培育农村电商，搭建返乡创业农副产品销售载体和平台。一是要支持电信企业改善县乡互联网和移动互联网服务，建设高速畅通、质优价廉、服务便捷的宽带网络基础设施和服务体系。引导和鼓励电子商务交易平台渠道下沉，带动返乡人员依托其平台和经营网络创业。二是采用政府投入、企业运营、公益为主、市场为辅的方式，加强网络、道路交通、仓储物流场站等基础设施建设，支持乡镇政府、农村集体经济组织与社会资本合作共建电商物流仓储基

地，建设农村综合信息服务平台，为返乡创业人员发展电子商务提供支持。三是鼓励物流企业完善物流下乡体系，提升冷链物流配送能力，畅通农产品进城与工业品下乡的双向流通渠道。四是在政策中要做好与“四通一达”等主要电商平台，顺丰、京东等主要快运平台的对接，形成政策互通的管道，还要为电商、物流企业服务返乡人员创业留下政策接口。

(三) 强化政策落实和基层管理

1. 加强政策普及，加深创业者和基层领导对政策的理解。一是进一步加强政策普及广度，让创业者和基层干部对政策加深理解。采取完善组织措施、强化督促检查、实行明确的责任分工等方式来促进政

策的有效落实。二是建立归口管理部门，返乡创业人员的管理组织既有组织部门、人社部门，也有退役军人事务部门等，这些部门到基层都应归口到统一部门管理，从而统筹协调对接土地、财税、农业、环保等机构。

2. 完善基层治理和公共管理。一是增强基层干部尤其是乡村干部的干事创业意识，帮助服务意识，加强对政策的了解程度，提升他们的政策执行能力。二是建立健全返乡创业市场交易规则和服务监管机制，促进公共管理水平提升和交易成本下降，改善基层依法治理的环境。

3. 提高基层环保政策执行者素质，改革并完善创业环保评价理念、

方式方法，对创业环保问题科学规范。一是农村养殖业不能“一禁了之”，养殖带来的环境污染要拿出科学的数据。二是提高基层的环保政策执行者的素质，改革并完善创业环保评价的理念、方式、方法，对创业环保问题应予以科学规范，基层环保应加强环境污染指数的监测，以数据说话，以理服人。三是基层环保工作者应该切实做到指导、帮助返乡人员的创业项目，确实因环保问题必须叫停的，也让老百姓心服口服，不能凭空说停就停。

(江苏海洋大学)



疫情防控背景下的信息化应用思考

■ 王鹏翔 刘一鸣

面对新冠肺炎疫情这场没有硝烟的战争，各地疫情防控和经济社会发展工作都经受了全方位的严峻考验。在这场战“疫”中，如何利用先进的工具和方法助力抗疫，是推进疫情防控工作的关键问题之一。信息技术毫无疑问成为首选，在助力疫情防控、复工复产等方面发挥着重要作用。围绕各地应用信息化在疫情防控和复工复产的经验、做法，启发今后信息化工作的重点和方向，形成本调研报告。

一、信息化应用助力疫情防控

(一) 管理决策更精准。疫情发生以来，基于大数据技术在内的先进技术得到广泛应用，在疫情溯源和监测、疫情态势分析和研判、疫情防控和部署等方面都起到了积极作用。春运期间，人员大规模流动，疫情形势异常严峻，需要准确、迅速进行疫情分析预警。各地基于疫情高发地区的人员，在春运期间的交通出行数据通过追踪确诊患者、疑似患者和密切接触者的轨迹位置，进行精准防控。国家层面，基于铁路、民航等部门的大数据平

台，只需输入姓名和身份证，就能知道是否为密切接触者，协助企事业单位、地方政府、社区街道快速发现、精准防控。我市开发的“返连通”平台，将公安、交通和人社等部门疫情期间的数据同步，帮助企业做好外地复工人员疫情防控工作。我市基础电信企业与市联防联控办公室密切配合，开展用户位置信息核查确认工作，每日及时调度连云港到过武汉的用户及武汉漫游到连云港的用户，为疫情精准防控提供数据支撑。

(二) 社会防控更智能。物联网、AI 等技术已经应用于非接触式疫情识别、定位溯源、自动采集和远程监控方面的应用开发，贯穿于疫情排查、监测、预警、防控、救治、管理等环节，推动自动化、智慧化的“技防”来替代“人防”。我省电信企业推出了基于物联网的智能门磁防疫系统，居家隔离人员如有擅自外出，社区能够第一时间发现。我市联防联控办公室也专门发文推广使用该技术，并在部分街道社区开展了试点，效果良好。我市部分

企业推广基于物联网技术开发的热成像人体测温系统，集成人工智能技术，戴口罩也可识别，率先在政府机关、园区、医院、交通枢纽等地区部署，满足了在公共场所高密度人群的远距离、高精度测温需求。连云港移动推广的云家园平台，运用大数据和信息技术打造人员“无接触式”智慧管理打造智慧社区管控平台，目前共 198 个小区投入使用；智慧社区出入登记系统，已有 25 个小区投入使用。在疫情期间，我市第一人民医院等医疗机构发挥互联网医院、互联网诊疗优势，构建线上线下一体化服务模式，在线开展部分常见病、慢性病复诊及药品配送服务，利用信息化手段预防和降低线下交叉感染风险。

(三) 沟通协作更高效。互联网时代的复工复产，通过打通信息通路，实现了人员、物资、信息等全面协同。双千兆网络部署后，AR/VR+云+4K/8K+AI 的技术组合将有望大幅提升数字化生存时代办公、教育、旅游等在线生活的体验。中央网信办发布，2月3日以来，

全国有超过 2 亿人实现“云复工”，超过 5000 万学生通过“云课堂”复课。各地区利用工业 APP、重点设备上云等方式，加快全要素线上连接，企业上云成为主流选择，通过系统掌握生产、人员、经营等情况，为制订分级复工复产政策提供了数据支撑。市信息办梳理并发布了《信息化支撑疫情防控工作服务产品清单》，涵盖信息化在辅助疫情研判、人员健康管理、创新诊疗模式、远程协同办公等方面的应用。市人社局充分发挥渠道优势，开发上线“人社求职通”信息平台，自动生成企业用工余缺信息，自动引导调配分流员工，实现富员企业和缺员企业调剂的有效对接。

(四) 人员管控更科学。在疫情防控常态化条件下需要加快恢复生产生活秩序态势下，加强并合理管控人员刻不容缓。浙江省率先为应对疫情防控工作推出健康码模式，实施“绿码、黄码、红码”三色动态管理，持绿码的人员凭码通行，领取红码和黄码的人员需按规定隔离并健康打卡，满足一定条件后将转为绿码。这一模式将有助于精准复工管理，全国所有城市都积极借鉴这一做法。我市开发的“连易通”出行服务二维码，作为疫情防控期间市民日常出行凭证和防疫工作人员查验依据。目前，全国多数城市的健康码实现异地互认，有效实现国内人员健康状况管理，减少人员重复下载登记的问题。

(五) 信息互通更及时。疫情期间，全面、准确、及时地披露相关信息，对增强群众自我防护意识

和社会信心至关重要。互联网已成为主要的信息平台，通过搜索引擎、信息流、社交网络、社交媒体、新闻客户端等，人们得以实时获取疫情动态和防疫知识，也可以知晓和关切疫情严重地区居民的状态。在网站、微信等渠道，及时发布疫情最新信息，公众可以及时了解国内、国际疫情最新情况。这些情况不仅探究出确诊病例的相互关联，还进一步明示了确诊病例的活动轨迹，有些地区研发出“疫情地图”小程序，有些地区将部分 APP 纳入疫情发布的官方渠道，这些举措让公众能全方位获取疫情防控进展的信息。“我的连云港”APP 上线“疫情防控专栏”，充分运用大数据、云计算等信息化手段，加强疫情溯源和监测，上线以来服务群众 200 余万次。

(六) 信息交换更顺畅。无论是远程医疗，还是疫情动态发布，在新一代信息技术的支撑下，各类数据和信息都实现了高速汇聚和交换，保证数据传输的及时、准确、有效。“5G+ 远程会诊系统”、互联网医院，缓解全国各地特别是疫情发展严重区域的医院现场诊疗压力。基于 5G 网络的智能医疗机器人和巡逻机器人出现在疫情防控的前线，有效减少了医护人员交叉感染的风险，基于 5G 的疫情防控无人机出现在街头和社区，实现了视频监控、空中喊话、体温检查等功能，最大限度提升了检测检疫工作的效率。市一院与对口支援的湖北省阳新县，实现了远程专家会诊。我市基础电信企业建设了覆盖市县

乡各级和医疗机构的视频指挥系统，实现畅通上下、联通周边，极大提高了联防联控工作效率。移动互联网、智能手机使人们可以随时随地获取最新疫情动态，我市利用各级政务平台、微信公众号等政务新媒体发布防控动态，回应社会关切，提升公众主动防控能力和信心，降低谣传造成的恐慌心理。

二、面临的挑战

这次疫情防控，可以说是信息化应用的一次非设计广泛实验，但从中也凸显出我们当前面临的一系列新挑战。

(一) 网络设施待升级。疫情期间，各地信息基础设施面临一场大考，网络娱乐、远程办公、线上教学等网络需求大增，宽带和移动网络资源频繁“透支”，例如我市灌南县、赣榆区部分地区出现了短暂的网络拥塞、卡顿，运营商不得不实施紧急扩容。市第一人民医院新冠肺炎病区与会诊室之间网络卡顿，不能满足省指导组专家会诊需求，运营商快速响应，修改传送方案，优化了音视频通道，顺利实现远程会诊。大量企业复工复产，业务集中上云后，一些企业因内部网络基础设施不完善，难以满足应用要求。

(二) 技术方案较单一。疫情期间，一些信息技术企业免费分享了部分新一代信息技术产品，据不完全统计，各运营商、华为、阿里、金蝶等公司在我市推广免费应用近百款，但大都聚焦于信息填报、协同办公、体温监测等领域，功能同质化比较突出。适应疫情期间不同

产业特点的专业场景应用较少，特别是用于解决资源调配、市场需求萎缩等核心问题的技术解决方案相对短缺，相关技术方案有待进一步成熟。

(三) 数据共享水平低。为加强疫情防控，政府间各类平台数据共享的政策性障碍基本被打破，但仍然受到技术上的限制，各种形式的“数据孤岛”现象仍然存在。数据统计基本采取层层汇报方式，报送时间长且数据内容重复。疫情期间，市企业防控组与相关单位对接返复工人员信息，在接收到的未网上申报的人员名单中，部分人员实际已经网上申报。同时，为精准实施防控和复工复产，个人隐私、企业生产经营数据等关键信息在各类平台间大量传输，数据安全风险也大大增加。

(四) 应用推广速度慢。现阶段，社会整体信息化水平参差不齐，一些单位和企业缺乏必要的信息系统运维团队和数据积累，快速应用信息技术产品解决实际问题的能力还不强。有信息服务业企业反映，在我市推广免费信息化应用过程中，不仅要负责系统安装，还需要反复多次指导，推广效率比较低。健康码推出后，一些社区仍坚持使用出入证和登记造册等原始手段。部分老人仍再使用非智能手机，无法安装使用信息化应用。此外，由于市场信心不足、疫情宏观管控等原因，部分企业资金链紧张，只能先满足基本生产，制约了新一代信息技术解决方案的大规模推广应用。

(五) 亟待新技术爆发式突

破。近几年，数字经济发展有减力趋势，移动互联网用户数和上网时长出现停滞，互联网新产品表现贫乏，自动驾驶、量子计算、3D打印、机器人等新技术尚没有消费级的突破。4G移动互联网能够支持的产品，需求已较为充分地满足。新一轮数字经济发展，需要新的技术支撑。目前，消费互联网的运用更为普遍成熟，因其连结的是需求相似的消费者，而产业互联网连结的是各不相同的专业行业，二者所需要的通讯能力和计算能力，是不可相比的。因此，信息化发展空间仍需拓展，不能停滞。

三、信息技术蕴藏巨大潜能

此次抗击疫情展现出我国特有的强大执行力和制度优势，同时也暴露出一系列痛点，如复杂人口流动背景下的疫情防控问题、紧急状况下物资的科学调配问题、农村社区等基层防控能力不足的问题、疫情监测预警信息系统尚无法全面满足决策的问题等。当前，信息化应用在减少人群聚集、阻断疫情传播，保障生产逐步恢复过程中发挥的作用有目共睹，但对照尽快创新和完善重大疫情防控举措的要求，在很多方面又与社会期待存在一定差距。实际上，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面，信息化应用开发都存在巨大发展空间，在疫情防控方面的潜能亟待释放出来。重点提出以下六条建议。

(一) 聚焦新型基础设施。今年3月的中央政治局常务委员会会议进一步强调，加快5G网络、数

据中心等新型基础设施建设进度。立足当下，加快“新基建”能有效稳增长、促投资；放眼长远，以新型基础设施建设为载体，新一代信息技术将加快与先进制造、新能源、新材料等技术交叉融合，助力数字化、网络化、智能化发展，推动产业结构高端化和产业体系现代化。我市应当抓住这一重大历史机遇，将“新基建”列入“十四五”规划中，形成我市发展新型基础设施的顶层设计，既要有适度超前的发展目标，又要符合连云港发展实际，确保超前性、科学性、可行性。今年重点做好5G网络部署，制定并发布5G规划，实现中心城区和县城5G网络全覆盖。遴选一个县(区、园区)开展5G示范应用区创建工作，深入推进5G与行业的融合应用，建成一批有连云港特色的5G应用案例。发展大数据产业，加快实施移动大数据中心、电信天翼云中心，“一带一路”互联网数据自由交换共享试验区项目，构建“一带一路”信息通信战略支点。

(二) 完善数据共享机制。加强政务数据管理，促进和规范本市公共数据开放利用，完善基础数据库，建设主题库，进一步优化充实《连云港市政务信息资源目录》，加强政府部门之间的数据共享，进一步打破跨部门壁垒，在确保数据安全的前提下，建立畅通的数据共享通道。同时加强数据互认，解决重复填报、多头上报等群众反映强烈的问题。各县区、市各相关部门禁止自行开发面向群众服务的APP，应利用“我的连云港”APP

平台开发对应的新模块，减少浪费和群众负担。发挥数据价值，充分利用互联网企业等市场主体的数据挖掘与分析能力，鼓励开发更多的数据分析产品，应用先进信息技术，通过惠民便民场景服务，采集和应用民生服务大数据，为政府决策提供精准指引。加强网络安全组织管理体系建设，完善网络安全责任制考核制度，推进网络安全态势感知和通报处置平台(一期)建设，进一步提升全市网络安全水平，确保数据安全。

(三) 大力拓展数字经济。数字技术作为一项赋能技术，在应对疫情冲击和经济恢复发展方面均具有特殊作用，在经济社会发展这个“第二战场”，要进一步发挥数字经济的独特价值。继续鼓励传统线下购物向线上转移，引导传统企业调整和拓展经营方向，采用“互联网+菜篮子”、“超市+平台+基地”、“市民+平台+基地”、“企业+平台+物业”等各种线上交易模式，满足食品药品等必需消费品的需求。要引导休闲娱乐、文化旅游、住宿餐饮等可选消费行为向线上转移，以数字消费和服务模式替代传统模式，以“一带一路”大数据产业园为支撑，培育基于数字、网络、多媒体、虚拟现实、区块链等多种高新技术应用的新兴业态，加快动漫游戏、移动媒体、数字创意等新兴产业发展，培育新的经济增长点。加速推动智能诊疗、在线教育等公共服务发展，进一步发挥我市一院、二院两所省级“互联网医院”功能，扎实做好全民健康信息平台的升级

改造，推广医保卡国家电子凭证。推进我市“教育信息化2.0”行动目标进程，建好智慧教育“一张网”工程、精品教学资源建设工程和教师信息化应用能力提升工程。

(四) 加快智慧城市建设。此次疫情爆发暴露了我国在城市社会治理中的薄弱之处，尤其是因城镇化带来人口高密度集中和节假日使得人口大规模流动，进一步加剧了城市社会治理的负担。运用互联网、大数据、人工智能等信息技术手段，可以推进城市治理制度创新、模式创新、手段创新，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平，可以说智慧城市是把握危中之机的必然选择。2020年，我市将启动“我的连云港”APP二期建设，开发县区专属板块，建设一批24小时不打烊的“政务服务便利店”。通过“城市大脑”实现公共数据集中汇聚，建立健全跨部门数据共享流通机制，既高效调动资源，又优化政府治理。从当下看，通过系统建设智慧城市，可以有效降低人员聚集，避免人工传递数据而产生的错误、延迟等问题，也可以提前研判预警、有效防控疫情，从长远看，则可以全面促进城市治理升级。

(五) 顺势推动产业转型。受疫情影响，部分企业生产停摆、销售停滞、招工困难，加快推动企业数字化转型升级，能够帮助企业尽快摆脱困局。在出台中小企业帮扶政策的20个省份中，已有8个省份提出支持推动企业的数字化转型，促进数字技术与智能技术的普及应用。要加快推动企业上云，在

企业间构建产业链上下游协同互动的生产经营模式，在企业组织内部加速推动在线办公等新技术的普及应用，推动企业组织管理模式变革。2020年，全市计划分两个批次组织开展星级上云企业申报和认定，新增星级上云企业50家，围绕医药、石化等优势行业，培育1—2个具备独立自主运营能力的国内有影响力的行业级工业互联网平台。提升智能制造水平，对生产设备和工艺流程进行数字化、网络化、智能化改造，推动智慧工厂建设，在全市培育打造1—2个具有国内领先水平的工业互联网标杆工厂。

(六) 理顺产业治理分工。当前，数字产业和产业数字化已成为主导产业和新增长点，万物互联时代必定会是制造业与服务业的融合发展，这就需要我们政府制定中长期发展政策，关注数字产业发展状况；大企业技术创新能力强，但应用场景不可控，应当将发展决策交给市场，政府提供应用场景；产业组织方面，产业优势来自大市场的规模效应和竞争效应，因此政府也应当鼓励形成大型平台与鼓励竞争并重的政策导向；产业互联网发展需要公共产品支持，可实行公共机构提供或购买服务的方式。数字经济发展，必须具有强大的创新性，市场是基础性力量，政府与企业必须各归其位，产生合力，才能更好地推动、引导其发展。

(市政府办 市工信局)

支柱产业拉动效应强 购销恢复数据全省靠前

——基于增值税开票数据对我市复工复产情况的分析

田政法 耿娟

营改增后，增值税发票基本实现对生产领域、生活领域的全覆盖，发票记载的购销数据能够客观反映市场的活跃度以及经营者的信心。通过对春节复工以来（2月10日-3月27日）全市增值税发票数据分析发现，在新医药等支柱产业强力拉动下，全市复产销售稳步推进，市场信心逐步增强，购销恢复数据全省靠前，但也存在区域差异较大，其它行业有待进一步发力等问题。

一、复工销售稳步提升，市场信心逐步增强

开票销售恢复至同期七成。统计期内，全市累计开票户数为3.9万户，恢复至去年同期的85.5%，累计销售金额654.2亿元，恢复至去年同期的75.9%。复工的前七周，纳税人开票销售数据分别恢复至去年同期65.6%、58.5%、71.8%、74%、74.5%、76.4%、75.9%。可以看出，除开工第二周销售数据有明显回落外，从第三周开始复工销售一直保持平稳增长态势。

发票购进数据恢复至同期八成。统计期内，全市累计采购

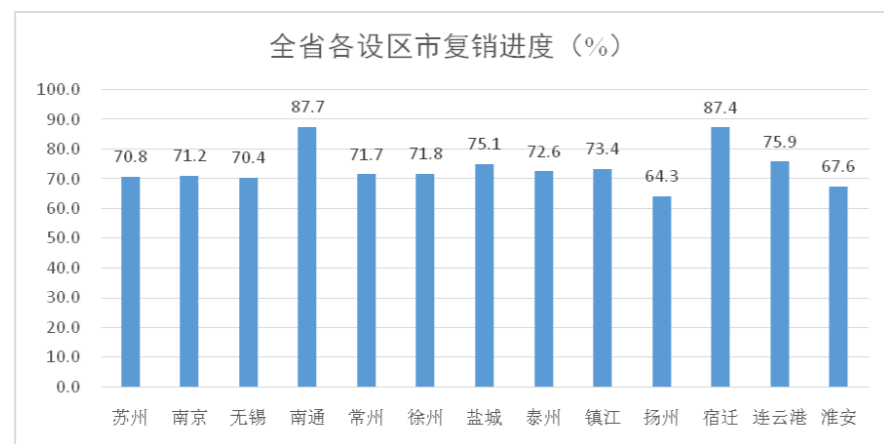
户数为3.3万户，为去年同期的93.1%，累计采购金额529.7亿元，为去年同期的83%。复工前七周，纳税人采购金额分别恢复至去年同期的55.4%、59.4%、76.6%、79.2%、81%、82.4%、83%。采购数据是纳税人对市场信心的晴雨表，复工七周以来，采购数据逐步攀升，优于销售数据，也反映市场信心在逐步增强。

二、购销恢复数据全省靠前，县区存在较大差异

我市复工购销数据均居全省前列。统计期内，我市销售金额恢复

至去年同期的75.9%，居全省第四位，在苏北五市仅次于宿迁，高出全省均值3.2个百分点。采购金额恢复至去年同期的83%，高出全省平均水平7.6个百分点，全省第三，苏北第二。

县区复工购销进度不平衡。统计期内，市区销售规模526.6亿元，占全市销售总额的80.5%，日均开票11.2亿元，恢复至去年同期的76.9%，比三县的复销进度高4.7个百分点。其中赣榆区、市开发区复销进度超过80%，分别达的同期83.1%，82.8%；而灌云县、



东海县、连云区复销数据尚不足70%。市区采购金额占全市采购总额的82.5%，日均采购9.3亿元，恢复至去年同期的84.1%，比三县高出6.2个百分点。疫情对临时开票税收影响较大，2月份委托代征税款同比减收1.7亿元，降幅为82.2%。

三、医药产业拉动效应强，其它行业有待发力

销售数据显示，统计期内，

全市第一产业销售金额恢复至去年110.5%，第二产业销售金额恢复至去年74.5%（其中制造业恢复至去年77.2%），第三产业销售金额恢复至去年76.7%。从2018年、2019年税收数据看，我市医药制造业、房地产行业、石油化工等九大行业占全市税收超七成，但九大行业复工销售情况差异较大。

医药制造是我市支柱产业，贡献我市税收在20%以上，复销

情况依然领先。统计期内，销售恢复至去年同期的93.7%，高于全市平均值18个百分点。其中大型药企拉动效应明显，江苏恒瑞医药股份有限公司销售已超过去年，达126.03%。

石油化工是我市重点发展行业，近年来税收贡献度逐年上升，2019年接近10%。统计期内，石化行业销售恢复至去年同期的77.6%，一些重点企业销售潜力短时间内尚未发挥，如江苏斯尔邦石化有限公司，开票金额已达去年同期的69.7%。

钢铁制造行业整体复产销售情况良好，开票金额达去年同期的85.1%，但个别重点企业统计期销售数据不理想。近年我市钢铁行业纳税第一大户镇鑫钢铁集团复销仅为去年同期的58.7%。

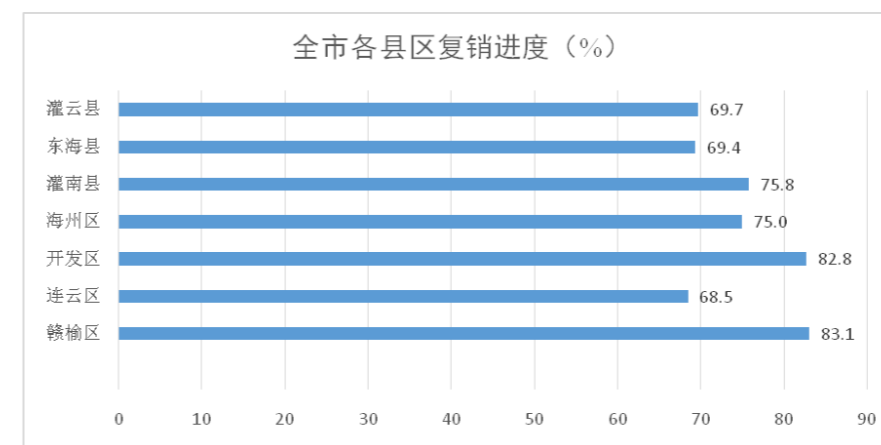
电力、热力生产和供应业统计期开票数仅恢复至去年同期的58.5%，主要由于江苏核电有限公司开票数仅为去年同期27.3%所致。由于统计期尚短，不能完全反映该企业生产状况，需要对该企业更长生产周期的观察。

建筑、房地产两大行业受疫情影响较大，复销数据不理想。建筑、房地产两大行业占全市税收比重约为18%。复工以来，开票数达去年同期70%，随着市场回暖，预计未来会有所提升。

四、出口恢复稳步推进，“三新一高”表现抢眼

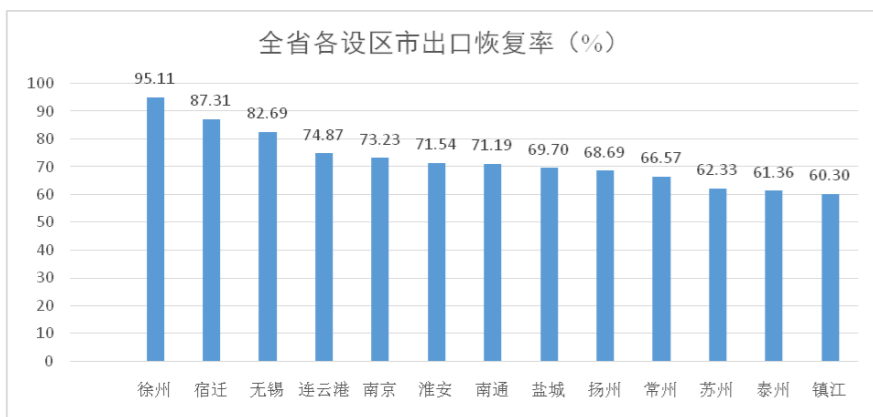
统计期内，连云港市出口总额21.8亿元，达到去年同期的74.9%，在全省13个设区市中位列第四，高出全省平均水平6.8个百分点。

我市近年来着力发展的新医



统计期内分行业复产销售数据与去年同期对比

序号	行业	税收占比		统计期销售与去年同期
		2019年	2018年	
1	医药制造业	21.4%	22.7%	93.7%
2	房地产业	14.3%	16.3%	70.8%
3	石油、化工行业	9.60%	7.60%	77.6%
4	批发业	7.3%	6.9%	68.9%
5	电力、热力生产和供应业	6.6%	7.6%	58.5%
6	货币金融服务	4.5%	4.0%	98%
7	黑色金属冶炼和压延加工业	3.7%	4.0%	85.1%
8	商务服务业	3.3%	3.0%	100%
9	房屋建筑业	2.9%	2.8%	69.6%
	合计	73.7%	74.9%	



药、新材料、新能源、高端装备制造产业在疫情期间表现出强大活力。统计期内，医药制造业出口额比去年同期增长 5.2%，化学纤维制造业出口额比去年同期增长 182.2%，电气机械和器材制造业出口额比去年同期增长 63.7%。其中，中复神鹰碳纤维有限责任公司出口同比增长 289.8%，连云港神特新材料有限公司增长 227.6%，连云港神舟新能源有限公司增长

214.6%，有力带动全市出口恢复增长。

五、进一步推动我市企业复工复产的建议

一是坚决贯彻落实减税降费帮扶政策。在用足用好原有各项减税降费政策的基础上，不折不扣落实支持疫情防控和助力复工复产的各项税费优惠政策。针对复工复产进度慢的企业、行业，查找财税政策落实中的不足，保证企业 100% 享

受疫情防控优惠政策，切实减轻企业税费负担，推动企业尽快复工复产。

二是分类有序协同推进复工复产。全市 304 户省级重点税源企业 1-2 月份税收下降 27.7%，针对县区之间、行业之间复产情况不同，建议细化按行业类别分批推进企业复工复产措施，加强分类指导，因地施策，优先保障关系国计民生行业、人员密集度较低但产值较高的行业。特别是针对我市复工销售明显偏低的重点企业，开展“一对一”重点帮扶。

三是部门联动开展政策的联合评估。建议发改、工信、商务、财政、市场监管和税务等部门，开展支持企业复工复产政策的联合评估，及时上报评估结果，为市委、市政府制定新的扶持政策，统筹推动经济社会发展提供决策依据。

(市政府办 市税务局)

加快我市数字经济发展的调研与建议

孙京海 仲几吉 于海梅

“数字经济”顾名思义就是“经济产业”与“数字技术”的融合。

“经济产业”即是农业、工业和服务业。“数字技术”就是通常所称的 ABCD: A: 人工智能 (Artificial Intelligence), B: 区块链 (Block Chain), C: 云计算 (Cloud), D: 大数据 (Big Data)。各项数字技术的关系大致是: 人工智能相当于人的大脑, 区块链好比是人体里的血管系统, 云计算相当于肠胃, 大数据相当于食物、水等各种能源, 通过肠胃的消化吸收为身体提供能量。数字经济主要包括两方面内容, 一个是“数字产业化 (数字产业)”, 一个是“产业数字化 (数字技术赋能传统一二三产业)”。根据 2019 版《中国数字经济发展与就业白皮书》, 2018 年, 我国数字产业化和产业数字化产值的比重约为 20.5%:79.5%。数字经济极大地降低了社会交易成本, 提高资源配置效率, 推动了社会生产力快速发展, 也为区域经济跨越赶超提供了技术基础, 创造了实现后发先至的重大契机。

一、加快发展数字经济是我市

致力高质发展的题中之义

今后一个阶段, 作为高质量发展的重要推动力, 加快发展数字经济, 无疑是我市产业发展的重点发力方向。当前, 我市数字经济发展水平偏低, 必须顺势而为、乘势而上, 对此我们要有一个清醒认识: 一是信息化发展水平指数不高。2019 年 12 月, 省工信厅、省统计局联合发布《2018 年江苏省地区信息化发展水平报告》, 我市信息化发展水平指数为 91.2, 列全省第 10 位, 低于全省平均水平 95.15, 南京最高为 97.29。二是数字产业化步伐不快。目前我市年收入过 10 亿元的电子信息制造企业仅 4 家, 收入过亿元的软件企业仅 2 家。统计显示, 信息产业主营业务收入占重点服务业和工业主营业务收入之和的比重, 我市是 4.17%, 全省平均水平是 25.7%, 差距极大。此外, 我市目前仅有 3 个互联网产业园区 (高新区省级软件和信息服务业产业园、江苏海洋大学科技园、在建的连云区“一带一路”大数据产业园), 与兄弟城市差距明显。三是发展产业数字化力度不够。我市

星级上云企业只占全省总量的 4%。传统制造业电子商务应用普及率较低, “四上企业”中每百家企业建立网站数 52.6, 低于全省 63.7 的平均水平, 其中电子商务交易企业比重 6.3%, 低于全省 8.4% 的平均水平。

当前, 我市加快发展数字经济, 对推动“高质发展、后发先至”, 致力打造“一带一路”战略支点, 有着重要而深远意义。

(一) 发展数字经济是“高质发展、后发先至”的重要途径。数字经济是新兴技术和先进生产力的代表。把握数字化、网络化、智能化发展机遇, 探索新技术、新业态、新模式, 探寻新的增长动能和发展路径, 是推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变, 打造经济发展质量变革、效率变革、动力变革新引擎的重要途径。在重大发展机遇面前, 谁能顺应发展趋势, 下好先手棋, 释放数字经济叠加、倍增效应, 谁就能赢得发展主动权, 构筑区域竞争新优势。因此, 加快发展数字经济, 既是我市推动高质发展的题中应有之义, 也是实现后发先至的



必由之路。

(二)发展数字经济是抢抓“新基建”政策机遇的客观要求。今年3月4日,中央政治局常委会提出,要加快推进新型基础设施建设(简称,新基建),主要包括5G基站、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网等领域。新基础产业从“硬、软、联”三方面来看:一是以5G通讯、新材料、新能源、新交通等为代表的“硬基础”,一是以大数据、人工智能、IT软件等为代表的“软基础”,再就是以工业互联网、智能物联网、智慧电网等为代表的“互联性基础产业”。“新基建”规模估算高达三十多万亿元。我市应牢牢抓住“新基建”带来的重大利好,将数字经济发展推上一个新台阶,为“一带一路”强支点建设注入强劲动能。

(三)发展数字经济是应对区域经济发展激烈竞争的迫切需要。当前,国内各省市加快数字经济发展布局,广东、浙江、山东、重庆、内蒙古、河南、福建、吉林、广西、江西等省(自治区/直辖市)均倡导发展“数字经济”,大力推进顶层规划和实施意见出台,并设立大数据局/数据资源局/数字办等新机构,统筹协调推动数字经济发展。比如,杭州市出台数字经济专项行动计划和政策,设立数字经济发展专项资金5亿元,打造“全国数字经济第一城”,搭建数字经济“一号工程”工作推进考核评价体系;福州市全面实施“数字经济领跑行动”,举办“数字中国”大会和相关赛事;西安市提出“向全球数字经济第一方阵迈进”的目标。各地抢位发展数字经济的竞争态势日趋

激烈,作为“一带一路”战略支点城市,连云港加快发展数字经济势在必行。

二、国内数字经济发展的典型案例及启示

(一)典型案例

案例1:数字产业化的浙江经验。

浙江的数字产业从信息化发展阶段开始,通过“两化融合”“机器换人”“十万企业上云”等行动,数字化发展蹄疾步稳。2017年浙江又提出将数字经济作为“一号工程”,推动数字经济发展的战略路径愈来愈清晰,取得的成果引人瞩目。据中国电子信息产业研究院2019年发布的《中国数字经济发展指数》显示,浙江数字产业发展指数为50.6。2019年数字经济核心产业增加值6229亿元,增长14.5%,占GDP比重达10%。浙江数字产业化模式和路径:

1. 研发机构驱动模式。研发机构驱动模式是指大学、科研院所、新型研发机构和企业研究院等主体从研发环节入手推动数字产业化的模式。在浙江数字产业化过程中,以之江实验室(2017年由浙江省政府、浙江大学、阿里巴巴集团联合成立)和阿里巴巴达摩院(主要从事基础科学和机器智能、数据计算、机器人等创新研究)为代表的新型研发机构发挥了重要作用。

2. 龙头企业驱动模式。积极培育数字龙头企业,突出龙头企业在产业发展的引领效应,优先发展新兴数字产业,形成了经济发展新支柱。龙头企业快速发展也推动了数字技术产业化,阿里云经过十年发展成为全球领先的云计算科技公司,围绕产业需求自主研发核心软

件,为产业数字化提供云解决方案;海康威视以安防监控产业为基础,扩展以视频技术为核心的物联网解决方案;新华三作为国内企业网络设备市场龙头,不断创新数字技术产品和解决方案,帮助用户快速有效实现数字化转型。

3. 特色小镇驱动模式。特色小镇以新兴数字产业为核心,加快互联网、大数据、云计算、人工智能和物联网等领域的企业集聚,以协同发展抢占数字产业制高点。浙江以数字特色小镇为抓手,打造世界级数字产业集群。目前拥有5个超千亿元级的数字经济产业集群和27个数字经济类特色小镇,如物联网小镇、人工智能小镇、云栖小镇、微纳智造小镇等。

4. 数字产业化的路径。数字产业通过研发机构、龙头企业和特色小镇等主体驱动发展,不同主体有不同的发展路径和机理。研发机构通过产学研合作、成果转化基金和开放平台建设等方式传播和转化其原始创新成果;龙头企业通过优势产品开发、裂变创业、市场拓展等方式辐射、引领行业和地区内其他企业;特色小镇通过搭建产品平台、建设孵化体系、优化创业生态,加速数字产业集群建设。总体上看,浙江数字产业化的路径包括“数字技术研发、数字企业发展和数字产业集群形成”三个阶段,数字技术研发的核心是突破一批核心技术,为数字产业化提供技术供给;数字企业发展是数字经济基础研究和数字技术突破产生成果的产业化过程;数字产业集群的形成是数字产业链的龙头企业和中小企业的良性互动,它们带动产业发展集聚,不断完善数字产业生态,最终形成完

整的数字产业链和数字产业集群。

案例2:产业数字化的广东经验。

近年来,广东努力发挥互联网对实体经济的引领变革效应,积极探索制造业发展新模式,在工业互联网领域走在了全国前列。2019年《中国数字经济发展指数》显示,广东的数字产业发展指数为69.3,名列全国第一位。主要经验是:

1. 推动发展力度空前。作为我国工业制造和网络大省,广东将工业互联网创新应用作为制造业新一轮技术改造的“升级版”,开展了一场以智能制造、数字经济为核心的产业革命。一批工业互联网平台“大块头”纷纷落户,阿里云将全国工业云总部定于广州、腾讯云工业互联网深耕发展、美的集团旗下美云智数异军突起。为大力支持工业互联网建设,广东建立了全国首个工业互联网产业示范基地,去年3月份又发布全国首个工业互联网地方政策,对入选“广东省工业互联网产业生态供给资源池”名单的企业,在供需对接、专项资金等方面予以重点支持。

2. 工业互联网平台支撑作用显著。在广东,无论是制造业还是服务业企业,都将工业互联网作为今后一段时期的发展重点。2017年,华为正式将云服务独立成为一个部门,成立Cloud BU,预计到2020年,华为IT产业(云计算)将为华为贡献100亿美元以上。作为中国家电制造的领军企业,美的创新打造了美云智数公司,利用自己的大数据优势,为其他行业提供“企业+互联网”智能制造解决方案及工业云服务。洛可可按照“设计思维+互联网思维”的发展模式,打造

了整合用户、设计师、企业团队、供应商等共享创新设计平台,为客户提供更具匠心的创新产品综合解决方案。索菲亚、欧派作为高端定制家具制造企业,通过工业互联网平台,实现了产品制造的信息化、精细化和全自动化,为消费者提供高效服务的同时,也大大降低了企业的成本。

3. 创新制造业抱团发展新模式。众陶联是由佛山东鹏陶瓷、中国陶瓷城等5个股东共15家企业抱团发起的产业互联网平台。该平台以“产业+互联网+金融资本”为核心路径,以陶瓷供应链为切入点,以金融资本为驱动,以互联网平台为支撑,将各陶瓷企业的生产、销售、物流供应链等各种业务集中到平台上,构建了上下游协作共赢的生态系统,提升了产业效率与资源集中度,显著增强了陶瓷产业链的整体盈利能力和产业发展活力。

4. 研发创新持续注入发展后劲。华为、美的、欧派、索菲亚等企业都致力于构建具有全球竞争力的全球研发布局和多层级研发体系。华为在过去10年中研发投入达到4850亿元,占销售收入的10%以上,全球研发中心总数达到14个,联合创新中心36个,研发员工占员工总数的44.4%。美的在过去5年投入研发资金超过200亿元,已在9个国家设立了20个研究中心,拥有授权专利超过3.5万余件。欧派和索菲亚的研发投入也相当可观,研发人员占员工总数的比重均达10%以上。高强度研发投入为企业创新发展注入持久活力。

案例3:大数据产业的“南贵北乌”(贵州省和乌兰察布市)

(1)贵州省。近年来,贵州通过发展大数据产业,数字经济相关产业得到长足发展,核心应用“上云”企业超过1.5万家;智能手机、电子元件、集成电路产量分别增长180%、25%和20%以上,软件业务收入增长18%以上;大数据产业发展指数位居全国第3,数字经济增速连续4年位居全国第1。苹果、华为、阿里、腾讯等企业先后在贵州设立数据中心。贵州发展数字经济,为落后地区的经济发展贡献了贵州方案,主要经验是:

一是政府强势主导,抢先机求突围。贵州省政府强势主导发展大数据具有中央政策支持、资源禀赋支撑和领导干部响应三重优势。资源禀赋优势体现在电力资源丰富(大数据中心电价只有0.35元)、生态气候良好、地质结构稳定等多方面。从探索初创期上下求索、扎实推进期决胜千里再到创新引领期弯道取直,中央政府的政策支持和地方政府的强势主导是关键因素。尤其是省政府在“7+N”云工程开发和迁移、“云上贵州”系统平台建设、信息基础设施建设等方面的“有形的扶助之手”功不可没。

二是完善顶层设计,搞好平台建设。大数据是一种技术,更是一种理念。贵州省在发展大数据产业过程中不断创新理念,完善顶层设计,初步形成了“344533”的发展蓝图(如下图)。本着将贵州建设成为大数据融通汇聚、产业孵化、创新治理和服务民生之地的使命愿景,搭建了“基础资源平台+服务平台+应用平台+运维体系+安全体系”五位一体的“云上贵州”系统平台。

三是完善创新体系,先行先

试先导。贵州发展大数据过程中以综合创新为引领，体制创新、政策创新和方法创新为配套，形成了四位一体的创新体系。在综合创新层面，先后获批国家大数据综合试验区、贵阳·贵安大数据产业发展集聚示范区、贵阳大数据产业技术创新试验区和国家绿色数据中心试点地区。在体制创新层面，贵州省成立了大数据产业发展领导小组，形成了“一办一中心一企业一智库”的推动机制，首创了“云长负责制”。在政策创新方面，先后制定出台《关于加快大数据产业发展应用若干政策的意见》《贵州省大数据产业发展应用规划纲要（2014—2020年）》，规划指引大数据发展。在方法创新层面，贵阳国际大数据产业博览会是关于大数据的专题性、全球性、首创性的国际产业盛会，全球大数据时代贵阳峰会则是首个以大数据为主题的国际峰会，在国内外形成了品牌效应。

中心的城市”。乌兰察布市主要优势：一是区位优势，交通便利。距北京320公里，京乌直航仅1小时，京呼高铁仅需70分钟。二是优惠电价国内最低。电力装机容量达到1360万千瓦时，占内蒙古的五分之一，电力资源丰富，云计算执行0.26元/度的优惠电价，不足京津地区电价的1/3。三是气候干燥凉爽。中国著名的“凉城”，地处中温带，年平均气温4.3℃，每年有半年的自动制冷期，同等条件可减少数据中心30%电力能耗。四是地质结构稳定。历史上从未发生破坏性地质灾害，有利于数据存储和灾备，是大型数据中心建设用地的理想选择。五是光缆通道便捷。建设运营了点对点144芯专用大容量直通光缆，实现光缆物理双路由保护，保障通信网络安全快速高效运作。

(二) 经验启示

——因地制宜，特色发展。贵州和内蒙古都是电力产出大省，是

而来。

——企业主体，因“业”制宜。行业领先企业是推进数字化转型的“领头羊”。发展数字经济，没有一个万能模式，需因行业而变化。广东立足制造业基础和网络优势，结合本地产业发展重点领域，加大政策扶持力度，加速发展壮大工业互联网。贵州则重点发展数字产业化。两地都走出了成功的发展道路。

——聚焦园区，项目推动。加快产业发展载体建设，不断改善产业园区基础设施，完善产业园区功能，为数字经济发展提供土地、配套服务等基础条件。发挥优势产业品牌效应，策划和引进若干重大项目落户园区，推动数字经济集群发展。

——政府推动，市场运作。遵循数字经济产业自身发展规律，通过完善体制机制、优化产业环境、综合运用各种政策来引导资源配置。同时，优化市场资源配置，促进生产要素合理流动和专业化分工，创建公平的市场环境，增强产业可持续发展能力。

三、加快发展数字经济的基本思路与工作重点

借鉴先进地区发展经验，结合地方实际，我市推进数字经济创新发展的基本思路可以归纳为“123”，即围绕一个目标，市政府方市长提出的“打造成一座信息化、数字化、智慧化城市”。坚持两手齐抓：一手抓“数字产业化”，一手抓“产业数字化”。服务三大领域，即智慧农业、工业（数字产业化、产业数字化）、服务业数字化转型升级。鉴于农业和服务业领域在以前的调研报告中已专门进行了研究分析，本报告重点聚焦工业领域。

(一) 重抓数字产业化，围绕特色优势产业，精心打造数字产业园区

1. 聚焦大数据等相关产业，加快推进“一带一路”大数据产业园。我市发展大数据产业有优势、有潜力，拥有沟通南北连接东西的重要区位、国家大型核能源基地、南北过渡的气候条件以及产城融合的良好环境等诸多优势。我市“一带一路”大数据产业园位于连云新城，目前园内的超大规模数据平台项目、移动大数据中心、金石泰诚超大数据中心、省移动大数据中心、电信天翼云中心等项目加快推进，天马电商产业园签约落户。今后重点：一是积极对接省工信厅，指导园区申报省级大数据产业园，不断提升园区集聚力、吸引力和影响力。二是对2019中国大数据企业50强企业（名单附后）进行“家家到”靶向招商。三是按照产城融合的要求加快完善连云新城配套设施建设。明确“高端产业、高档配套”思路，促进生产、生活、生态的协调联动与融合发展，不断提升城市品质，全力塑造新城“高颜值”。

2. 聚焦人工智能和云计算等相关产业，做大做强高新区省级软件和信息服务业产业园。我市高新区的软件和信息服务业产业园是省级产业园，具有良好发展优势：一方面，创新资源富集，区内集聚了江苏海洋大学、南京医科大学康达学院两所普通本科院校、中船重工第716研究所等“九校一所”，建有国家级科技孵化器2个、省级以上众创空间4个，省级以上加速器1个，高校研究院3个，初步构建“创业苗圃—孵化器—加速器”全过程孵化链条，形成全市最重要的人才培

养基地、科技研发高地。另一方面，软件和信息服务业有基础，拥有清华紫光、杰瑞深软、百度、软通动力、龙威中科等一大批行业知名或龙头企业，获得相关专利25项，软件著作权210项。今后发展方向：一是做大做强现有企业。依托中船重工第716研究所电子信息和智能装备两大优势产业，加快打造军民

融合产业园，带动上下游产业协同发展，使单打独斗的企业汇聚成以产业链关联为纽带的产业集群。依托紫光云数（连云港）科技有限公司致力为企业级用户提供投融资、建设、运营的一体化数字化解决方案与服务，充分调动紫光云数企业积极性，围绕自身技术研发和产品方向，积极对接国内大型企业，形

2019 中国大数据企业 50 强名单

排名	企业名称	排名	企业名称
1	华为技术有限公司	26	南方电网数字电网研究院有限公司
2	腾讯	27	北京荣之联科技股份有限公司
3	阿里巴巴	28	北京亿信辰软件有限责任公司
4	小米	29	帆软软件有限公司
5	美团	30	北京百分点信息科技有限公司
6	百度	31	普元信息技术股份有限公司
7	杭州海康威视数字技术股份有限公司	32	北京东方金信科技有限公司
8	中兴通讯股份有限公司	33	同方知网（北京）技术有限公司
9	滴滴出行	34	北京新意互动数字技术有限公司
10	浙江大华技术股份有限公司	35	北京国双科技有限公司
11	神州信息	36	美林数据技术股份有限公司
12	中科曙光	37	青岛大快搜索技术股份有限公司
13	广联达科技股份有限公司	38	三盟科技股份有限公司
14	上海晶赞融宣科技有限公司	39	长威信息科技发展股份有限公司
15	成都四方伟业软件股份有限公司	40	成都智审数据有限公司
16	浪潮卓数大数据产业发展有限公司	41	北京智慧星光信息技术有限公司
17	太极计算机股份有限公司	42	青岛萨纳斯智能科技有限公司
18	北京神州泰岳软件股份有限公司	43	数联铭品（BBD）
19	北京久其软件股份有限公司	44	勤智数码科技股份有限公司
20	软通智慧科技有限公司	45	重庆誉存大数据科技有限公司
21	北京东方国信科技股份有限公司	46	北京偶数科技有限公司
22	拓尔思信息技术股份有限公司	47	北京明朝万达科技股份有限公司
23	北京思特奇信息技术股份有限公司	48	集奥聚合（北京）人工智能科技有限公司
24	网智天元科技集团股份有限公司	49	上海跬智信息技术有限公司
25	新智认知数字科技股份有限公司	50	OpenCertHub

资料来源：大数据产业生态联盟《2019中国大数据产业发展白皮书》

贵州发展大数据的顶层设计—344533 发展蓝图

三个核心问题	数据从哪里来、数据放在哪里、数据如何使用
四个发展理念	数据是资源、应用是核心、产业是目的、安全是保障
四个中心	国家级大数据内容中心、服务中心、金融中心、创新中心
五个层级	基础设施层、系统平台层、云应用平台层、增值服务层、配套产品层
三类业态	大数据核心业态、关联业态、衍生业态
三个目的	大数据提升政府治理能力、推动转型升级、服务改善民生

(2) 乌兰察布市。近年来，内蒙古乌兰察布市抓住国家实施大数据战略的机遇，围绕数据中心建设，加快发展大数据上下游产业，大数据产业国内领先地位基本确立，被评为“中国最适合投资数据

国内主要的电力输出省份。加之贵州和乌兰察布市的气候适宜，可以大幅降低空调耗电量。全国最便宜的电价加上适宜的气候，带来的是数据中心的最大的成本——电费大幅节省，吸引了众多知名企业慕名

成产业发展联盟，共同开拓全国市场。二是围绕软件和信息服务业重点企业开展招商（名单附后）。三是借鉴乌兰察布与中关村合作共建科技园的经验做法，积极与国内相关产品软件园合作共建园区。

3. 聚焦电子信息制造业，加快打造特色产业集群。电子信息制造业是我市一大特色产业，涉及通信设备、家电行业、电子工业专用设备、电子元件等6个行业，2019年实现收入100亿元以上。我市电子信息产业最大特色集中于集成电路支撑业，在该细分产品领域的规模目前位列全国第一，衡所华威、中鹏新材及海华诚科生产的塑封料销售量合计约占全国市场份额的40%。但总体说来，我市电子信息制造业总体规模不大，现有企业以中小型企业为主，大多数没有科研机构，大部分产品处于产业价值链中低端，高端产品领域发展薄弱，新兴产品尚待培育。今后重点：一是促进电子信息制造业集聚发展。发达地区的经验一再表明，制造业集聚发展可共同利用基础设施，缩短交通运输线和工程管网，节省基建投资和降低生产成本；能综合利用原料、能源和“三废”资源，生产更多的廉价产品和减少污染；有利于专业化和协作化，便于生产经营管理；便于组织各种服务性与辅助性企业统一服务，减少社会消耗。我市要有针对性地整合电子信息制造产业集聚区，促进区域电子信息制造业由散到聚，培育出具有地方特色的先进制造业集群。二是致力硅资源高值化利用。重点围绕电子信息信息和装备制造业发展需求，发展片式化、微型化，多功能的新型元器件。重点支持片式元器件、敏感

2019 中国软件业百强企业排行榜

排名	公司名称	排名	公司名称
1	华为技术有限公司	26	利亚德光电股份有限公司
2	阿里巴巴（中国）有限公司	27	宁波均胜电子股份有限公司
3	北京百度网讯科技有限公司	28	北京车之家信息技术有限公司
4	腾讯科技（深圳）有限公司	29	文思海辉技术有限公司
5	中国通信服务股份有限公司	30	浙江大华技术股份有限公司
6	海尔集团公司	31	联通系统集成有限公司
7	京东集团	32	完美世界股份有限公司
8	中兴通讯股份有限公司	33	上海华讯网络系统有限公司
9	浪潮集团有限公司	34	上海宝信软件股份有限公司
10	中软国际有限公司	35	中国电信集团系统集成有限责任公司
11	杭州海康威视数字技术股份有限公司	36	广州广电运通金融电子股份有限公司
12	南瑞集团有限公司	37	平安科技（深圳）有限公司
13	海信集团有限公司	38	北京猎豹移动科技有限公司
14	北京小米移动软件有限公司	39	中科软科技股份有限公司
15	国网信息通信产业集团有限公司	40	福州福大自动化科技有限公司
16	航天信息股份有限公司	41	广州佳都集团有限公司
17	软通动力信息技术（集团）有限公司	42	新大陆科技集团有限公司
18	成都积微物联集团股份有限公司	43	北京全路通信信号研究设计院集团有限公司
19	同方股份有限公司	44	神州数码信息服务股份有限公司
20	北京搜狗科技发展有限公司	45	北明软件有限公司
21	亚信科技（中国）有限公司	46	用友网络科技股份有限公司
22	广州酷狗计算机科技有限公司	47	福建网龙计算机网络信息技术有限公司
23	东华软件股份公司	48	四川九州电器集团有限责任公司
24	中国软件与技术服务股份有限公司	49	北京华宇软件股份有限公司
25	大族激光科技产业集团股份有限公司	50	深圳天源迪科信息技术股份有限公司

元器件、传感器、绿色电源的开发与产业化。针对硅材料与塑封材料产业特色，引导企业兼并重组，加强资源整合，加快形成行业龙头企业。三是开展系统应用技术研究。开发片式半导体器件和大电流、大容量、多功能、智能化、模块化的

新型电子器件，开发高精度、高可靠电子功能模块。重点支持大尺寸芯片研发和制造，并以此带动相关产业发展。四是大力招引集成电路封装测试企业。延伸产业链条，鼓励引导企业加强科技攻关，提升产品品质向中高端迈进。

4. 聚焦创新驱动，推进大学科技园实现量质齐升。江苏海洋大学大学科技园是省级大学科技园，科技园孵化器运营以来，先后孵育各类科技型中小企业146家，累计毕业企业25家，有3家企业获得国家高新技术企业认定；千人计划企业2家，省、市双创计划5家，教师创办企业11家，大学生创办企业32家，为地区经济的发展作出积极贡献。目前存在问题主要是发展空间不足，创新创业资源整合不够，创业孵化特色不够明显，与地方产业协同共振不同步。今后重点：一方面，大力度整合地方高校相关资源。借鉴浙江省大学科技园建设经验，由浙江工业大学牵头，浙江理工大学、中国计量大学、杭州市江干区人民政府共同建设，高水平建成科技企业孵化器，成为教育部、科技部高校学生科技创业实习基地。建议我市在江苏海洋大学的基础上，整合南京医科大学康达学院、连云港职业技术学院、连云港师范高等专科学校、江苏财会职业学院等院校资源，设立综合性的大学科技园。另一方面，积极创建国家级大学科技园。依托江苏海洋大学，创新体制机制，突出海洋、医药、新材料特色，以服务地方产业发展为目标，重点推进双创服务能效，优化双创空间布局，强化双创金融支撑，加强双创国际合作，构建以学校输出科技资源和智力资源，科技园打造服务品牌的双创平台体系，努力打造“国家级创新创业城市”提供有力支撑。

（二）重抓产业数字化，以加快发展工业互联网为抓手，全力推进传统制造业与数字技术融合发展。制造业最显著的发展趋势就是

发展工业互联网。工业互联网通过构建工业环境下人、机、物全面互联，实现设计、生产、管理、服务等产业全要素的全面连接，这是制造业网络化、智能化发展的核心支撑。在行业内，工业互联网可以打通企业—供应链—行业数据链，通过工业大数据分析不断提高研发设计、生产制造和运营管理的资源配置效率，进而将工业技术、经验和知识等模型化、显性化，最终推动工业技术创新和科学决策。在行业间，工业互联网可实现跨企业、跨行业、跨领域的协同，促进新组织形式、新兴产业集群形成和发展，从而推动形成数字驱动和智能化发展的新业态和应用模式，为制造业向智能制造转型升级奠定基础。正因如此，工业互联网的建设与发展已成为我国推进智能制造、重塑工业体系、抢占全球产业竞争新制高点的重要抓手。

1. 加快完善工业互联网平台。一是大力发展企业级工业互联网平台。推动龙头企业开发满足企业数字化、网络化、智能化发展需求的多种解决方案，围绕医药、石化、高端装备等优势行业，培育1-2个具有国内领先水平的工业互联网标杆工厂或行业级平台。支持正大天晴等有能力企业搭建企业级工业互联网平台，实现海量数据的全面采集、实时处理和云端汇聚。鼓励优势行业龙头企业基于企业级工业互联网平台和工业大数据，开展大数据建模分析、通用应用支撑等能力建设，支撑企业生产运营优化和工业APP开发。二是加快建设行业级工业互联网平台。支持优势行业构建工业互联网平台，培育新型生产组织模式，促进制造资源优化

配置，为企业和用户研发设计、检验检测、集采物流、金融支持等公共服务。支持电信运营企业、互联网企业等第三方建设行业（区域）级工业互联网平台。三是引进培育综合性工业互联网平台。积极引进培育优质工业互联网平台，重点发展多层次、系统化平台体系，强化平台企业、制造企业、电信运营企业、信息技术企业、第三方开发者的跨界合作，提供基于云的端到端制造业数字化、网络化、智能化整体解决方案。

2. 加快推进企业内部“四化”改造。一是推进实现企业标准化。对企业的业务流程和工艺流程进行梳理和优化，各个作业标准和管理制度进行优化，真正实现企业的各项制度、规范、流程、作业方法、检验和验收标准的标准化。二是推进实现生产自动化。企业实行推行使用自动化设备，逐步推进自动化生产线，自动化车间和自动化工厂（自动化物流和仓储）。三是推进实现企业信息化。企业实行车间联网，建立生产信息化管理系统，实时采集生产数据、质量数据、设备状态数据，并实行车间基础数据的互联互通。四是推进企业智能化。围绕重点行业，选择有一定智能制造基础的企业，建立智能制造培育项目库，组织专家团队开展智能制造咨询诊断，指导企业制定智能制造实施方案，为企业智能制造提供金融支持，培育各级智能制造示范试点。

3. 加快推进工业企业上云上平台。一是鼓励企业核心业务上云。支持各类企业与云平台服务商深度合作，通过政策支持、政府购买服务等方式引导企业将信息基础架构

和应用系统向云上迁移,实现管理“上云”和业务“上云”。推动广大小微企业使用成熟的云应用服务,降低企业信息系统构建成本,帮助企业快速形成信息化能力。二是促进云服务机构发展。加强云服务机构培育工作,鼓励龙头制造企业将信息技术服务剥离,成立专业提供系统集成和解决方案的云应用服务商。加快推动企业互联网化提升服务机构、工业软件企业、系统集成商发展壮大,强化提升云应用与服务技术产品提供能力。三是推进云技术产品创新。引导和支持骨干企业、高等院校、科研院所开展云技术产品开发创新。加强企业与云平台、云应用服务商的合作,推动云应用服务新技术、新产品研发和推广。

4. 推动各类工业园区数字化转型。产业园区是产业发展的重要载体,对引导产业集聚、促进体制改革、改善投资环境有重要作用。传统产业园区普遍面临管理效率低下、配套服务薄弱、运营模式落后等问题,难以有效服务产业发展。对此,需加快推进园区数字化建设,建立以园区管理、运营平台为基础,以产业服务平台为核心,以大数据运营平台为支撑的智慧园区。鼓励重点工业园区建设高质量工业互联网网络基础设施,加快园区工业互联网基础设施建设,推动宽带网络基础设施建设改造,加快5G、物联网等新一代网络通信技术应用部署。

5. 推进标识解析体系建设。工业互联网标识可以赋予每一个产品、零部件、机器设备唯一的“身份证”,实现资源区域和管理。工业互联网标识解析体系可分为四层,最上层是国际根节点,其次是

国家顶级节点,其次是二级节点,二级节点面向行业提供标识注册和解析服务。目前,在二级节点及标识服务方面,工业和信息化部“2018年工业互联网创新发展工程”首批支持了7个工业互联网标识节点建设、标识集成创新与标识标准验证类项目。2019年,南通国家工业互联网标识解析二级节点正式上线应用,成为全国首个接入国家顶级节点的二级节点。根据我市工业互联网建设情况,建议国有资本积极介入,推动有实力的企业互利合作,加快标识解析节点的项目争取和建设。

四、保障措施

(一) 强化统筹协调

充分发挥市信息化工作领导小组作用,统筹推进全市数字经济发展。一在“新设施”上抢占先机。把实施新型基础设施建设工程摆上突出位置,率先推进5G网络等新基建部署,加快谋划实施一批数字经济重大项目。鼓励制造企业依托工业互联网打通终端市场和产业链上下游,努力打造工业互联网发展示范区。二在“新应用”上抢占先机。深入推进制造业数字化智能化改造,大力推广新型精益制造,拓展大规模个性化定制、协同制造、共享制造等新模式,争当新制造的弄潮儿。三在“新产业”上抢占先机。抓实抓好战略性新兴产业、未来产业培育,谋划布局一批数字经济产业先导区。今后,全市数字经济核心产业、高技术制造业力争上一个大台阶。

(二) 加大政策扶持。

在落实国家有关大数据、云计算、物联网产业发展政策的基础上,制定数字经济政策,加大扶持力度,为数字产业化发展创造良好条件。

一方面,优先保障数字产业建设用地,对属于下一代信息网络产业、新型信息技术服务、电子商务等经营服务项目,按商服用途落实用地。另一方面,降低用电成本,对符合条件的各类企业给予电价优惠,对符合规划布局的区域性、行业性数据中心以财政奖补方式降低用电成本,根据实际用电量和产业带动作用分级分档给予支持。

(三) 集聚数字人才。

鼓励数字企(事)业单位采取柔性方式引进急需紧缺的高层次人才,支持数字科技企业建立离岸创新创业基地。实施数字经济精英人才引进计划,加大数字经济精英人才引进及培养力度。聚焦高端人才服务、资源共享交流,建设融通政府、企业、专业人才信息资源的综合性服务平台。鼓励企业与高校联合制定企业大学计划,建设联合实验室、联合项目、假期集训营、实习基地等人才培养内容。加大数字经济应用型人才培养,鼓励行业龙头企业建设数字经济人才实训基地。

(四) 优化营商环境。

完善数字经济产业发展环境,简化涉企行政审批事项,降低数字经济新业态企业设立门槛,着力消除阻碍新业态发展的各种行业性、地区性、经营性壁垒。制定数据资源和数字产业化相关技术标准,完善数字经济相关的数据采集、处理、分析、共享、交易等制度规范,构建数据资源高效配置的制度环境。坚持“零障碍、低成本、高效率”原则,通过优化营商环境和服务质量,提高数字经济发展软实力。

(市政府办)

关于连云港市政务云建设的几点思考

徐毅 胡杰 徐周

近年来,按照省市工作部署,我市依托电子政务外网,以政务信息资源整合共享为抓手,建设“大平台”、融通“大数据”、构建“大系统”,加快政务信息化建设,搭建政务云平台,支撑保障“互联网+政务服务”,取得明显成效,为提升政务服务和公共服务能力、推进治理能力现代化打下良好基础。

一、我市政务云建设基本情况

(一) 政务云平台建设情况

2017年,根据连政办发〔2017〕49号文件有关市电子政务外网暨大数据中心建设实施方案部署,市政务信息化暨“互联网+政务服务”工作领导小组办公室牵头建设全市政务云平台,经过三期建设,政务云现有机架式物理服务器79台及与之配套的数据安全备份体系,分为2个数据库集群和6个业务集群,同时可提供3288个物理CPU(可虚拟9864核)、55.99T物理内存、1500TB可用存储(其中分布式存储容量500T,集中式SAN存储容量1000T),具备1600台授权云主机的计算存

储资源能力,全市69家单位接入政务云,政务云平台资源体量和部门接入率居全省前列。

(二) 市级部门业务上云情况

我市政务云平台依托全市电子政务外网,实现270多个政务信息系统上云,业务方面承载着市四套班子和市监察委等部委办局的业务应用,如“全市协同办公OA系统”、“全市政务服务一张网”应用平台、“全市政府网站群平台”、“全市人大建议政协提案办理系统”、“市人大预算联网监督系统”、“全市阳光扶贫系统”、“12345在线系统”等重点业务系统。市级政府部门接入率达100%,数据资源累计采集量30.46亿条,部门间交换数据总量累计超过86亿条,为“放管服”改革和“一网通办”提供强大基础支撑。随着部门云商业务量快速增长,云平台负荷压力越来越大。

(三) 政务云资源使用情况

目前,政务云1600台授权云主机已正式授权1300台,平台在用虚拟机数量达到1272台,其中市直部门863台,市直企业388

台,县区政府办21台。虚拟计算资源已经使用12021虚拟核,内存资源使用32.09T,虚拟存储资源使用2717TB。其中,在虚拟服务器数量使用方面占用较多的政府部门有:市政府办(含机构改革前的电子政务办)188台,市政务服务管理办公室135台,市卫生健康委员会69台,市自然资源和规划局64台。占用较多的企业部门有:市城建控股集团、交通智慧等公司占用384台;在计算资源使用方面占用较多的部门如市政府办(含机构改革前的电子政务办)2096虚拟核,紫光云数公司2112虚拟核,市卫生健康委员会804虚拟核;在内存资源使用方面市城建集团,市公安局,市12345公共服务中心等部门占消耗体量的近1/5;在存储资源使用方面市交通局107TB,市报业传媒集团100.5TB等部门也占据了大量存储。

二、当前市政务云运行面临的突出问题

(一) 市政务云平台建设现状与满足上级要求的矛盾

省政府印发的《全省推进“数字政府”建设指导意见》《2020年全省政务大数据建设应用重点工作》《全省大数据建设应用三年行动计划（2020—2022年）》，拟建设全省统一的政务云平台，实施政务云平台融合工程、全省一体化大数据中心“1+N+13”推进工程、大数据服务、治理、采集、共享交换、预警、监控、智能分析等平台。我市政务云平台现状，还不能满足省政府政务大数据建设的要求。未来3年，市级政务云平台和大数据中心建设，应抓住大数据发展重要战略机遇，推进基础设施建设和数据共享利用，促进数字政府建设和社会经济发展。

（二）部门上云业务增长与政务云平台保障能力的矛盾

基于云计算的特点，云平台除了内存不能复用外，计算存储资源能力支持超额分配，即虚拟资源实际分配额应高于或等于实际物理资源的数量（按照行业标准，一般物理CPU与虚拟CPU的超分比不超过1:3，物理内存与虚拟存储的超分比不超过1:1，物理存储资源与虚拟存储资源的超分比不超过1:1.5）。按照目前3288个物理CPU、55.99TB内存、1500TB可用存储计算，虚拟CPU、内存和存储的分配额应该控制在9864核虚拟CPU，55.99TB内存以及2250TB存储之内。目前实际分配的算资源虚拟CPU已达到12021核、虚拟内存达到32.09T，虚拟存储达到2717T。经核算，除了内存资源尚在合理值以内，其余的计算、存储资源均在超分范围。目前政务云平台的两个数据库DB集群的虚拟机密度过大，负载严

重。其中集群01的CPU超分达到343.45%，集群02的CPU超分达到306.25%，如出现大量数据写入，可能随之导致存储写满而锁死出现宕机的风险。云灾备中心也存在资源不足和互联网出口未联通等问题，需进行升级，以满足数据备份和业务双活需求。

随着各个委办局业务和数据逐步往政务云平台上迁移，目前市政务云平台计算存储资源已难以满足业务稳定运行的需要，个别系统的负载已经严重超标。通过分析政务云平台的现有资源情况以及各委办局对于资源的需求，尤其是当前疫情防控严重期间，“全市政务协同办公平台”“智慧医疗健康平台”“我的连云港APP”云资源应用量激增，多发并发量高峰时，面临宕机风险。同时正在建设的“互联网+监管+督查平台”“网格化管理服务中心”“建设工程改革平台”、自助服务终端系统部署等很多重要急用系统建设亟需大量云资源支持，因此，急需扩充部分资源，以满足现有系统稳定运行和支撑保障新的业务系统平台建设。

（三）政务信息系统整合与支撑“一网通办”的矛盾

推进“一门一网一次”改革，要求充分利用“互联网+”，整合网上服务资源，连通各个网上办事渠道，逐步构建多渠道、多形式的政务服务“一张网”。群众办事的流程优化、材料精简最终要通过各部门业务办理系统来落地。当前，我市政务服务“一张网”虽然整合了数十家单位的1527项“一网通办”业务，实现了网上行政审批（许可）服务的一窗受理，但数据共享和业务办理“两张皮”现象突出，

部分单位业务系统仍然没有上云或核心业务系统游离在政务云之外，直接导致政务服务网使用率较低。

（四）部门机房整合与集约化建设的矛盾

按照《连云港市数字政府建设顶层设计方案（2018—2022年）》精神，我市政务云建设本着整体规划、集约建设、因地施策、融合共享的原则，初步形成了政务信息化项目集约化建设机制。但同时也存在一些矛盾和问题，主要表现在：一是部门机房整合困难，一些部门存在本位思想，认识不到位，或因本部门短期利益影响整合意愿不高。二是政务云资源不足，成为困扰部门机房整合的重要因素。三是集约化建设也会有数据安全风险的集中，对政务数据共享交换平台及容灾备份中心建设和管理提出了更高的要求。目前容灾备份中心只有政务云体量的五分之一，难以满足核心业务和关键数据的备份需求。

（五）政务云平台建设运行与经费保障的矛盾

政务云平台在支撑电子政务集约化建设、促进政务信息共享等方面发挥了越来越重要的作用，政务云的建设运行需要强力财政支持。随着上云业务系统不断增长，大数据分析应用在政务系统地位不断提升，政务云平台建设也同时面临着持续投入的问题。我市政务大数据坚持“一朵云”、不搞“朵朵云”和政务信息化项目建设扎口管理的做法，因其顶层谋划、统筹安排，避免重复建设、资源浪费，以及促进共建共享和系统业务整合，而走在全省前列。但因市财政压力加大，政务信息化建设项目资金盘子保障弱化，政务云平台建设运行及信息

化业务系统开发建设和应用带来困难，需要切实予以解决。

三、加强市政务云建设的基本思路

（一）加强云平台建设统筹

一是统筹建设规划，突出顶层设计。坚持全市数据“一朵云”、服务“一张网”、监管“一平台”的集约节约、共建共用思路，摸清现有资源底数，梳理需求，综合保底和发展增长需要，整体布局，先急后缓，统筹建设，整合共享。二是统一购买服务，改“分散自建自维”为集中采购云服务，借助运营商等可靠品牌企业资源，统一采购提供云计算、存储、网络、云平台基础安全及相关配套资源和服务，

缩短应用部署周期，提高投资效益和服务效率。三是分层负担费用，按照“先用后付、先审后付、按需响应、按实结算”的使用方式，由市县（区）两级财政分层负担。

（二）优化云资源配置使用

一是挖潜，梳理政务云业务资产，将现有应急调配临时授权的300台云主机升级为正式授权使用，合理配置云资源使用，降低过高分配，提高云资源使用率。二是整合，围绕提高政务服务、公共服务上云率，强力推进政府部门“核心业务”上云，加快部门业务整合，规范数据管理，释放低端非主要业务占用的云资源空间。三是迁移，推动企业已部署业务有序迁出政务云，释放部分资源，保障部门政务业务需求。四是汇通，围绕打破信息孤岛的目标，落实上级关于部门非涉密业务系统全部接入市数据共享交换

平台的工作部署，在首期42家市级部门政务信息资源整合共享基础上，将整合共享范围扩大至所有市级部门，汇聚至市政务云平台，实现集约化建设，最终达到“网络通、数据通、应用通”。

（三）强化云安全保障

一是加强政务数据共享交换安全监管，落实安全等保制度。二是在数据交换平台中引入数字签名机制，同时加入数据加解密服务，保障数据在传输及交换过程中无法被外部获取，确保核心业务数据安全。三是增强市政务云灾备功能，进一步完善同城数据灾备中心的基础设施、网络体系和数据存储等能力，推进核心数据的异地备份，充分保障数据安全。

（四）继续加大投入力度

作为较长一个时期政务信息化建设的重点，政务云承担着构建



一体化政务治理体系，促进治理机制协调化和治理手段高效化的长期任务。目前政务云资源捉襟见肘，功能还不够强大，虚拟服务与物理需求脱节，云平台超负荷负载，严重影响政务信息化工作推进。为落实新形势下信息化建设要求，满足部门业务稳定运行与数据安全的需求，解决企业和群众“一网通办”办事诉求，确保顺利完成全国“一张网”运行部署，需要继续加大投入力度，建立稳定的资金保障机制。

四、下一步工作建议

当前，我市政务云资源严重不足，短期内迫切需要通过局部优化平台，挖掘现有资源潜力的方法，满足业务需求。同时研究统一采购云资源的方法，持续投入资源，实现政务云可持续发展。在此基础上，高度重视政务云安全体系建设，通过升级容灾备份中心、优化共享交换平台、加强等级保护体系建设等方式，解决政务云安全和管理问题。

(一) 解决当前需求，平台优化升级

优点：能尽快满足现在业务需求。

缺点：短期内效果明显，但难以满足政务云长远发展需求。

建设内容：

1. 数据库 DB 集群的云服务器扩容。本着优化节省投资原则，在保证合理性能的同时，结合已有软硬件资源，拟增加 7 台云服务器，分别以 4 台和 3 台加入 DB 集群 1 和 DB 集群 2，用于分担目前两个集群资源紧张的问题。

2. 物理服务器扩容。由于目前疫情防控需要“我的连云港”APP 系统和卫健委的“智慧医疗”系统的服务器资源要求高，同时考虑下一步的“互联网+监管”和“环保

大数据”及“建设工程联合审批系统”急切需求，拟购买 6 台物理服务器用于业务开设。

3. 云防火墙板卡扩容。为了保证云防火墙稳定运行，扩容云防火墙的业务板卡，用于确保板卡支持的租户数量在专业厂商建议范围之内，同时增加两台业务交换，用于配套防火墙板卡。

4. SDN 控制器授权和计算虚拟化授权扩容。为新组建的政府 OA 和网站群专用集群增加 6 台云服务器对应的授权，主要包括云平台管理授权 300 个，SDN 网络控制器的授权 12 个（6 台云服务器，每台云服务两颗物理 CPU，每个物理 CPU 需要 1 个授权）以及计算虚拟化授权 26 个（7 台数据库 DB 集群云服务器+6 台政府 OA 和网站群专用云服务器，每台云服务器两颗物理 CPU，每个物理 CPU 需要 1 个授权）。

5. 配套网卡和内存容量。将原有的物理服务器更改为云服务器需要增加必要的网卡和内存数量，其中需要增加 6 块双网口网卡以及 48 根 32G 的服务器内存条。

(二) 探索市场化合作，公开购买服务

优点：按需使用，能随时满足政务云增长需求。

缺点：持续投入经费大，与现有云平台互联需重新开发架构。

建设内容：

借助企业资源优势，通过公开招标模式，面向国内互联网企业，重点考虑本地三大电信运营商、紫光大数据中心及“一带一路”大数据产业园云资源提供商，根据云资源实际需求购买服务。

由市政务信息化暨“互联网+

政务服务”工作领导小组办公室牵头，实行“统一机房、统一采购、统一运维、统一支付、统一监管”的整体模式，遵循“先用后付、先审后付、按需响应、按实结算”的后付费原则。政务云管理单位根据本年度各单位实际资源使用数量汇总，报财政统一支付服务费用。

(三) 提升安全保障能力，加强灾备中心建设

没有网络的安全就没有信息的安全，统筹建设市政务云平台安全管理服务体系，按照“两地三中心”原则，重点打造市政务云平台容灾备份中心二期建设。

建设内容：

1. 计算存储资源扩容。新增 30 台计算资源物理服务器，10 台数据库资源物理服务器，5 台分布式物理服务器，并配套相应的网络交换机和光纤交换机，实现内存、处理器利用率最大化，满足对资源的迫切需求。在充分挖掘现有可用资源基础上，服务器内存资源增加 10TB、CPU 增加 800 核、分布式存储容量增加 100TB、SAN 存储容量增加 382TB。

2. 核心业务加固。利用站点容灾技术，针对目前现有政务云核心业务数据进行 1:1 灾备建设，进行相应业务软件扩容，将核心业务系统虚拟机保护数量提升至 200 台。

3. 核心网络升级。在原灾备云 1 台核心交换机的基础上进行优化。因核心区的功能主要是实现整个网络之间的高效传输，其设计重点通常是冗余能力、可靠性和高速的传输。现在其基础网络架构上新增相同配置的核心交换机，进一步提高网络可靠性。

(市政务办)

基于大数据分析的苏北五市经济发展质量对比研究

陈维凤 陈国华

摘要：党的十八大报告指出：要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。新时代江苏苏北建设，必须回答好高质量发展的问题，高质量推进“工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化”互动并进，从“速度追赶”迈向“质量追赶”，从规模扩张迈向结构优化，从要素驱动迈向创新驱动。当前大数据已经渗入到各行各业，数据获取和获得与之前大不相同，大数据时代已经全面到来。本文基于大数据时代背景从基本经济质量、民生质量和环境质量方面建立指标，评价与分析 2013 年到 2017 年苏北五市经济发展质量。

关键词：苏北五市 大数据 高质发展

大数据是指无法在一定时间范围内用常规软件工具进行捕捉、管理和处理的数据集合，是需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增长率和多样化的信息资产。大数据具有数据量大、输入和处理速度快、数据多样性、价值密度低等特点。

1 大数据分析对经济发展的影响

1.1 大数据分析有利于提升传统行业的转型升级能力

新形势下，通过充分释放大数据在产业发展中的变革作用，加速传统行业经营管理方式变革、服务模式 and 商业模式创新及产业价值链体系重构，推动社会生产要素的网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利用，从而可以改变传统的生产方式，促进传统产业与新业态新模式协同发展，加快经济转型步伐，提升经济运行效率。以工业为例，在设计环节，可以利用大数据推动发展顾客对工厂（C2M）等模式，提升工业设计环节的个性

化水平；在生产环节，可以利用大数据监控优化流水线作业，强化故障预测与健康管管理，优化产品质量，降低能源消耗。

1.2 大数据分析优化商品供给，提升企业经济效益

过去，生产企业是按照对市场的预期、判断去组织生产，而企业的预期和市场的真实需求不一定吻合，所以会造成产品积压，产生库存，增加企业成本。互联网时代，则可以利用大数据促进产销对接，按照消费者的真实需求以销定产，

提升工业产品销售的精准度，避免不必要的原材料及人力成本的产生，同时使企业库存达到最小化，降低成本，提升企业经济效益。例如生产企业可以通过电商搜集的大数据直观、便捷地得到消费者的真实需求。京东通过挖掘京东用户在浏览、对比、选择、购买和评论的购买全过程的精准数据反馈给生产企业，让企业从开始制造成本核算时就有了数据支持，根据大数据设计和生产产品，效率更高、成本更低。

1.3 大数据分析有利于培育产生新的经济增长点

利用大数据改造传统动能、培育新动能，符合我国经济发展客观需要，对实现创新驱动实体经济转型发展，意义重大、前景广阔。新时代下，大数据经济的潜在价值必然带动与之相关的包括大数据资源建设、大数据技术、大数据应用在内的信息产业的蓬勃发展。2016年，我国电子信息产业主营业务收入达到17万亿元，是2012年的1.55倍，年均增速11.6%，其中电子信息制造业为9.5%，软件业为18.1%，增速始终居各主要行业前列。

2 苏北五市高质发展指标体系构建

本文遵循公开性、可测性、易得性和国际性，从经济质量、民生质量、生态质量三个维度对苏北五市高质量发展进行评价。在这三个维度下，又选取具体指标具体综合分析五市经济发展情况。

经济发展是为了满足社会的要求，主要表现在市场和国民两个方面。本文将经济发展对市场的满足具体为经济质量，一个地区经济对

市场满足程度越高，经济质量越高；本文将经济发展对国民的满足具体为民生质量，一个地区其经济发展给每一个国民带来的收入越多，购买力越强，则这个国家或地区的国民越富有，民生质量越高。除了要满足社会的要求，经济发展还要满足可持续发展的要求。一个地区在提高竞争质量和民生质量的过程中，“物耗、能耗、三废排放”越少，可持续发展能力越强，因此本文将经济发展满足可持续发展要求的程度定义为生态质量。

测度经济质量的指标有很多，有直接指标，也有间接指标。本文采用直接指标度量，选取苏北五市近5年地区总收入，同时由于苏北五市都是沿海城市，所以在指标中加入外贸依存度指标，以便观测对外贸易在苏北五市经济中起到的作用。强中的品牌数量作为测度竞争质量的观测指标。地区收入总值是体现经济发展的绝对指标，该数值越大，经济质量越高；外贸依存度是体现经济发展的相对指标，该指标数值越大，外部贸易对经济发展所起的作用越大。

测度民生质量的指标，有人均

GDP、人均可支配收入、基尼系数、CPI等，本文选择人均可支配收入、CPI作为测度民生质量的观测指标。人均可支配收入是民生质量最主要的指标之一，所以选其作为测度民生质量的第一个观测指标；国民收入高、物价较低且稳定，则民生质量水平高，所以选择CPI作为测度民生质量的第二个观测指标。

测度生态质量观测指标，应由资源利用指标和环境质量指标构成。因为第三产业能够利用更多的资源产生较少的污染，所以资源利用情况可用第三产业在三个产业中所占的比重来体现。环境质量主要包括空气质量和水环境质量。空气质量指标主要有化学需氧量(COD)、二氧化碳、二氧化硫等有毒有害气体排放量，这些都可以用PM2.5来测量。综上所述，本文选取第三产业比重和PM2.5作为测度生态质量的两个观测指标，虽然其反映生态质量内涵的完整性略有欠缺，但基本能够满足生态质量的内涵要求。

因此，本文构建的评价指标体系如下表所示。

3 苏北五市高质发展指标计算

表1 经济高质发展评价指标

一级指标	二级指标	计量单位	指标属性	
			正指标	负指标
经济质量	地区收入总值	亿元	√	
	外贸依存度	百分数	√	
民生质量	人均可支配收入	元	√	
	CPI	倍数		√
生态质量	第三产业比重	百分数	√	
	PM2.5	毫克每立方米		√

与评价

3.1 苏北五市高质发展指标计算

本文采用的确定权重的方法是熵值法。该方法是一种客观赋权法，其根据各项指标观测值所提供的信息的大小来确定指标权重。具体实施过程如下：

(1) 数据标准化

用Z-score标准化法对指标数据进行处理： $X = (X_{ij} - \bar{X}) / S_j$

公式中，X为标准化后的数据，X_{ij}为原始数据， \bar{X} 为均值，S_j为标准差。由于后期计算中负数无法运用，所以将标准化后的数值进行一定幅度的平移，将所有负数转化为正数： $Z_{ij} = X_{ij} + A$

其中，A为平移的幅度。

(2) 确定权重

第i项指标的第j个个体在该指标中所占的比重B_{ij}为：

$$B_{ij} = \frac{Z_{ij}}{\sum_{j=1}^m Z_{ij}}$$

(3) 计算熵值：

$$E_i = -K \sum_{j=1}^m B_{ij} \ln(B_{ij})$$

其中，K=1/ln(n)

(4) 计算信息效用值g_i，熵值越小表明指标所反映的信息效用越大，即指标影响力越大，计算方法为： $g_i = 1 - E_i$

(5) 计算各指标的权重w_i：

$$w_i = \frac{g_i}{\sum_{i=1}^m g_i}$$

(6) 进行权重计算，各年指标权重如表2所示：

获得了指标的测量值和权重后，可对指标变量的指标值进行计算，即计算经济质量、民生质量和生态质量的指标综合值，计算结果如表3—表7所示。

表2 2013年—2017年各个指标权重汇总

年份 指标	地区收入 总值	外贸 依存度	人均可 支配收入	CPI	第三产业 比重	PM2.5
2017	0.7396	0.0890	0.0018	0.0523	0.0096	0.1077
2016	0.0145	0.0996	0.0082	0.7201	0.1242	0.0334
2015	0.1379	0.2839	0.0074	0.0431	0.3089	0.2188
2014	0.0055	0.1092	0.0059	0.5892	0.0204	0.2698
2013	0.0180	0.6275	0.0174	0.2278	0.0652	0.0438

表3 2017年苏北五市高质各指标综合值

城市 指标	地区收入 总值	外贸 依存度	人均可 支配收入	CPI	第三产业 比重	PM2.5	合计
连云港	0.4384	0.0276	0.0006	0.0189	0.0032	0.0378	0.5264
徐州	0.5358	0.0253	0.0006	0.0178	0.0027	0.0029	0.5851
盐城	0.4187	0.0326	0.0006	0.0134	0.0031	0.0376	0.5059
宿迁	0.4248	0.0297	0.0006	0.0182	0.0033	0.0371	0.5137
淮安	0.4036	0.0135	0.0006	0.0108	0.0031	0.0366	0.4681
合计	2.2212	0.1287	0.0029	0.0792	0.0153	0.1519	2.5992

表4 2016年苏北五市高质各指标综合值

城市 指标	地区收入 总值	外贸 依存度	人均可 支配收入	CPI	第三产业 比重	PM2.5	合计
连云港	0.0047	0.0345	0.0026	0.1212	0.0399	0.0108	0.2138
徐州	0.0044	0.0272	0.0026	0.2643	0.0399	0.0116	0.3500
盐城	0.0048	0.0300	0.0026	0.2582	0.0400	0.0106	0.3462
宿迁	0.0047	0.0295	0.0026	0.0503	0.0401	0.0104	0.1376
淮安	0.0047	0.0355	0.0026	0.2586	0.0400	0.0099	0.3514
合计	0.0233	0.1567	0.0132	0.9527	0.1999	0.0533	1.3990

表5 2015年苏北五市高质各指标综合值

城市 指标	地区收入 总值	外贸 依存度	人均可 支配收入	CPI	第三产业 比重	PM2.5	合计
连云港	0.0453	0.0703	0.0024	0.0132	0.1129	0.0136	0.2575
徐州	0.0506	0.1036	0.0025	0.0146	0.1134	0.0804	0.3651
盐城	0.0404	0.0984	0.0024	0.0110	0.0728	0.0635	0.2885
宿迁	0.0396	0.0931	0.0022	0.0135	-	0.0690	0.2174
淮安	0.0276	0.0120	0.0024	0.0154	0.1039	0.0786	0.2399
合计	0.2034	0.3774	0.0119	0.0677	0.4030	0.3051	1.3685

表 6 2014 年苏北五市高质各指标综合值

城市指标	地区收入总值	外贸依存度	人均可支配收入	CPI	第三产业比重	PM2.5	合计
连云港	0.0018	0.0391	0.0019	0.2194	0.0075	0.0930	0.3627
徐州	0.0017	0.0210	0.0019	0.1264	0.0043	0.0157	0.1710
盐城	0.0018	0.0368	0.0019	0.2195	0.0075	0.0989	0.3663
宿迁	0.0017	0.0373	0.0019	0.0000	-	0.0898	0.1306
淮安	0.0018	0.0333	0.0019	0.1424	0.0049	0.0847	0.2689
合计	0.0088	0.1674	0.0095	0.7077	0.0241	0.3820	1.2996

表 7 2013 年苏北五市高质各指标综合值

城市指标	地区收入总值	外贸依存度	人均可支配收入	CPI	第三产业比重	PM2.5	合计
连云港	0.0057	0.1300	0.0056	0.0578	0.0211	0.0136	0.2338
徐州	0.0057	0.2281	0.0056	0.0728	0.0225	0.0148	0.3495
盐城	0.0058	0.1301	0.0056	0.0753	0.0214	0.0131	0.2513
宿迁	0.0059	0.2237	0.0056	0.0825	0.0200	0.0142	0.3518
淮安	0.0059	0.2151	0.0056	0.0679	0.0192	0.0144	0.3281
合计	0.0290	0.9270	0.0280	0.3562	0.1042	0.0701	1.5145

3.2 苏北五市高质发展指标评价

从纵向上来看，苏北五市 2013 年到 2014 年高质发展趋势下降，2014 年到 2017 年这这四年期间，高质量发展是上升的，但 2014-2016 年经济发展高质量上升势头还没有超过 2013 年。2016 年到 2017 年经济高质发展势头迅猛增加，超过 2。从横向上来看，各年中经济高质发展的最好城市也不相同。2017 年苏北五市高质发展最好的是徐州市，其次是连云港市；2016 年发展最好的是淮安市，其次是徐州市；2015 年发展最好的是徐州市，其次是盐城市；2014 年发现最好的是盐城市，其次是连云港市；2013 年发展最好的是徐州市，其次是宿迁市。随着时间推移，各个城市经济质量发展之间差

别也在缩小，如 2014 年经济发展最好城市与最差之间差了一倍多，而 2017 年经济发展最好城市与最差之间缩小到 25%。

从指标内部来看，各年指标之间的比重占比差距很大。这说明在排除人为因素的情况下，每年影响当地经济高质量发展的因素在不断变化。2017 年苏北五市高质发展主要影响因素是地区收入总值，其他因素影响程度较小；2016 年主要因素是 CPI，外贸依存度次之，其他因素影响程度很小；2015 年主要因素是第三产业比重，而地区收入总值、外贸依存度、PM2.5 影响程度也同要重要；2014 年主要因素是 CPI，其次是 PM2.5，其他因素影响程度很小；2013 年主要因素是外贸依存度并且影响程度很大，其他因素对该质量发展影响几

乎可以忽略。

熵值法确定指标权重排除了人为主观因素的干扰，但在实际中各项指标的重要性是不同的。在本文中经济质量维度、民生质量维度和生态质量维度的重要程度不同，生态质量维度和民生质量维度的重要性在不断上升，经济质量维度指标重要性在下降。这也是本文存在的不足之处。

4 苏北五市高质发展存在的问题与建议

4.1 苏北五市高质发展存在的问题

4.1.1 苏北五市总体经济发展水平不高

江苏省作为全国最发达的地区之一，总体上已经进入工业化后期，但是发展不平衡、不充分问题不容忽视。苏北五市人均 GDP 只有苏南的 44.8%、苏中的 64.6%，这严重影响苏北五市的高质量发展。苏北五市经济发展领域也不平衡，虽然第三产业比重在不断增加，但仍然以第一、第二产业为主，产业处于价值链中低端。

4.1.2 苏北五市依托地理优势发展对外贸易程度不够

江苏苏北五市具有天然的地理优势，水路交织、道路平坦、交通便利。苏北五市是江苏重要的沿海城市，具有优良的港口和海湾优势，但是除了连云港市外其他四个市区外贸依存度占比在 7% 左右并且不断下降。这说明苏北五市没有重视对外贸易对本地区经济的发展影响。

4.1.3 居民生活水平没有明显提高

根据上述计算分析，苏北五市人均可支配收入没有超过全国人均

可支配收入，这对于处于沿海经济发达的省份来说，该指标并不高。并且苏北五市近 5 年 CPI 指标基本没有变化，这说明经济增长并没有带来人民生活水平的提高，改善人民生活迫在眉睫。

4.1.4 生态环境保护不够

根据上述的计算，虽然各市 PM2.5 在不断下降，但是 PM2.5 排放量依然不低。苏北五市产业处于价值链中低端，多为工业企业，产生的废气、废水、噪音自然很多，如何加快产业结构升级，发展高附加值低污染产品是政府和企业应该共同思考的重大难题。

4.2 苏北五市高质发展的建议

4.2.1 抓住政策机遇

国家正在积极实施“一带一路”、“长江三角洲地区区域规划”、“江苏沿海地区发展规划”和“东陇海地区国家主体功能区规

划”“国家东中西区域合作示范区”五大国家战略以及“沿东陇海线经济带”“淮海经济区中心城市”“江淮生态大走廊”“徐州都市圈”“振兴老工业基地”“苏北计划”“苏北中心城市建设”“南北挂钩合作”“城乡发展一体化综合配套改革”九大省级战略，苏北五市要积极主动抓住这些政策机遇，后发先至，高效快速发展地区经济。

4.2.2 关注民生发展，打造环境美好的宜居城市

苏北五市首先应该发展当地经济，从经济方面提高居民生活水平；其次，应该大力建设民生工程，减少污染排放，关注居民的真正生活质量；最后，作为沿海城市的苏北五市应该利用天然的沿海地理优势，打造美丽和谐的海滨城市，吸引外地游客，发展当地旅游业。

4.2.3 吸引高质量优秀人才，

为发展地区经济储备人才资源

苏北五市高校资源无论是从数量还是质量方面都远低于苏南和苏中，优秀的人才可以促进管理的改善，推动经济的发展。苏北五市应该大力发展高校资源，储备当地人才；同时加大人才引进吸引力度，吸引优秀的外地人才，为当地的经济做贡献。

4.2.4 借鉴其他沿海城市发展经验

中国海岸线长、沿海城市众多，在改革开放后许多沿海城市经济腾飞，如广东珠海、上海等。这些沿海城市经济发展迅速，对外贸易发达，城市建设好，服务质量高，居民生活水平高，这些城市的发展经验对苏北五市的发展有重要的借鉴意义。

(江苏海洋大学)

参考文献

- [1] 杨波. 国有企业高质量发展评价指标体系分析 [J/OL]. 会计之友 :1-5
- [2] 宋明顺, 张霞, 易荣华, 朱婷婷. 经济发展质量评价体系研究及应用 [J]. 经济学家, 2015(02):35-43.
- [3] 徐瑞慧. 高质量发展指标及其影响因素 [J]. 金融发展研究, 2018(10):36-45.
- [4] 林小莉. 长江经济带经济发展质量评价与空间分异研究 [D]. 重庆工商大学, 2016.
- [5] 颜银根. 江苏沿海经济发展历史及现状研究 [J]. 江苏工业学院学报 (社会科学版), 2008(03): 37-41.
- [6] 李明宇. 江苏沿海经济带现状及发展战略思考 [J]. 江苏大学学报 (社会科学版), 2004(02): 75-78.
- [7] 朱鹏华, 李鹏. 五大发展理念引导的经济转型测度: 自指标体系生发 [J]. 改革, 2016(08): 120-134.

以弯道超车之势 跑赢企业复工复产的“后半程”

■ 钱振华

疫情防控战亦是经济保卫战，综观这场战“疫”，主要分为三个阶段，一是防控、二是复工、三是复产。复工较为容易，国内疫情传播基本阻断即可，而复产则很艰难，涉及到海外疫情形势，关系到全球产业链运转，这反过来又会影响复工情况。因此，复工并不等于复产，就目前来看后者更为关键。

中国是个外贸大国，本土化即国际化，不仅产品国际化，产业链和原材料也全球化，哪一个环节出了问题都会影响全局，任何一个产业、行业、企业都不能独善其身、置身事外。进入3月以来，国内疫情消退但国外疫情愈演愈烈，国内聚集性、体验类消费行业逐渐复工，涉及全球产业链和外向型经济的制造业企业复产率逐步提升但又面临“订单荒”问题，导致整体经济仅在缓慢复苏。由此可见，对于奋力夺取“双胜利”、全面复工复产来

说，我们还只是跑赢了“前半程”，“后半程”全球疫情下的复工复产，对于政府和企业而言才是真正的挑战。在此形势下，部分企业面临破产，裁员将不可避免。

大疫之下没有谁能成为一座“孤岛”，企业如此，国家亦然。要走出当前的困境，必须辩证看待我国的经济结构和内外需求，处理好当前与长远、内需与外需、一国与全球三者之间的关系。一是处理好当前与长远的关系。解决当下问题要长远看，尽管短期出现外贸危机，但当前中国是全球最安全的国家，相信后疫情时代中国必将再次成为外贸输出大国和外资投资胜地。二是处理好内需与外需的关系。全球疫情面前，要及时转换内外思路，借助这个窗口期、调整期深耕国内市场。当务之急是要“两手抓”，既要千方百计稳住外贸基本盘，也要想方设法挖掘内需新空间。三是

处理好一国与全球的关系。牵一发而动全身，疫情甚至已经打乱了全球产业链节奏。在下一轮发展中，我国必须正视这个问题，做到不仅工业品类齐全而且产业链安全可控，在合作共赢基础上更加强调“以我为主”。

跑赢复工复产的“后半程”需要我们从化危为机。要主动地以危中寻机的积极意识，寻找疫情中出现的新机遇新市场，补齐各种短板，锚定转型升级不松懈，以弯道超车之势推动经济复苏新动能加速培育和全面激活。全球疫情导致的经济危机是条“弯道”，技术最好的司机善于“弯道超车”。在眼下外需难以提振之际，我们必须长远看待、修炼内功，从而激起“弯道超车”之势，以冲刺状态跑赢复工复产的“后半程”。

在前一轮应对国内疫情惠企政策，诸如加大小微企业税收减免力

度、减轻小微企业非税费用负担、利用货币政策营造宽松的市场环境、着力降低小微企业综合融资成本等基础上，再进行战略性布局和战术性调整，落实好“稳健的货币政策+积极的财政政策+大力度的改革开放”，以全力以“服”换取全力以“复”，政企合力打好全球疫情下复工复产的“组合拳”，“四轮驱动”实现疫后发展的“弯道超车”。

一要政策发力稳经济。从政府层面来看，我们一方面要出台措施扶持外贸企业，另一方面要及时调整外贸战略，鼓励有条件的外贸企业把出口产品转成内销，通过内需拉动来对冲外需不足，多策并举帮助企业走出困境。目前，许多外贸企业已经陆续复工复产，但生产了可能会堆积为库存，不生产工人成本依然要付，这让一些企业陷入了两难境地。不少外贸企业出口转内销，还尝试直播“带货”转战线上，为企业生存和发展赢得时间和空间。同时，关于这次“新基建”，中央相关会议已经定调，接下来“新基建”项目加速建设需要充分调动民间投资的积极性，发挥其主观能动性倒逼企业转型升级。不仅如此，从国家已经发布的一些政策来看，赋能中小企业数字化、智能化的相关产业发展，也是此次“新基建”的题中之义，切实迎合了未来企业发展之需。

二要修炼内功保发展。目前来看，今年的经济形势总体不容乐观但也不乏经济亮点呈现，企业除了借助扶持政策保障正常运转、以技术优势提高产能和竞争力之外，关键是要抓住这段疫情期修炼内功，

补短板、强弱项，不断提升比较优势，为疫后订单“回流”做足准备。当前一些企业出现了负责人无奈经营、管理层无心管理、员工们无事可做的情况，甚至对企业发展前景一片黯淡。笔者认为，在国内疫情基本消除、国外疫情持续蔓延的发展“空档期”，企业除了努力维持运转、开拓业务之外，更需要做好“内部运营改善”，将危险转化为机遇，甚至实现“弯道超车”，以最佳状态面对后期经济复苏。也就是说，全球疫情期间，在生产订单不足情况下，企业需要用较低的投入，组织员工用更多的时间开展自我改善，获得更好的改善效益，促进企业运营能力获得明显提升，从而实现企业的长足进步、长远发展。

三要另辟蹊径拓渠道。“疫”中求生关键在于求变自救。企业要顺势而为，摆脱发展的路径依赖，构建自己的营销渠道。据相关调研，原来我们90%以上的企业通过贸易商实现把产品卖到海外去，企业本身并未直接涉足海外市场。时代的向前发展，国内外采购模式也随之发生了改变。尤其是国际贸易格局变了，信息越发公开和透明，跨境电商的不断发展和成熟，导致传统方式下贸易商赚钱容易的日子越发艰难，渠道掌握在别人手里，自然企业的日子也不如以前那么好过了，这时候企业对所谓国际市场缩小和国际拓展困难的认知难免会有错位。但越是困难，越是应该走出去了解，企业要沿着“一带一路”走出去，看着世界地图做生意，只有直面海外主流市场和终端，掌握自己的渠道，才是制胜的硬道理。

四要重整旗鼓再出发。疫情正

在破坏全球制造业的基本准则，疫情带来完全不同的供应结构与成本结构，因此，我们需要在全球视角下重构供应链。在新一轮产业链重组、全球化发展中，我们要“卡”好全球供应链“C位”，利用产业门类齐全、产能优异的优势，在产业链的提档升级上发挥潜力，以更加宽广的视野把准企业之“脉”，开好产业链之“方”。一方面，要以“补短板”的方式提升我国在全球供应链中的地位，引导支持龙头企业进行自主研发、产品换代，以“弯道超车”的方式闯出我国在全球供应链中的新天地。另一方面，要把握“新基建”的风口，聚焦5G、数据中心、工业互联网等重点，通过重大项目建设引领支撑新产业的成长壮大，促进传统产业的转型升级，从而占领新一轮全球产业链布局和发展的制高点。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。在疫情全球扩散的时候，每一个国家和企业、甚至每一个人，都会遭遇“覆巢之下”或“殃及池鱼”的损失。好在，我们已经度过国内疫情防控最艰难的时刻，复工复产也在有序推进，我们有经验、有韧性，一旦春风拂面，活下来的企业都将“强”起来。相信“倒春寒”之后，必将迎来中国发展的又一个春天。

（中共江苏省委办公厅党刊处）

浅谈疫情防控下的“三农”发展问题

葛百权 渠敬华 马兆别

2020年伊始，由武汉至全国，新冠肺炎肆意横行，对经济社会发展产生了较大影响。“三农”是国民经济的基础，面对突发事件，体现了“粮稳安天下”的重要性，尤其在打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的紧要关头下，发挥好“三农”压舱石的作用更加凸显。目前，正值农民春耕备耕的时刻，面临新冠肺炎，农村一方面要继续做好疫情防控阻击战，一方面要在不聚众、不扎堆的前提下，做好防疫春耕、外出做工两不误，这是当前“三农”工作的重点。本文将就我市疫情防控下的“三农”发展问题，谈几点初浅的认识。

一、充分认清疫情对我市“三农”发展带来的负面影响

调查结果显示，近几个月来，我市农村广大党员干部、志愿者和社会化组织，在严防严控疫情的“战

场”上，发挥了十分重要的作用。同时，在疫情期间，受各行各业停工停业、封桥封路等的影响，“三农”发展也遇到一些困境和难题。

一是部分农产品滞销。疫情发生后，各地实施严格的交通管控和防控隔离措施，导致一些行业物流停顿，造成了“两难”的局面。一方面，农产品的供需对接渠道受阻，产品积压滞销。如，东海县双店镇三铺村一些花卉种植户，只能将花卉低价处理甚至销毁，全村仅花卉一项，较去年同期少收入500-600万元。另一方面，农业生产所需的农资调运难度加大，农业生产难维持，在突如其来的重大疫情面前，许多农业经营主体和个体农户缺乏随机应变的能力。

二是农民返工受阻。疫情期间，受交通管制、隔离防控措施影响，外出的农民返工受阻。调查显示，

我市外出打工人员有60万之多，按停工两个月计算，加上一些企业不能全员复工，较往年少收入在15%以上。一些被调查者认为此次疫情对农业生产和外出务工的负面影响“明显”，甚至是造成“很大损失”。再如，出于防范疫情的需要，各地陆续禁止活禽宰杀销售和野生动物交易，不少屠宰场受疫情影响普遍延后开工。部分农业经营主体处于停业状态，主要是农业企业和种养大户。

三是农业经营受损。由于农资供应问题、农产品流通渠道不畅、产业链受阻等原因，部分农业经营主体出现经营亏损现象，甚至有些经营主体面临“存活”危机，尤其是季节性强的农业生产经营主体和处于创业初期的经营主体。目前，尽管我市疫情发展的势头得到有效遏制，但未来疫情持续的时间并未

完全明确，特别是国外疫情持续攀升，农民对未来的“三农”前景预期仍存忧虑。

四是政策落实不畅。特别时期要采取特别对策，为了统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，各级政府重拳出击，出台了一系列扶持政策，逆转预期，确保经济稳定。但是，政策如何更贴合农业行业、农村繁荣和农民增收，如何切实落实到位，依然有待深入研究。部分调查者认为政府支持政策，更多是针对城市工商业的，涉及农业生产和农民经营的政策较少，而且还有待深入落实。

二、关于今后一个时期促进“三农”发展的几点思考

“三农”发展是头等大事，关系国计民生、关系千家万户。我市各级政府和有关部门应认真贯彻落实中央和省市会议精神，根据疫情发展态势，及时调整应对策略，制定明确的疫情分区分级标准，鼓励广大农村地区、农民群众和农业企业在不导致疫情蔓延的前提下复工复产，畅通供需对接渠道，确保实现“稳产保供增收”的目标，为生产恢复和持续稳定发展打下良好基础。

(一) 抓好农业生产。立春早已过去，春耕备种陆续开始，夏季粮油田间管理工作已经展开。疫情对春耕生产虽有一定影响，但从农业农村部门农情调度和各地反映的情况看，今年春耕生产形势总体较好。在没有疫情的地方，农业生产要像往年一样，该怎么做就怎么做。关键是温度较高、空气流通较差、

人员比较密集的大棚环境。如果大棚规模小，是以家庭为单位的，尚不需要额外的防护措施。如果大棚规模较大，很多人参与，就应落实测量体温等防范手段。

(二) 畅通流通渠道。在当前疫情防控期间，农产品的稳产保供不仅是打通“最后一公里”的问题，而是要畅通全程，实现信息畅通、物流运输畅通和用工畅通。开辟农资供应和农产品运输绿色通道，打通“大动脉”，畅通“微循环”。特别是打通道路运输通道，提升农产品运输效率，确保生鲜农产品能按时按质按量出村进城，农资供应能及时保质保量供应。发挥大数据、互联网等现代科技的作用，推动与农业生产和农产品相关的信息网络平台对接。

(三) 推动复工复产。外出打工是我市农民增收的重要渠道，必须抢抓时机积极助推。可为符合上岗条件的员工落实通行和上岗手续，实行点对点运送上岗；鼓励本地企业和种养殖户雇请当地农民，实行错峰、错时、分距安全就业，让无法外出务工的人员实现就地就近就业；鼓励相关企业合作，采用共享员工的临时用工方式，做到防疫与生产两不误，让缺工企业、待工企业和员工实现共赢；帮助有条件的企业和种养殖户适当采用农业机械替代人工生产。

(四) 促进市民消费。从近期看，疫情对养殖的供需两端均有影响。一方面，受疫情影响导致交通物流出现阻碍，不仅养殖饲料端受到影响，成品物流也遭到限制，养

殖业供给受到冲击。另一方面，疫情导致消费者不敢出门，大量餐饮店面虽已开门营业，但消费者稀少。市场上，市民多是购买时鲜蔬菜，对肉类的消费需求仍不旺盛。建议我市党员干部带头消费，同时促进商贸流通、加工销售和冷链物流企业与新型农业经营主体对接，组建联盟，实行集中加工、运输和销售，既可以降低成本，又能促进农产品销售。

(五) 加强政府调控。市场在资源配置中起决定性作用，但在当前防疫时期，必须充分发挥政府的宏观调控作用，尤其是农产品的稳产保供增收工作，更需要政府发挥“看得见的手”的功能。时下正是春耕生产的关键时期，需要政府发挥资源的组织调配功能，调配农用物资，确保农业生产正常开展。发挥政府的财政金融税收等帮扶功能，重点帮扶遇到非常困难的农业经营主体恢复生产经营能力。当地管理部门、乡镇政府和村集体，一方面要继续做好宣传和疫情防控工作，并组织党员和当地龙头企业，对农户春耕所需农资做远程统计和逐户配送，另一方面要积极推进农民复工复产，实行面对面、点对点的服务和指导。

(连云港市人大农经委)

创新会展模式 服务高质发展

——我市举办大型会展的几点思考

朱岳泉

近年来，我市相继举办了连博会、医药技术大会、农洽会、连云港论坛等大型会展活动，在宣传推介、经贸合作、招商引资和项目建设等方面发挥了重要作用，得到了各界广泛好评。“办好一个会，提升一座城”已达成共识，一个成功的会展是城市对外宣传窗口，是城市精神面貌的集中体现和最新成果的充分展示，是提升城市形象、促进友好往来的平台。通过办展办会来讲好连云港故事，激发广大市民较高参与度和较强获得感。真正办出市委市政府要求的要建好用好连博会、国际医药大会、农洽会、连云港论坛等开放平台，打造一批“一带一路”特色会展品牌，不断提升连云港的对外影响力。

一、2019年我市办会的主要成绩

一是规模大，层次高。2019年几个大会共接待参会嘉宾3500人，涉及到41个国家和地区海外嘉宾510人。共有1600多家企业参会参展，嘉宾有国家领导人、省部级领导、院士、重要客商，以及外国政要、驻华使节等，嘉宾纷至沓来、高朋满座。

二是推介广，氛围浓。为了办好大会，当了东道主，全市组织环境整治，营造氛围渲染，加大宣传力度，推动城市文明创建。参与报道媒体多，人民网、新华日报、江苏卫视等主流媒体，凤凰网等特色网络媒体均进行深度报道，全方位宣传了连云港，提升知名度和美誉度。

三是活动多，收效好。各类会议通过1+X，论坛活动多，签约项目多，医药技术大会举办论坛24

场，连博会举办论坛13场，农洽会举办论坛10场；连博会签约项目47个，医药技术大会共签订产业、技术、人才、战略等合作项目协议23个，其中产业投资类项目9项。

四是设施新、硬件全。我市近年来加大宾馆、展馆建设投入，建成了近九万方工业展览中心，通过连续几届展会举办，不断对重点场馆进行设备投入和硬件改造，设施日益完善、功能更加齐备、运行安全可靠，为我市举办国际性重大会议积累了宝贵经验。

二、会展举办存在的主要问题

随着经济社会的发展和自贸区连云港片区建设，会展举办模式单一、固化严重，已经不能适应形势发展新要求新变化，创新会展模式，不断提高会展水平已成为当务

之急。

(一)市场化程度不高。目前，我市大型会展活动都由政府及相关部门主导，市场办会主体参与程度不高。今年医药技术大会与医药工业信息年会联办，二会合一，在市场化办会方面进行了一些尝试，但和连博会、农洽会一样，仍然依靠行政手段、采取“全市总动员”的方式推动，即由市委、市政府成立组委会，组委会再将任务层层分解到相关单位，由相关单位负责落实。办会费用较高并由政府财政支出，给政府增加一定负担。

(二)专业化水平不强。我市还没有形成一套专门班子、一批专业人才负责办会办展，举办会展人员从各单位抽调，缺乏会展业务知识，会展举办容易形成僵化、碎片化，缺少对争取政策支持和行业动态前沿的研究，主题不鲜明、目的性不强，关联度不高，连续几届举办，没能做到年年有新意、时时有提高、届届有递进，品牌效应不高。同时展馆管理薄弱，办展知识缺乏，也影响效果。

(三)计划性统筹不够。近年来几个大会议都安排在8-9月份旅游旺季，接待保障压力大。几个会议之间间隔时间短，准备不充分，影响效果。展馆存在“旱涝不均”，每年只承担几个大会，造成展馆长期闲置、运营成本居高不下、造成资源浪费。

(四)实质性效益不多。我市举办的大型会展活动很多，达成合作意向很多，签约金额也很大，但会后项目跟踪落实不够，真正落地

的项目少，产生实际效益不多。

三、创新会展举办模式的对策

要提高政治站位，突出问题导向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，坚持质量第一、效益优先，做到创新会展、协调会展、开放会展、绿色会展、共享会展。

(一)以市场化为导向转变会展模式。进一步转变政府办会职能，采用政府+n，逐步由政府主导的办会模式转为“政府主办、协会承办、企业协办”的市场化办会模式。政府主要承担申办、基础设施建设、资金政策扶持等工作；行业协会负责具体承办，根据行业发展情况、发展需要设定论坛活动主题，通过市场化的手段邀请和接待嘉宾，发挥本地重点企业积极性，将行业相关的本地重点企业作为协办单位，提供拓展业务的舞台；工业展览中心健全专业队伍管理团队，要采取“走出去”“引进来”的方式，引进承办一定数量的消费类会展，扩大影响、产生效益。结合连云港石化产业、核电业的发展，可以设展进行石化产品展示、核电科技体验展示等等。统筹谋划展示展览，把一些好的展品在展馆进行长期展示，给老百姓带来新体验，呈现新亮点。

(二)以项目落地为根本提升会展效益。认真抓好签约项目的跟踪落实工作，努力提高项目履约率，及时对重点签约项目进行统计汇总，建立项目库，强化责任落实，明确责任措施，跟踪项目推进，服务项目建设，推进项目落地，成立

考核机构，强化督促检查。

(三)以专业化为抓手提高会展水平。建立会展工作机构，统筹全市会展的组织、协调和管理。完善会展人才引进机制，吸引高素质会展管理、策划人才，培育会展专业的展台设计、礼仪、广告等会展配套服务公司。鼓励四大药企牵头组建医药行业协会，作为医药技术大会承办主体，连博会发挥“一带一路”发展研究会作用，确保行业协会作为办展主体，让专业的人做专业的事，提高会展专业化水平。

(四)以新媒体为平台融合会展服务。推动会展信息化，让会展借助新媒体信息化平台，做到互联网+服务，一次办会长期留痕留声，会展前建立互联网商务平台，发布展会信息，有效利用网络优势进行会展推广、城市宣传、嘉宾邀请、展会招商、会务服务、信息咨询等。会展中进行会议论坛、现场介绍、重点采访、新闻发布，项目签约等实时报道。会展后做到平台长期保留维护，延续到下届继续使用，及时更新我市发展新动态、发布新信息，征求新建议，作好政策咨询与解读、项目签约、网上申办、查询的跟踪落实服务等，形成“线上+线下”会展机制，切实增强展会的关注度、信誉度，扮靓城市新窗口、提升招商新空间，使会展成为优化营商环境的动力工程、百姓获得实惠的民心工程、展示城市形象的亮点工程。

(市委办公室副主任)

全市单位 GDP 能耗形势预测分析

■ 李小华 赵静

今年以来，受新型冠状病毒肺炎疫情影响，我市经济社会各领域遭受较大冲击，部分行业停工停产，直接导致了全社会总能耗的下降。从目前统计情况看，1-2 月份，我市全社会用电量、规上工业能耗较去年同期均出现不同程度下降，第二、三产业能耗普遍下降，将推动我市一季度单位 GDP 能耗下降。

一、一季度单位 GDP 能耗预测

单位 GDP 能耗计算方法是：全社会总能耗除以 GDP。全社会总能耗主要影响因素为全社会用电量和三次产业能耗，因此，影响单位 GDP 能耗的三个主要因素为：全社会用电量、三次产业能耗以及 GDP。因三次产业能耗、GDP 数据目前无法统计，所以对能耗影响较大的全社会用电量、规模以上工业能耗及工业增加值能耗三个因素进行分析。

(一) 从用电情况看，全社会用电量下降明显。1-2 月份，全市全社会用电量 30.1 亿千瓦时，同比

下降 8.01%，低于全省平均水平 8.74 个百分点。其中，第一产业用电量为 0.89 亿千瓦时，同比增长 2.2%；第二产业用电量为 17.22 亿千瓦时，同比下降 9.07%；受疫情影响，我市第三产业用电量大幅下滑，为 5.2 亿千瓦时，同比下降 13.4%。全社会用电量大幅下降，将正向拉

动我市全社会总能耗下降。

(二) 从工业能耗看，规模以上工业能耗降幅较大。1-2 月份，全市规模以上工业综合能源消费量为 136.96 万吨标煤，同比下降 14.24%。从行业情况看，六大高耗能行业综合能耗为 126.35 万吨标煤，同比下降 14.04% (见表 1)。

表 1 六大高耗能行业能耗及增速表

指 标	综合能耗	
	本月止累计 (万吨标煤)	增速 (%)
全 市	136.96	-14.24
# 石油加工、炼焦和核燃料加工业	4.13	-41.01
化学原料和化学制品制造业	26.91	2.22
非金属矿物制品业	3.04	-6.67
黑色金属冶炼和压延加工业	60.06	-8.57
有色金属冶炼和压延加工业	0.43	-29.77
电力、热力生产和供应业	31.78	-27.93
六大高耗能行业小计	126.35	-14.04

其中，占比最大的石油、钢铁行业受社会消费下滑、价格持续走低、库存成本攀升等因素影响，能耗降幅较大，分别为 41.01%、8.97%。从重点企业看，能耗排名前 50 位的企业综合能耗 121.38 万吨标煤，同比下降 15.44%。规模以上工业能耗的下降，将积极拉动我市全社会总能耗下降。

(三) 从增加值情况看，工业增加值能耗明显减少。1-2 月份，规模以上工业增加值为 100.96 亿元，同比下降 8.7%，规模以上工业综合能耗为 136.96 万吨标煤，同比下降 14.24%，能耗降幅高于增加值降幅。全市单位工业增加值能耗 1.356 吨标煤 / 万元，同期 1.444 吨标煤 / 万元，同比下降 6.1%。单位增加值能耗的下降，将直接带动全市单位 GDP 能耗下降。

综合分析，受全社会用电量、规模以上工业能耗及工业增加值能耗三个因素共同影响，我市一季度单位 GDP 能耗较去年同期预计将会大幅下降。

二、全市用能趋势分析

当前，我市疫情已基本得到控制，各行各业逐步复工复产。从二季度开始，疫情对能耗的影响将逐步消失，加之受产业等一些客观因素影响，我市节能工作仍将面临较大压力。

(一) 能耗压减空间逐步收窄。“十三五”以来，我市加快推进节能技术改造，绿色制造体系逐步建立，节能工作成效明显。2016-2019 年单位 GDP 能耗分别同比下降 7.15%、3.15%、3.78% 和 2.14%，较 2015 年同比下降 16%，已超额 60.8% 完成省政府下达的单位 GDP 能耗较 2015 年同比

下降 10% 的“十三五”强度目标，节能措施取得了明显成效。但必须清醒的认识到，随着全市能耗压减空间的不断缩小，单纯通过压减措施来完成今年单位 GDP 能耗下降 1.5% 的目标难度增大。

(二) 产业结构矛盾依然存在。1-2 月份，我市石油加工业、黑色金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业、有色金属冶炼和压延加工业、化学原料和化学制品制造业以及电力、热力生产和供应业等六大高耗能行业产值 169.39 亿元，综合能耗 126.35 万吨标煤，工业产值占全市的比重为 51.13%，而能耗占全市工业总能耗的比重约为 92.25%，单位产值能耗居高不下。根据全市工业产业发展规划，近几年，钢铁、石化等临港重化工业仍将是发展重点，产业结构偏重的矛盾需要较长的优化过程，今后一段时期我市节能工作仍将面临较大压力。

(三) 重点项目新增能耗较大。随着我市“一带一路”战略支点行动计划的推进，一批能耗较高的项目相继实施，如市“一带一路”互联网数据开放交换共享试验区、中碳能源(江苏)有限公司 84 万 t/a 炭素产品及余热综合利用、江苏延展金属制品有限公司年产 12 万吨金属制品等 34 个重点耗能项目将于今年陆续竣工，运行后我市全年将新增能耗 220 万吨标煤，预计拉动全市规模以上工业能耗增长 24%，将进一步加大我市完成能耗强度目标的难度。

综上所述，随着疫情过后全市复工复产工作推进，二季度起，我市全社会总能耗降幅将逐步收窄，同时受压减空间变小、产业结构偏

重、新增能耗较大等因素影响，全社会能耗调控压力明显增大，节能形势依然严峻，亟待破局，需要创新工作，务实推进。

三、工作建议

(一) 突出目标细化，实施责任管控。强化目标管理，严格属地责任，结合我市今年节能目标任务、各县区“十三五”节能目标完成情况等因素，尽快做好 2020 年全市节能目标任务分解下达工作，督促县区将节能任务分解到园区、乡镇和重点用能企业，引导企业将节能任务分解落实到车间、班组和项目，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。强化县区对“两高”行业调控责任，严格执行新建项目节能和环境影响评价制度，进一步提高行业准入门槛，强化节能、环保、土地、安全等指标约束。

(二) 突出执法监察，实施源头把控。加强节能审查和监察。对固定资产投资项目新增能耗实行等量或减量置换，对石化、钢铁等单位产值能耗超全市单位 GDP 能耗水平的技改项目，一律要求达到行业能耗先进水平。加强钢铁、石化、化工、电力等重点用能行业及电机、变压器等重点用能设备检查力度，结合国家及省节能监察计划、重点用能单位双控目标责任考核等工作，开展错位监察，力争节能监察“查到位、改到位、做到位”，对拒不落实整改措施的企业按照《连云港市节能失信行为认定和管理办法(试行)》进行失信披露，确保监察工作取得实效。

(三) 突出监测预警，实施精准调控。加快构建“实时监测、及时研判、适时管控”的全过程管理体系。4 月底前，与各县区共同梳

理分析用能结构、重点行业 and 企业的能耗特点，研拟节能措施，“一企一策”形成分月度的节能调控方案。按照“月跟踪、季分析、年考核”制度，每月跟踪重点用能企业，掌握情况；每季度组织召开全市节能工作分析通报会，印发县（区）节能目标完成情况晴雨表，通报考核结果；年度对县区政府进行节能

考核。

（四）突出专项行动，实施重点监控。深入实施重点用能企业“百千万”行动，加快推进重点用能企业开展能源审计、能源在线监测系统建设等相关工作，逐步实现全市重点用能企业用能情况实时监测，对完成能源审计的千家企业，督促企业按照能源审计结果落实节

能措施整改工作。采取企业自我考核和第三方考核的方式，会同市发改委，启动我市 39 家重点用能企业双控目标完成情况考核工作，倒逼重点用能单位落实各项节能政策措施，提高节能管理水平。

（市工信局）

